

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 september 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de weddenschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding", heeft op 7 september 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat voorliggend ontwerpbesluit bepaalt over welke bekwaamheidsbewijzen de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding met ingang van 1 september 2000 moeten beschikken en welke weddenschaal verbonden zijn aan de verschillende ambten binnen de centra vanaf diezelfde datum en door het feit dat elk uitstel van beslissing de werving van nieuwe personeelsleden in zeer sterke mate zou bemoeilijken".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de bekwaamheidsbewijzen vast te stellen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding. Tevens worden in het ontwerpbesluit de weddenschaal bepaald

.../...

die zijn verbonden aan de diverse ambten die in de voormelde centra kunnen worden bekleed.

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2000, zijnde de datum waarop de centra voor leerlingenbegeleiding in functie zijn getreden.

2. Het ontwerpbesluit vindt een voldoende rechtsgrond in de artikelen 48 en 49 van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding.

De voornoemde artikelen van het decreet van 1 december 1998 dragen de regering, onder meer, op om voor de verschillende ambten de vereiste bekwaamheidsbewijzen te bepalen, alsmede "het salaris voor de gefinancierde of gesubsidieerde ambten".

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Besluiten houdende vaststelling van weddenschalen ontberen het reglementair karakter dat artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorschrijft opdat de afdeling wetgeving erover zou kunnen adviseren (1).

Over de artikelen 5, 6 en 9 van het ontwerpbesluit wordt derhalve geen advies uitgebracht.

(1) Zie b.v. R.v.St., RENARD, nr. 23.257 van 16 mei 1983.

2. In het ontwerpbesluit worden, onder meer, de diploma's opgesomd die zijn vereist als bekwaamheidsbewijs voor de erin vermelde ambten. Als dusdanig bevat het ontwerpbesluit bepalingen die als essentieel zouden kunnen worden bestempeld voor de regeling betreffende de bekwaamheidsbewijzen voor de onderscheiden ambten in de centra voor leerlingenbegeleiding.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft er, onder andere, in zijn advies over het ontwerp dat het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding is geworden, reeds op gewezen dat, gelet op artikel 24, § 5, van de Grondwet, het bepalen - van althans de essentiële regels - van de vereiste bekwaamheidsbewijzen voor onderwijsambten en van hun salariëring, zaak is van de decreetgever.

In zoverre het om advies voorgelegde ontwerpbesluit essentiële regels bevat, zoals aangegeven, past het de voormelde opmerking betreffende de bevoegdheid van de decreetgever inzake bekwaamheidsbewijzen in herinnering te brengen.

3. Binnen het korte tijdsbestek dat hem voor het uitbrengen van zijn advies is toegemeten, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, niet kunnen nagaan of de ontworpen regeling zonder meer kan worden ingepast in de bestaande reglementering betreffende de bekwaamheidsbewijzen.

.../...

Zo is het, bijvoorbeeld, zeer de vraag of het ontwerpbesluit niet tot een bijkomende aanpassing noopt van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen vereist van de kandidaten voor wervingsambten van het administratief personeel van de onderwijsinstellingen en van de psychomedisch-sociale centra van de Vlaamse Gemeenschap en voor de gesubsidieerde betrekkingen van het administratief personeel in de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

Waar nodig zal derhalve de Vlaamse regering de tekst van reeds bestaande besluiten betreffende de bekwaamheidsbewijzen dienen aan te passen aan de in het ontwerpbesluit vervatte regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met de opmerking, geformuleerd bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, dienen de eerste twee leden van de aanhef - waarin wordt gerefereerd aan de decreten van 27 maart 1991 - te worden geschrapt.

Op het einde van het derde lid van de aanhef, dat het eerste lid moet worden, volstaat het te schrijven : "... , inzonderheid op de artikelen 48 en 49;".

.../...

Artikel 1

De verwijzing naar voetnoot "2", op het einde van artikel 1, moet worden geschrapt.

Artikel 2

Op het einde van artikel 2, § 1, 2°, i), en 8°, d) en i), dient telkens het haakje te worden weggelaten.

Artikel 10

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 september 2000. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

.../...

In ieder geval worden, indien de terugwerkende kracht van het ontwerpbesluit gehandhaafd blijft, in artikel 10 de woorden "treedt in werking op" beter vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter, voorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraad,
	E. WYMEERSCH,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

A. BEIRLAEN