KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 augustus 2000 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en de bevoegdheid van het Paritair Subcomité voor de werkgelegenheid in de sector van het verzekeringswezen", heeft op 7 september 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 29 août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instituant la Sous-commission paritaire pour l'emploi dans le secteur des assurances et fixant sa dénomination et sa compétence", a donné le 7 septembre 2000 l'avis suivant :

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een "Paritair Subcomité voor de werkgelegenheid in de sector van het verzekeringswezen" op te richten en er de bevoegdheidssfeer van te regelen.

Wat die bevoegdheidssfeer betreft, moet worden opgemerkt dat het op te richten paritair subcomité, in beginsel, dezelfde bevoegdheidssfeer heeft als het Paritair Comité voor het verzekeringswezen, waaronder het betrokken paritair subcomité zal ressorteren, doch dat dit laatste bevoegd wordt gemaakt voor een specifiek aspect van de collectieve betrekkingen, zijnde de werkgelegenheid.

Een dergelijk procédé van oprichting van een paritair subcomité is evenwel niet verenigbaar met de artikelen 35, 37 en 38 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Uit de samenhang die tussen de vermelde wetsartikelen bestaat, valt immers af te leiden dat de Koning enkel bevoegd is voor het omschrijven van de bevoegdheidssfeer van paritaire comités en subcomités, met verwijzing naar "personen", "bedrijfstakken", "ondernemingen" of, in voorkomend geval, geografisch afgebakende gebieden, zodat een paritair subcomité - uit de aard der zaken -, niet dezelfde bevoegdheidssfeer kan hebben als het paritair comité waaronder het ressorteert.

Daarenboven moet worden vastgesteld dat de opdrachten van de paritaire comités en subcomités worden geregeld in artikel 38 van de voornoemde wet van 5 december 1968 en dat het derhalve niet aan de Koning toekomt om de bevoegdheidssfeer van een paritair subcomité te beperken tot uitsluitend één aspect van de collectieve betrekkingen, zoals in het om advies voorgelegde ontwerpbesluit het geval is.

Uit wat voorafgaat volgt dat de in het ontwerpbesluit vervatte regeling geen doorgang kan vinden, aangezien deze de noodzakelijke rechtsgrond ontbeert.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à instituer une "Sous-commission paritaire pour l'emploi dans le secteur des assurances" et à fixer sa sphère de compétence.

En ce qui concerne cette dernière, il y a lieu d'observer que la sous-commission paritaire devant être instituée aura, en principe, la même sphère de compétence que la Commission paritaire des entreprises d'assurances dont elle dépendra, mais qu'il lui est attribué la compétence relative à un aspect spécifique des relations collectives, à savoir l'emploi.

Ce procédé de création d'une sous-commission paritaire n'est toutefois pas conciliable avec les articles 35, 37 et 38 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

Il se déduit en effet de la corrélation existant entre les articles de loi précités que le Roi peut uniquement définir les compétences des commissions et des sous-commissions paritaires en se référant à des "personnes", "branches d'activité", "entreprises" ou, le cas échéant, à un cadre territorial déterminé, de sorte que - par la force des choses - une sous-commission paritaire ne peut pas avoir les mêmes compétences que la commission paritaire dont elle dépend.

Il y a lieu de constater, en outre, que les missions des commissions et des sous-commissions paritaires sont réglées à l'article 38 de la loi du 5 décembre 1968 précitée et qu'il n'appartient donc pas au Roi de

restreindre les compétences d'une sous-commission paritaire à un seul aspect des relations collectives, comme c'est le cas dans le projet d'arrêté soumis pour avis.

Il résulte de ce qui précède que la réglementation, prévue par l'arrêté en projet, ne peut pas être concrétisée en l'absence du fondement légal requis.

De vakantiekamer was samengesteld uit		La chambre des vacations était composée de
de Heren Messieurs	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter, voorzitter, président de chambre, président,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	D. ALBRECHT,	staatsraad, conseiller d'Etat,
	E. WYMEERSCH, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BEIRLAEN