

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 augustus 2000 door de Minister van Consumenten-zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan", heeft op 7 september 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 2 août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi", a donné le 7 septembre 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de omzetting van richtlijn 98/98/EG van de Commissie van 15 december 1998 tot vijftiengste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van richtlijn 67/548/EEG van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen (1).

1.1. Bijlage 1A van voornoemde richtlijn 98/98/EG vervangt de tekst van het voorwoord bij bijlage I van richtlijn 67/548/EEG. Deze wijziging wordt door artikel 1, 1°, en bijlage I van het ontwerp omgezet.

Bijlage 1B van richtlijn 98/98/EG vervangt een aantal stoffen en hun vermeldingen in bijlage I van richtlijn 67/548/EEG. Artikel 1, 2°, en bijlage II van het ontwerp zetten die wijziging om.

Bijlage 1C van richtlijn 98/98/EG voegt een aantal stoffen en hun vermeldingen toe aan bijlage I van richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemmen artikel 1, 3°, en bijlage II van het ontwerp overeen.

(1) Dit ontwerp moet worden gelezen in samenhang met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu (L. 30.551/1/V).

Bijlage 1D van richtlijn 98/98/EG schrapt een aantal stoffen en hun vermeldingen in bijlage I van richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemt artikel 1, 4°, van het ontwerp overeen.

Bijlage 2 van richtlijn 98/98/EG voegt twee R-zinnen (risico-aanduidingen) toe aan bijlage III van richtlijn 67/548/EEG. Bijlage 3A van richtlijn 98/98/EG vervangt twee S-zinnen (veiligheidsaanbevelingen) in bijlage IV van richtlijn 67/548/EEG. Bijlage 3B voegt twee S-zinnen toe aan dezelfde bijlage III. Bijlage 3C voegt twee "gecombineerde" S-zinnen toe aan dezelfde bijlage. Hiermee stemmen artikel 2 en bijlage III van het ontwerp overeen, met dien verstande dat het ontwerp een nieuwe bijgewerkte lijst van R-zinnen en S-zinnen invoert.

Bijlage 4 van richtlijn 98/98/EG wijzigt bijlage VI van richtlijn 67/548/EEG. Deze bijlage betreft de algemene criteria voor de indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten. Artikel 3 van het ontwerp trekt deze wijziging door naar het voornoemde koninklijk besluit van 11 januari 1993.

1.2. De artikelen 4 tot 6 van het ontwerp hebben betrekking op technische aanpassingen van het koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten.

.../...

2. De artikelen 1 tot 3 van het ontwerp bevatten bepalingen met betrekking tot de indeling van gevaarlijke stoffen en de waarschuwingen die op de verpakking moeten worden vermeld. Het is dan ook aangewezen om artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, in aanmerking te nemen als rechtsgrond. Hetzelfde geldt voor de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Aangezien het ontwerp ook wijzigingen aanbrengt in het voornoemde koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten, moet het opschrift van het ontwerp in die zin worden aangepast.

Aanhef

1. Gelet op de opmerkingen betreffende de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef verwezen te worden naar "artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°", van de wet van 21 december 1998, in plaats van naar "artikel 5, § 1, eerste lid, 9°", van dezelfde wet.

.../...

2. In het tweede lid van de aanhef moet tevens melding worden gemaakt van het wijzigende besluit van 19 december 1997.

3. In het elfde lid van de aanhef dient de datum van het besluit van de Ministerraad niet vermeld te worden. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toegezonden.

4. Het twaalfde lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op advies L. 30.552/1/V van de Raad van State, gegeven op 7 september 2000, ... (verder zoals in het ontwerp);".

Artikel 1

Bijlage III, deel I, bij het koninklijk besluit van 11 januari 1993, werd reeds vervangen door het koninklijk besluit van 14 juli 1998, en gewijzigd door de koninklijke besluiten van 19 december 1997, 15 januari 1999 en 25 januari 2000.

In de inleidende zin van artikel 1 dient uitdrukkelijk verwezen te worden naar die koninklijke besluiten.

.../...

Artikel 2

1. Men schrijve "bij hetzelfde besluit" in plaats van "bij het bovengenoemd koninklijk besluit van 11 januari 1993".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3 van het ontwerp.

2. Bovendien moet tevens verwezen worden naar het koninklijk besluit van 14 juli 1998, dat bijlage III, deel II, van het koninklijk besluit van 11 januari 1993, heeft vervangen.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3 van het ontwerp.

Artikel 4

In de inleidende zin van dit artikel dient ervan melding te worden gemaakt dat artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 5 oktober 1998 vervangen werd door het koninklijk besluit van 9 januari 2000.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 5 en 6 van het ontwerp.

.../...

Artikelen 5 en 6

In de inleidende zin van deze artikelen schrijven men telkens "hetzelfde besluit" in plaats van "het koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten".

Artikel 8

Men redigere dit artikel als volgt :

"Art. 8. Onze minister bevoegd voor leefmilieu is belast met de uitvoering van dit besluit.".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis tend à transposer la directive 98/98/CE de la Commission du 15 décembre 1998 portant vingt-cinquième adaptation au progrès technique de la directive 67/548/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses (1).

1.1. L'annexe 1A de la directive 98/98/CE précitée remplace le texte de l'avant-propos figurant dans l'annexe I de la directive 67/548/CEE. Cette modification est transposée par l'article 1er, 1°, et l'annexe I du projet.

L'annexe 1B de la directive 98/98/CE remplace un certain nombre de substances et leurs mentions dans l'annexe I de la directive 67/548/CEE. L'article 1er, 2°, et l'annexe II du projet transposent cette modification.

L'annexe 1C de la directive 98/98/CE ajoute un certain nombre de substances et leurs mentions dans l'annexe I de la directive 67/548/CEE. L'article 1er, 3°, et l'annexe II du projet y correspondent.

(1) Ce projet doit être lu en combinaison avec le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement (L. 30.551/1/V).

L'annexe 1D de la directive 98/98/CE supprime un certain nombre de substances et leurs mentions dans l'annexe I de la directive 67/548/CEE. L'article 1er, 4°, du projet y correspond.

L'annexe 2 de la directive 98/98/CE ajoute deux phrases R (phrases de risque) à l'annexe III de la directive 67/548/CEE. L'annexe 3A de la directive 98/98/CE remplace deux phrases S (conseils de prudence) dans l'annexe IV de la directive 67/548/CEE. L'annexe 3B ajoute deux phrases S à la même annexe III. L'annexe 3C ajoute deux phrases S "combinées" à la même annexe. L'article 2 et l'annexe III du projet y correspondent, étant entendu que le projet introduit une nouvelle liste mise à jour des phrases R et des phrases S.

L'annexe 4 de la directive 98/98/CE modifie l'annexe VI de la directive 67/548/CEE. Cette annexe concerne les critères généraux pour la classification et l'étiquetage de substances et préparations dangereuses. L'article 3 du projet transpose cette modification dans l'arrêté royal du 11 janvier 1993 précité.

1.2. Les articles 4 à 6 du projet portent sur des adaptations techniques de l'arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

2. Les articles 1er à 3 du projet comportent des dispositions relatives à la classification de substances dangereuses et aux avertissements à mentionner sur

.../...

l'emballage. Il convient dès lors de prendre en considération à titre de fondement légal l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé. La même observation vaut pour les articles 4 à 6 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dès lors que le projet apporte également des modifications à l'arrêté royal précité du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses, il y a lieu d'adapter l'intitulé du projet dans ce sens.

Préambule

1. Vu les observations relatives au fondement légal du projet, il convient de faire référence dans le premier alinéa du préambule à "l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°", de la loi du 21 décembre 1998 plutôt qu'à "l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9°", de la même loi.

2. Le deuxième alinéa du préambule devra également mentionner l'arrêté modificatif du 19 décembre 1997.

.../...

3. Au onzième alinéa du préambule, il ne faut pas mentionner la date de la délibération du Conseil des ministres. En effet, cette date ne correspond pas à la date à laquelle la demande d'avis a été adressée au Conseil d'Etat.

4. On rédigera le douzième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat, L. 30.552/1/V, donné le 7 septembre 2000, ... (la suite comme dans le projet);".

Article 1er

L'annexe III, partie I, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993, a déjà été remplacée par l'arrêté royal du 14 juillet 1998, et modifiée par les arrêtés royaux des 19 décembre 1997, 15 janvier 1999 et 25 janvier 2000.

La phrase liminaire de l'article 1er doit faire expressément référence à ces arrêtés royaux.

Article 2

1. On écrira "du même arrêté" plutôt que "de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 précité".

La même observation vaut pour l'article 3 du projet.

.../...

2. En outre, il faut également faire référence à l'arrêté royal du 14 juillet 1998, qui a remplacé l'annexe III, partie II, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993.

La même observation vaut pour l'article 3 du projet.

Article 4

La phrase liminaire de cet article doit indiquer que l'article 2 de l'arrêté royal du 5 octobre 1998, précité, a été remplacé par l'arrêté royal du 9 janvier 2000.

La même observation vaut pour les articles 5 et 6 du projet.

Articles 5 et 6

Dans la phrase liminaire de ces articles, il conviendrait d'écrire chaque fois "du même arrêté" plutôt que "de l'arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses".

.../...

Article 8

On rédigera cet article comme suit :

"Art. 8. Notre ministre qui a l'environnement dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

D. ALBRECHT,

E. WYMEERSCH,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre des vacations était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

A. BEIRLAEN