

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.555/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 augustus 2000 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 6 februari 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) komen in essentie neer op wat volgt :

- de in Vlarem II opgenomen regeling inzake de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen bij de opslag en verlading van benzine wordt aangevuld met bepalingen inzake de damprecuperatie bij het tanken in benzinestations (artikelen 1, 12, 15 en 16 van het ontwerp);
- de regeling voor het opslaan van gevaarlijke producten in bovengrondse houders wordt gepreciseerd (artikel 2);
- er wordt een verbod opgelegd om een benzinestation te exploiteren onder een gebouw of de verticale projectie ervan (artikel 3);
- de emissiegrenswaarden voor de installaties van petroleumraffinaderijen worden gewijzigd (artikel 13) (1);

(1) Met artikel 13 van het ontwerp wordt de omzetting beoogd van artikel 3, lid 3, i), c), van richtlijn 1999/32/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende een vermindering van het zwavelgehalte van bepaalde vloeibare brandstoffen en tot wijziging van richtlijn 93/12/EEG.

- ten gevolge van de invoeging van de bepalingen inzake de damprecuperatie bij het tanken in benzinestations, worden een aantal artikelen van Vlarem II vernummerd (artikelen 5 tot 11 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, enerzijds, en door artikel 20, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, anderzijds.

De voornoemde wetsbepaling machtigt de Koning (lees : de Vlaamse regering) om alle gepaste maatregelen te treffen ter voorkoming of bestrijding van de luchtverontreiniging.

De voornoemde decreetsbepaling machtigt de Vlaamse regering om algemene of per categorie van inrichting geldende milieuvoorwaarden uit te vaardigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de wet van 28 december 1964, moet worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 1".

.../...

2. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, dient in de aanhef een nieuw derde lid te worden ingevoegd dat kan worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, inzonderheid op artikel 20, vervangen bij het decreet van 22 december 1993 en gewijzigd bij het decreet van 21 oktober 1997;".

3. In het derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient de opsomming van de besluiten waarbij het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 is gewijzigd, te worden aangevuld met de vermelding van het besluit van 17 juli 2000.

4. Wat betreft het tiende lid van de aanhef (dat het elfde lid wordt), waarin wordt verwezen naar het advies van de inspectie van financiën, moet worden opgemerkt dat het niet gebruikelijk is te vermelden dat dit advies gunstig of ongunstig is. Het woord "gunstig" kan derhalve beter worden geschrapt.

5. Het verdient aanbeveling, in het twaalfde lid van de aanhef (dat het dertiende lid wordt), het nummer te vermelden van het voorliggende advies van de Raad van State (30.555/3).

.../...

Artikel 2

Artikel 5.17.3.1 van Vlarem II werd niet gewijzigd, maar vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp schrijve men dus "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999" in plaats van "gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999".

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor de inleidende zin van artikel 3 en voor de artikelen 5 tot 11 van het ontwerp.

Artikel 3

Bij wijziging van verscheidene artikelen van een regeling, dienen de wijzigingsbepalingen in de wijzigende regeling te worden opgenomen met inachtneming van de volgorde waarin de te wijzigen artikelen zijn opgenomen in de bestaande tekst. Aangezien artikel 3 van het ontwerp de wijziging beoogt van artikel 5.17.5.1 van Vlarem II en de artikelen 4 tot 12 van het ontwerp betrekking hebben op afdeling 5.17.4 van Vlarem II, moet de in artikel 3 beoogde wijzigingsbepaling worden opgenomen na artikel 12 van het ontwerp.

.../...

Artikel 12

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat afdeling 5.17.4 van Vlarem II werd "vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999".

Artikel 13

Luidens de inleidende zin strekt dit artikel ertoe wijzigingen aan te brengen in artikel 5.20.2.2, § 1, "1° lid" van Vlarem II. De sub 2° van artikel 13 beoogde wijziging strekt evenwel ertoe een vijfde lid toe te voegen aan paragraaf 1 van artikel 5.20.2.2. De vermelding "1° lid" dient derhalve te worden weggelaten in de inleidende zin.

In artikel 13, 1°, dient voorts geschreven te worden : "in het eerste lid, punt 1, b, worden ...".

Artikel 17

Tenzij er redenen voorhanden zijn die de onmiddellijke inwerkingtreding van het ontworpen besluit kunnen verantwoorden, dient dit artikel te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER