

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.549/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.549/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 augustus 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 12 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er août 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 12 octobre 2000 l'avis suivant :

1. Het om advies voorgelegde ontwerp wijzigt de regels inzake de samenstelling en de werking van de commissie belast met het sluiten van de akkoorden betreffende het forfait, zoals bedoeld in artikel 52, § 1, vierde en vijfde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Het ontwerp beoogt een dubbele samenstelling van die commissie in het leven te roepen, al naargelang de door haar te behandelen aangelegenheid betrekking heeft op "het sluiten van de akkoorden betreffende het forfait", dan wel op "de toepassing van de reglementering betreffende de forfaitaire betaling van sommige verstrekkingen"

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt gezocht in artikel 52, § 1, vijfde lid, van de gecoördineerde wet.

Het vierde en het vijfde lid van artikel 52, § 1, van de gecoördineerde wet, luiden :

"De akkoorden betreffende het forfait worden gesloten in een commissie onder voorzitterschap van de leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige verzorging of van zijn afgevaardigde en samengesteld uit vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen eensdeels en de bij het akkoord bedoelde zorgverleners anderdeels. Ze worden het verzekeringscomité voor advies en de Minister ter goedkeuring voorgelegd.

Samenstelling en regelen inzake werking van de in het vorige lid bedoelde commissie worden door de Koning bepaald. Het akkoord is slechts deugdelijk gesloten

.../...

indien het bij de stemming door twee derde van de verzekeringsinstellingen wordt goedgekeurd. Het aldus gesloten akkoord verbindt alle verzekeringsinstellingen".

Krachtens de aangehaalde wetsbepalingen is de commissie enkel bevoegd voor het sluiten van akkoorden betreffende het forfait en heeft zij geen bevoegdheid inzake "de toepassing van de reglementering betreffende de forfaitaire betaling van sommige verstrekkingen". De door het ontwerp beoogde opdeling van de opdrachten van bedoelde commissie vindt derhalve geen steun in die bepalingen.

Indien de stellers van het ontwerp vasthouden aan de bedoeling om aan de betrokken commissie een algemene opdracht te verlenen inzake de toepassing van de reglementering betreffende de forfaitaire betaling van sommige verstrekkingen, zullen zij ervoor moeten opteren om eerst artikel 52 van de gecoördineerde wet in die zin aan te passen. In dat geval zal ook een inhoudelijke omschrijving moeten worden gegeven van wat die algemene opdracht precies inhoudt.

In afwachting van een dergelijke aanpassing van de wet, kan het om advies voorgelegde ontwerp, bij ontstentenis van een voldoende rechtsgrond, geen doorgang vinden.

1. Le projet soumis pour avis modifie les règles relatives à la composition et au fonctionnement de la Commission chargée de la conclusion des accords concernant le forfait, visée à l'article 52, § 1er, alinéas 4 et 5, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Le projet prévoit une double composition de cette commission, qui variera selon que la matière qu'elle doit traiter concerne "la conclusion des accords concernant le forfait" ou "l'application de la réglementation concernant le paiement forfaitaire de certaines prestations".

2. La réglementation en projet invoque comme fondement légal l'article 52, § 1er, alinéa 5, de la loi coordonnée.

Les alinéas 4 et 5 de l'article 52, § 1er, de la loi coordonnée s'énoncent comme suit :

"Les accords concernant le forfait sont conclus au sein d'une commission présidée par le fonctionnaire-dirigeant du Service des soins de santé ou par son délégué, et composée par des représentants des organismes assureurs d'une part et les dispensateurs de soins visés par l'accord d'autre part. Ils sont soumis à l'avis du Comité de l'assurance et à l'approbation du Ministre.

La composition et les règles de fonctionnement de la commission visée à l'alinéa précédent sont fixées par le Roi. La conclusion finale de l'accord n'est acquise que si le vote réunit les deux tiers des organismes assureurs. L'accord ainsi conclu engage tous les organismes assureurs".

Selon les dispositions légales précitées, la commission a pour seule compétence de conclure des accords concernant le forfait et elle n'est pas compétente en ce qui concerne "l'application de la réglementation concernant le paiement forfaitaire de certaines prestations". Par conséquent, ces dispositions ne

.../...

procurent aucun appui au partage des missions de cette commission, envisagé par le projet.

Si les auteurs du projet persistent dans leur intention de conférer à la commission concernée une mission générale en ce qui concerne l'application de la réglementation concernant le paiement forfaitaire de certaines prestations, ils devront d'abord modifier, dans ce sens, l'article 52 de la loi coordonnée. Dans ce cas, il conviendra également de définir le contenu précis de cette mission générale.

En attendant pareille modification de la loi, le projet soumis pour avis ne peut être concrétisé à défaut de fondement légal suffisant.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. W. VAN VAERENBERGH,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de H.
B. WEEKERS, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur.
La note du Bureau de
coordination a été rédigée et
exposée par M. B. WEEKERS,
référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME