KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.599/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 augustus 2000 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand", heeft op 21 november 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, strekken in de eerste plaats tot de uitvoering, voor de sector van de bijzondere jeugdbijstand, van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen.

1.1. Het voornoemde decreet koppelt de erkenning van een welzijnsvoorziening (1) aan de verplichting om bij het vervullen van haar opdracht een "verantwoorde hulp- en dienstverlening" aan elke gebruiker te verstrekken. In concreto moet elke voorziening een kwaliteitsbeleid ontwikkelen. Daartoe moet zij een kwaliteitsplanning opmaken en een kwaliteitssysteem uitwerken. Zij moet ook een kwaliteitshandboek opmaken waarin het kwaliteitsbeleid, de kwaliteitsplanning en het kwaliteitssysteem weergegeven worden.

---

(1) Luidens artikel 2, 2°, van dit decreet moet onder welzijnsvoorziening begrepen worden "de organisatie die opgericht is als rechtspersoon of door een rechtspersoon en die werkzaam is in een sector als bedoeld in 1°". Volgens artikel 2, 1°, van het decreet dient onder "sector" onder meer verstaan te worden "de jeugdbescherming".

Artikel 7, § 1, eerste en tweede lid, van het voornoemde decreet (1) verplicht de Vlaamse regering om de sectorale erkenningsvoorwaarden en de procedureregels inzake het verlenen en het intrekken van een erkenning in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

Luidens artikel 10, § 1, van hetzelfde decreet moet de Vlaamse regering tevens per sector de inwerkingtreding van het decreet en van de herziene sectorale erkenningsvoorwaarden regelen.

1.2. Ter uitvoering van de voornoemde decreetsbepalingen worden bij het ontworpen besluit aan artikel 1 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 een aantal definities toegevoegd (artikel 1, 2°, van het ontwerp) en worden de artikelen 11 tot 20 (hoofdstuk II) en bijlage 1 van dat besluit vervangen door respectievelijk nieuwe bepalingen (artikel 3 van het ontwerp) en door drie nieuwe bijlagen (artikelen 11 en 12 van het ontwerp).

Teneinde de voornoemde wijzigingen in overeenstemming te brengen met de overige bepalingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994, worden met de artikelen 5 tot 8 en 10 van het ontworpen besluit een aantal verwijzingen aangepast.

---

(1) Luidens artikel 10, § 2, van dit decreet is artikel 7, § 1, in werking getreden op 1 januari 1997.

1.3. In verband met de uitvoering van het voornoemde decreet van 29 april 1997, moet nog worden opgemerkt dat aan artikel 8 van dit decreet geen specifieke uitvoering wordt gegeven. Dit artikel bevat bepalingen i.v.m. het toezicht op de naleving van de bepalingen van het decreet en i.v.m. de rapportering over het kwaliteitsbeleid.

De aandacht moet erop gevestigd worden dat de genoemde aangelegenheden nauw samenhangen met de in het ontwerp geregelde aangelegenheden. Het zou de duidelijkheid van de regelgeving ten goede komen, indien het decreet van 29 april 1997 per sector met één enkel besluit uitgevoerd zou worden.

2. De stellers van het ontwerp maken van de gelegenheid gebruik om het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994 ook op een aantal andere punten te wijzigen.

Zo wordt het bestaande systeem van overeenkomsten, gesloten tussen de minister en een voorziening (artikel 56 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994), vervangen door een systeem van subsidiëring van projecten (artikel 9 van het ontwerp). Voor die wijziging wordt de rechtsgrond geboden door artikel 36, § 1, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 4 april 1990. Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering om de subsidies aan de voorzieningen en de projecten, die te dien einde door haar worden erkend, te bepalen.

VORMVEREISTEN

Artikel 7, § 1, tweede lid, van het voornoemde decreet van 29 april 1997 vereist dat de Vlaamse regering optreedt "in overleg met de betrokken sectoren".

Blijkens de nota aan de regering, gevoegd bij de adviesaanvraag, werd een sectorale overleggroep Bijzondere Jeugdbijstand opgericht, met vertegenwoordigers van de voorzieningen, van de verwijzende instanties (jeugdrechtbanken en comités voor bijzondere jeugdzorg) en van de administratie. In deze overleggroep werden de sectorspecifieke minimale kwaliteitseisen uitgewerkt, die resulteerden in het ontwerp van besluit.

In de aanhef van het ontworpen besluit dient melding te worden gemaakt van dit overleg.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. Rekening houdend met opmerking 2 i.v.m. de strekking en de rechtsgrond, dient in het eerste lid van de aanhef ook verwezen te worden naar artikel 36, § 1, van de voornoemde gecoördineerde decreten.

2. Rekening houdend met de opmerkingen 1.1 en 1.2 i.v.m. de strekking en de rechtsgrond en met de slot-opmerking, redigere men het tweede lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen, inzonderheid op artikel 7, § 1, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1999, en artikel 10, § 1;".

3. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar een besluit van de Vlaamse regering tot aanwijzing van de sectoren waarvoor de termijn wordt verlengd binnen dewelke de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van voorzieningen moeten zijn aangepast in het kader van het decreet van 29 april 1997 inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen.

Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat dit besluit op heden nog niet is genomen. Het spreekt vanzelf dat, als dit ook nog niet het geval is op het ogenblik dat het thans voorliggende ontwerp wordt goedgekeurd, de bedoelde verwijzing weggelaten moet worden.

4. In het zesde lid van de aanhef dient de datum van de beraadslaging van de Vlaamse regering niet vermeld te worden. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toe-gezonden.

5. In het zevende lid van de aanhef schrijve men :

"Gelet op advies 30.599/3 van de Raad van State, gegeven op 21 november 2000, ... (verder zoals in het ontwerp)".

Slotopmerking

Zoals hiervóór reeds is opgemerkt, bepaalt artikel 10, § 1, van het voornoemde decreet van 29 april 1997 dat de Vlaamse regering per sector de datum vaststelt waarop dat decreet in werking treedt.

Voor de in het ontwerp bedoelde sector is het decreet op heden nog niet in werking gesteld. Het ontwerp dient dan ook aangevuld te worden met een bepaling in die zin.

In het tweede lid van de aanhef zal dan bovendien ook naar de voornoemde decreetsbepaling moeten worden verwezen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER