

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.573/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.573/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 augustus 2000 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen", heeft op 9 november 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 7 août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat", a donné le 9 novembre 2000 l'avis suivant :

Enkel bij de aanhef zijn de volgende opmerkingen te maken.

1. Het in het derde lid van de aanhef vermelde artikel 16, § 4, van de herstellwet van 31 juli 1984, dat slechts betrekking heeft op de voorafgaande vormvereisten, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding van die bepaling is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het derde lid van de aanhef wordt derhalve beter weggelaten.

2. Alhoewel de bepalingen waaraan in het vierde en vijfde lid van de aanhef wordt gerefereerd door het ontwerp niet worden gewijzigd en de ontworpen regeling uiteraard ook niet tot rechtsgrond strekken, kan de vermelding ervan niettemin nuttig zijn om de ontworpen wijziging beter te situeren binnen de regeling van het ambtenarenstatuut. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef kunnen derhalve worden behouden.

3. Artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel luidt :

"Iedere, zelfs gedeeltelijke wijziging in dit statuut aangebracht, zal het voorwerp zijn van een in Ministerraad overlegd gemotiveerd besluit".

.../...

Aangezien bij de totstandkoming van die bepaling alle regels van het statuut van het rijkspersoneel in één enkel besluit waren ondergebracht, en zekere aspecten van dat statuut pas nadien in andere besluiten werden geregeld, moet het in het vermelde artikel opgenomen motiveringsvereiste worden geacht ook te slaan op wijzigingen van bepalingen van het statuut van het rijkspersoneel die zijn opgenomen in andere besluiten dan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

De aanhef van het ontwerp zal derhalve moeten worden aangevuld met een nieuw lid waarin de redenen worden opgegeven die hebben geleid tot de ontworpen wijziging.

Seul le préambule appelle les observations suivantes.

1. L'article 16, § 4, de la loi de redressement du 31 juillet 1984 qui est visé dans le troisième alinéa du préambule et qui concerne uniquement les formalités préalables, ne procure aucun fondement légal aux dispositions en projet et n'est pas modifié par ces dernières. La mention de cette disposition n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension des dispositions en projet. Il est dès lors préférable de supprimer le troisième alinéa du préambule.

2. Bien que les dispositions auxquelles font référence les quatrième et cinquième alinéas du préambule ne soient pas modifiées par le projet et qu'elles ne procurent de toute évidence pas non plus de fondement légal aux dispositions en projet, leur mention peut être utile pour mieux situer la modification envisagée dans le cadre du statut des fonctionnaires. Les quatrième et cinquième alinéas du préambule peuvent dès lors être maintenus.

3. L'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat s'énonce comme suit :

"Toute modification, même partielle, apportée au présent statut, fera l'objet d'un arrêté motivé, délibéré en Conseil des ministres".

.../...

Etant donné que lors de l'élaboration de cette disposition, toutes les règles du statut des agents de l'Etat figuraient dans un seul arrêté et que certains aspects de ce statut n'ont été réglés qu'ultérieurement dans d'autres arrêtés, l'exigence de motivation inscrite dans l'article susvisé est censée porter également sur les modifications apportées aux dispositions du statut des agents de l'Etat qui figurent dans d'autres arrêtés que l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Le préambule du projet devra dès lors être complété par un alinéa nouveau indiquant les motifs qui ont conduit à la modification envisagée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. W. PAS, auditeur. De
nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. J. DRIJKONINGEN, referen-
daris.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
M. W. PAS, auditeur. La note du
Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par M.
J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME