

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.621/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 augustus 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de mandaten directeur, algemeen directeur en coördinerend directeur in het niet-tertiair onderwijs", heeft op 19 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met het om advies voorgelegde ontwerp wordt een dubbel oogmerk nagestreefd.

Enerzijds wordt de administratieve en geldelijke toestand van de mandaathouders directeur in de centra voor leerlingenbegeleiding vastgesteld (artikelen 2 tot 4).

Anderzijds regelt het ontwerp de toekenning van een toelage aan de mandaathouders coördinerend directeur en algemeen directeur (artikelen 5 tot 10).

2. Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt in de aanhef terecht verwezen naar de artikelen 55quater decies, 55octies decies, tweede lid, en 55vicies, § 2, tweede lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs (hierna : decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs genoemd) en naar de artikelen 44terdecies, 44quater decies, § 2, en 44quinquies decies, § 2, tweede lid, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding (hierna : decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs genoemd).

3. Uit de artikelen 55quinquies van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs en 44quinquies van het decreet rechtspositie personeelsleden

.../...

gesubsidieerd onderwijs blijkt dat vanaf 1 september 2000 alle nieuwe aanstellingen in het bevorderingsambt van directeur in het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs en in het onderwijs voor sociale promotie bij mandaat worden toegewezen. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse regering is het echter de bedoeling voormelde bepalingen zo te wijzigen dat het mandaatsysteem voor de directeurs van de centra voor leerlingenbegeleiding vanaf 1 september 2000 in werking treedt en het mandaatsysteem voor de directeurs van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs, het onderwijs voor sociale promotie en het deeltijds kunstonderwijs vanaf een door de Vlaamse regering te bepalen datum (1). Dat blijkt de reden te zijn waarom de ontworpen regeling voor de mandaathouders directeur enkel geldt voor de directeur van het centrum voor leerlingenbegeleiding (zie artikel 1, 1° en 2°).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In het opschrift en in artikel 2, § 1, wordt melding gemaakt van "het niet-tertiair onderwijs".

Het is af te raden in reglementaire teksten termen te gebruiken waarvan de inhoud niet vaststaat, hetzij omdat ze niet wettelijk gedefinieerd zijn, hetzij omdat ze niet tot het normale taalgebruik behoren.

(1) Ontwerp van decreet betreffende het onderwijs XII-Ensur (artikelen 61 en 68 in de tekst zoals aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement, Vl. P., 1999-2000, nr. 367/5, 13-14 en 16).

Het om advies voorgelegde ontwerp dient daarom aangevuld te worden met een definitie van het niet-tertiair onderwijs. Volgende redactie wordt voor die definitie in overweging gegeven :

"Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt onder niet-tertiair onderwijs begrepen, het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs, het onderwijs voor sociale promotie en het deeltijds kunstonderwijs".

2. Het opschrift van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs is, met ingang van 1 september 2000, gewijzigd door artikel 141 van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding.

In het ontwerp vervange men in het opschrift van voormeld decreet derhalve telkens "de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra" door "de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding" (zie het tweede lid van de aanhef, artikel 1, 2°, 3° en 4°, artikel 6 en artikel 8).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Wat het mandaat van directeur betreft, blijkt dat de regeling enkel van toepassing is op het bevorderingsambt van directeur van een centrum voor leerlingenbegeleiding. Het verdient dan ook aanbeveling dit in het opschrift te specificeren.

.../...

Artikel 1

Aangezien het toepassingsgebied van het ontwerp verschilt al naar de bepalingen ervan betrekking hebben op het mandaat van directeur, algemeen directeur of coördinerend directeur, is het wenselijk de verschillende onderdelen van artikel 1 onder te brengen in de hoofdstukken waarop ze betrekking hebben.

Aldus zou de omschrijving van niet-tertiair onderwijs in hoofdstuk I ondergebracht kunnen worden (zie algemene opmerking onder 1), terwijl de artikelen van het tweede en derde hoofdstuk in hoofdstuk II opgenomen kunnen worden, zij het in een verschillende afdeling. In een eerste afdeling van hoofdstuk II zou dan de afbakening van het toepassingsgebied ervan als volgt kunnen worden verwoord :

"De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op : (zie artikel 1, 1° en 2°, van het om advies voorgelegde ontwerp)".

Hetzelfde dient dan te gebeuren met hoofdstuk IV (dat hoofdstuk III wordt) en waarin kan worden geschreven :

"De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op : (zie artikel 1, 3° en 4°, van het om advies voorgelegde ontwerp)".

.../...

Artikel 2

In het eerste lid van paragraaf 2 schrijve men beter "Het schoolbestuur of het bestuur dat of de inrichtende macht die".

Artikel 4

1. Het verdient aanbeveling het tweede lid van paragraaf 3 als volgt te redigeren :

"De andere mandaathouders ontvangen het salaris dat aan een tijdelijk personeelslid wordt uitgekeerd".

2. In paragraaf 5 vervange men "modaliteiten" door "voorschriften".

Artikelen 5 tot 8

Aangezien het vaststellen van het bedrag van een toelage of van een salarisschaal geen reglementair karakter heeft in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is de afdeling wetgeving niet bevoegd om daarover advies te geven. Dat neemt evenwel niet weg dat er voor elk van de in de artikelen 5 tot 8 gemaakte onderscheiden tussen het personeel van het gemeenschaps-onderwijs, enerzijds, en dat van het gesubsidieerd onderwijs, anderzijds, een in rechte aanvaardbare verantwoording moet bestaan.

.../...

Uitvoeringsbepaling

Na de uitvoeringsbepaling dient de plaats en datum van de ondertekening vermeld te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME