

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 augustus 2000 door de Minister van Consumenten-zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu", heeft op 7 september 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 2 août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement", a donné le 7 septembre 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de omzetting van richtlijn 98/98/EG van de Commissie van 15 december 1998 tot vijftienvigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van richtlijn 67/548/EEG van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen (1).

1.1. Bijlage 2 van voornoemde richtlijn 98/98/EG voegt twee R-zinnen (risico-aanduidingen) toe aan bijlage III van richtlijn 67/548/EEG. Bijlage 3A van dezelfde richtlijn vervangt twee S-zinnen (veiligheidsaanbevelingen) in bijlage IV van richtlijn 67/548/EEG. Bijlage 3B van dezelfde richtlijn voegt twee S-zinnen toe aan dezelfde bijlage III. Bijlage 3C van deze richtlijn voegt twee "gecombineerde" S-zinnen toe aan dezelfde bijlage.

Om die wijzigingen om te zetten, vervangt het ontwerp bijlage IV van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu (artikel 1, 1°, van het ontwerp).

(1) Dit ontwerp moet worden gelezen in samenhang met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan (L. 30.552/1/V).

1.2. Bijlage 4 van voornoemde richtlijn 98/98/EG wijzigt bijlage VI van richtlijn 67/548/EEG. Deze bijlage betreft de algemene criteria voor de indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten.

Die wijziging wordt geïmplementeerd door de wijziging van bijlage VI van het voornoemde koninklijk besluit van 24 mei 1982 (artikel 1, 2°, en bijlage 2 van het ontwerp).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Artikel 1, 1°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 10°, van de voornoemde wet, aangezien het betrekking heeft op veiligheidsaanbevelingen die blijkens artikel 8, § 1, 1°, e), van het voornoemde koninklijk besluit van 24 mei 1982 op de verpakking vermeld moeten worden.

Artikel 1, 2°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°, van dezelfde wet, aangezien het criteria betreft die worden gehanteerd om uit te maken welke gevarensymbolen en waarschuwingen op de verpakking moeten worden vermeld.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Gelet op de opmerkingen betreffende de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef verwezen te worden naar "artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°", van de wet van 21 december 1998, in plaats van naar "artikel 5, § 1, eerste lid, 5°", van dezelfde wet.

2. In het tiende lid van de aanhef dient de datum van het besluit van de Ministerraad niet vermeld te worden. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toegezonden.

3. Het elfde lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op advies L. 30.551/1/V van de Raad van State, gegeven op 7 september 2000, ... (verder zoals in het ontwerp);".

4. Het twaalfde lid van de aanhef kan worden geschrapt.

.../...

Artikel 1

In dit artikel dient melding te worden gemaakt van al de koninklijke besluiten die de betrokken bijlagen in het verleden hebben vervangen of gewijzigd.

Het is bovendien gebruikelijk de bijlagen te voorzien van een romeinse nummering.

Men redigere artikel 1 van het ontwerp derhalve als volgt :

"Artikel 1. De bijlagen van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu, worden gewijzigd als volgt :

- 1° bijlage IV, vervangen door het koninklijk besluit van 13 november 1997, wordt vervangen door bijlage I bij dit besluit;
- 2° bijlage VI, vervangen door het koninklijk besluit van 13 juli 1994 en gewijzigd door de koninklijke besluiten van 13 november 1997, 14 december 1998 en 25 november 1999, wordt gewijzigd als aangegeven in bijlage II bij dit besluit."

.../...

Artikel 2

Men redigere dit artikel als volgt :

"Art. 2. Onze minister bevoegd voor leefmilieu is belast met de uitvoering van dit besluit.".

Slotopmerking

De inwerkingtreding van dit ontwerpbesluit dient te worden afgestemd op de inwerkingtreding van het voornoemde ontwerp L. 30.552/1/V.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis tend à transposer la directive 98/98/CE de la Commission du 15 décembre 1998 portant vingt-cinquième adaptation au progrès technique de la directive 67/548/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses (1).

1.1. L'annexe 2 de la directive 98/98/CE précitée ajoute deux phrases R (phrases de risque) à l'annexe III de la directive 67/548/CEE. L'annexe 3A de la même directive remplace deux phrases S (conseils de prudence) dans l'annexe IV de la directive 67/548/CEE. L'annexe 3B de la même directive ajoute deux phrases S à la même annexe III. L'annexe 3C de ladite directive ajoute deux phrases S "combinées" à la même annexe.

Pour transposer ces modifications, le projet remplace l'annexe IV de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement (article 1er, 1°, du projet).

(1) Le présent projet doit être lu en combinaison avec le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi (L. 30.552/1/V).

1.2. L'annexe 4 de la directive 98/98/CE précitée modifie l'annexe VI de la directive 67/548/CEE. Cette annexe concerne les critères généraux pour la classification et l'étiquetage de substances et préparations dangereuses.

Cette modification est mise en oeuvre par la modification de l'annexe VI de l'arrêté royal du 24 mai 1982 précité (article 1er, 2°, et annexe 2 du projet).

2. Le projet trouve son fondement légal à l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

L'article 1er, 1°, du projet puise son fondement légal à l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 10°, de la loi précitée, étant donné qu'il a trait aux conseils de prudence qui, selon l'article 8, § 1er, 1°, e), de l'arrêté royal du 24 mai 1982 susvisé, doivent être mentionnés sur l'emballage.

L'article 1er, 2°, du projet tient son fondement légal de l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°, de la même loi, étant donné qu'il concerne des critères employés pour établir quels sont les indications et symboles de danger à apporter sur l'emballage.

.../...

EXAMEN DU TEXTEPréambule

1. Vu les observations relatives au fondement légal du projet, il convient de faire référence dans le premier alinéa du préambule à "l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°", de la loi du 21 décembre 1998 plutôt qu'à "l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 5°", de la même loi.

2. Au dixième alinéa du préambule, il ne faut pas mentionner la date de la délibération du Conseil des ministres. En effet, cette date ne correspond pas à la date à laquelle la demande d'avis a été transmise au Conseil d'Etat.

3. Il convient de rédiger le onzième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat, L. 30.551/1/V, donné le 7 septembre 2000, ... (la suite comme dans le projet);".

4. Le douzième alinéa du préambule peut être supprimé.

.../...

Article 1er

Dans cet article, il y a lieu de mentionner tous les arrêtés royaux qui ont remplacé ou modifié les annexes concernées.

Il est d'usage, en outre, de numéroté les annexes en chiffres romains.

Il convient dès lors de rédiger l'article 1er du projet comme suit :

"Article 1er. Les annexes de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement sont modifiées comme suit :

- 1° l'annexe IV, remplacée par l'arrêté royal du 13 novembre 1997, est remplacée par l'annexe I du présent arrêté;
- 2° l'annexe VI, remplacée par l'arrêté royal du 13 juillet 1994 et modifiée par les arrêtés royaux des 13 novembre 1997, 14 décembre 1998 et 25 novembre 1999, est modifiée comme il est indiqué dans l'annexe II du présent arrêté."

Article 2

Il convient de rédiger cet article comme suit :

"Art. 2. Notre ministre qui a l'environnement dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

.../...

Observation finale

L'entrée en vigueur du présent projet d'arrêté doit être alignée sur celle du projet L. 30.552/1/V précité.

De vakantiekamer was samengesteld uit

La chambre des vacations était composée de

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

D. ALBRECHT,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

E. WYMEERSCH,
A. SPRUYT

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

A. BEIRLAEN