

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.601/3
VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 augustus 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de contractuele betrekking van gewestelijke havencommissaris", heeft op 12 december 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 23, § 1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens bepaalt dat "een voltijds gewestelijke havencommissaris, aangesteld binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ... binnen het kader van dit decreet controle uit(oefent) op de havenbedrijven". De gewestelijke havencommissaris wordt benoemd en ontslagen door de Vlaamse regering, die zijn statuut regelt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan die decreetsbepaling.

De ontworpen regeling komt erop neer dat de betrekking van gewestelijke havencommissaris wordt aangemerkt als een "(bijkomende of) specifieke opdracht" in de zin van artikel XIV 5, § 2, van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS), en dat de gewestelijke havencommissaris derhalve een contractueel personeelslid is van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Naast de toevoeging van de contractuele betrekking van gewestelijke havencommissaris aan de in artikel XIV 5, § 2, van het VPS opgenomen lijst van de "bijkomende of specifieke opdrachten" (artikel 2 van het ontwerp), worden in het VPS de nodige bepalingen ingevoegd met betrekking tot de rechtspositie van de gewestelijke havencommissaris, meer bepaald inzake de vervanging in geval van tijdelijke afwezigheid of verhindering (artikel 1), de selectie

.../...

(artikel 3), de proeftijd (artikel 4), de evaluatie (artikelen 5 en 6), de hiërarchische bevoegdheid (artikel 7), het ontslag (artikel 8), de bezoldiging en de functioneringstoelage (artikelen 9 en 10) en de positionering in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 11).

ALGEMENE OPMERKING

Aangezien het ontwerp ertoe strekt de functie van gewestelijk havencommissaris te kwalificeren als een (bijkomende of) specifieke opdracht waarvoor de werving bij arbeidsovereenkomst mag gebeuren, moet het ontworpen besluit worden getoetst aan artikel 2, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB) luidens hetwelk, in afwijking van het beginsel dat aan de personeelsbehoeften uitsluitend wordt voldaan door statutaire ambtenaren, bij arbeidsovereenkomst personeelsleden kunnen worden in dienst genomen om "bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen".

Het staat aan de bevoegde overheid om de functies aan te wijzen die specifieke opdrachten inhouden; toch mag zij bij de uitoefening van die bevoegdheid het begrip "specifieke opdracht" niet miskennen (1).

In het onderhavige geval worden in het aan de Raad van State meegedeelde dossier geen gegevens aangevoerd met

(1) Zie aldus, i.v.m. de VRT : Arbitragehof, 14 juli 1997, nr. 39/97, overw. B.8.3.

betrekking tot het "specifieke" karakter van de functie van gewestelijke havencommissaris. Dat karakter blijkt ook niet uit de decretale bepalingen in verband met de opdrachten van de gewestelijke havencommissaris.

Bij ontstentenis van gegevens op grond waarvan de functie van gewestelijke havencommissaris redelijkerwijze kan worden aangemerkt als een "specifieke opdracht" in de zin van artikel 2, tweede lid, 3°, van het APKB, kan het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER