

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS 30.608/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 30.608/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 28 août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux mesures de prophylaxie médicale applicables aux militaires", a donné le 16 octobre 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 28 augustus 2000 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de medische profylaxemaatregelen toepasselijk op de militairen", heeft op 16 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET

Préambule

Il y a lieu d'ajouter, à la suite du troisième visa, les deux visas suivants :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 31 mai 2000;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 27 juillet 2000;".

Dispositif

Article 7

L'article 7 du projet se donne comme fondement légal l'article 90, alinéa 2, de la loi du 20 mai 1994 relative aux statuts du personnel militaire, rédigé comme suit :

"Sauf contre-indication médicale, les militaires sont soumis à des vaccinations et inoculations préventives, dont le nombre, l'espèce et les modalités d'application sont fixées par le Roi.".

L'habilitation ainsi donnée au Roi, notamment en ce qui concerne la fixation des modalités d'application des vaccinations, ne s'étend cependant pas à la fixation des conditions dans lesquelles certains actes médicaux peuvent être confiés à des personnes habilitées à exercer l'art infirmier. C'est là en effet une matière qui est entièrement

.../...

régie par l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales. Cet arrêté de pouvoirs spéciaux inclut, en son article 2, § 1er, alinéa 2, la vaccination dans l'exercice de l'art médical. Un tel acte ne peut, en principe, être accompli que par un médecin sous réserve de l'article 5, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 78 précité qui précisément confère au Roi le pouvoir de fixer les conditions dans lesquelles certains actes médicaux peuvent être confiés à des personnes habilitées à exercer l'art infirmier.

En exécution de cette disposition, le Roi a notamment fixé la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier ainsi que les conditions de qualification auxquelles ces praticiens doivent répondre.

Aux termes de l'Annexe II de cet arrêté royal qui fixe la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier, figure "la préparation et l'administration de vaccins, en présence d'un médecin".

Quant à l'annexe III du même arrêté royal, elle reprend la liste des diplômes, des certificats et brevets nécessaires à l'exercice de l'art infirmier.

Il s'ensuit que l'article 7 du projet doit être omis.

.../...

Article 11

Interrogé sur la portée exacte de cette disposition, l'officier délégué a expliqué que "les modalités relatives aux mesures de prophylaxie médicale" portent notamment sur la fixation des journées de vaccination.

Dans cette mesure, la subdélégation peut être admise.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

Na de derde aanhefverwijzing moeten de volgende twee leden worden toegevoegd :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 31 mei 2000;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 27 juli 2000;"

Dispositief

Artikel 7

Artikel 7 van het ontwerp steunt op artikel 90, tweede lid, van de wet van 20 mei 1994 inzake de rechtstoestanden van het militair personeel, luidende :

"Tenzij er een medische contra-indicatie bestaat, krijgen de militairen preventieve vaccinaties en inentingen, waarvan het aantal, de aard en de nadere regels voor de toepassing door de Koning worden bepaald.".

De bevoegdheid die aldus aan de Koning wordt gegeven, in het bijzonder om de nadere regels voor de toepassing van vaccinaties te bepalen, behelst evenwel niet de bevoegdheid om te stellen onder welke voorwaarden sommige medische handelingen kunnen worden toevertrouwd aan personen

.../...

die bevoegd zijn om de verpleegkunde uit te oefenen. Die aangelegenheid wordt immers volledig geregeld bij het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies. Volgens artikel 2, § 1, tweede lid, van dat bijzondere-machtenbesluit behoort de inenting tot de uitoefening van de geneeskunde. Zulk een handeling kan in principe alleen worden gesteld door een arts, onder voorbehoud van artikel 5, § 1, tweede lid, van het voormelde koninklijk besluit nr. 78 dat de Koning precies machtigt om te bepalen onder welke voorwaarden bepaalde medische handelingen kunnen worden overgedragen aan personen die bevoegd zijn om de verpleegkunde uit te oefenen.

Ter uitvoering van die bepaling heeft de Koning inzonderheid de lijst vastgesteld van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, alsmede de kwalificatievereisten waaraan die beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen.

In fine van bijlage II bij dat koninklijk besluit die de lijst bevat van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, staat "Voorbereiding en toediening van vaccins, in aanwezigheid van een arts".

Bijlage III van dat koninklijk besluit bevat de lijst van de diploma's, getuigschriften en brevetten die vereist zijn om de verpleegkunde te mogen uitoefenen.

.../...

Artikel 7 van het ontwerp moet bijgevolg vervallen.

Artikel 11

In antwoord op de vraag wat de juiste draagwijdte van die bepaling is, heeft de gemachtigde officier uitgelegd dat de nadere regels betreffende de medische profylaxemaatregelen inzonderheid betrekking hebben op het vaststellen van de vaccinatiedagen.

In dat opzicht is de subdelegatie aanvaardbaar.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
Mme G. MARTOU, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door Mevr. G. MARTOU,
adjunct-referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN