

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.536/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.536/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 juli 2000 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft op 17 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 31 juillet 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné le 17 octobre 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, zijn tweeërlei.

Het ontwerp beoogt vooreerst de uitbreiding van de bevoegdheden van het Federaal Agentschap met taken die betrekking hebben op "de controle op de voeding of in de inrichtingen waar voedingsmiddelen of hun grondstoffen geproduceerd of verhandeld worden, ... daarin begrepen het toezicht op de dierenziekten" (zie de memorie van toelichting). Daartoe wordt in het ontworpen artikel 4, § 6, de Koning gemachtigd, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, aan het agentschap bijkomende opdrachten toe te vertrouwen betreffende de in artikel 5 van de voornoemde wet van 4 februari 2000 opgesomde wetten (artikel 2 van het ontwerp).

Vervolgens worden door het ontwerp een aantal formele verbeteringen aangebracht in de voornoemde wet van 4 februari 2000 (artikelen 3 tot 5 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Het ontworpen artikel 4, § 6 (artikel 2 van het ontwerp) machtigt de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, aan het agentschap bijkomende opdrachten

.../...

toe te vertrouwen betreffende de in artikel 5 van de voornoemde wet van 4 februari 2000 opgesomde wetten.

De nieuwe taken die met die bepaling aan het agentschap worden opgedragen, hebben gevolgen voor de omvang van de machtiging die aan de Koning is verleend bij artikel 5, tweede lid, van de wet van 4 februari 2000. Deze wetsbepaling machtigt de Koning om, bij in de Ministerraad overlegde besluiten, de in artikel 5, 1° tot 15°, van dezelfde wet bedoelde wetten af te schaffen, aan te vullen, te wijzigen, te vervangen en te coördineren, teneinde o.m. "het agentschap operationeel te maken". Luidens artikel 14, derde lid, van dezelfde wet vervalt de voornoemde machtiging één jaar na de inwerkingtreding van deze wet, zijnde op 28 februari 2001.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of ervan uitgegaan moet worden dat de Koning van de hem aldus toegekende machtiging gebruik zal moeten maken om het agentschap ook m.b.t. de in het ontwerp bedoelde bijkomende opdrachten operationeel te maken. Indien dat inderdaad zo zou zijn, rijst de vraag of de voornoemde termijn nog wel voldoende tijd zal overlaten na de inwerkingtreding van de ontworpen wet.

2. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp schrijve men : "Artikel 5, tweede lid, 5°, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :"

.../...

3.1. In artikel 4 schrijve men "artikel 6, § 1, eerste lid," in plaats van "artikel 6, § 1, 1ste lid", met weglating van de datum "4 februari 2000".

3.2. In de Nederlandse tekst van artikel 4 dient het woord "juli" telkens vervangen te worden door het woord "juillet".

4. In artikel 5 schrijve men : "In de tweede zin van artikel 10, eerste lid, 8°, van dezelfde wet, worden de woorden ...".

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

Les modifications que le projet soumis pour avis entend apporter à la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire sont de deux ordres.

Premièrement, le projet vise à étendre les compétences de l'Agence fédérale à des tâches concernant le "contrôle de l'alimentation ou des établissements dans lesquels des aliments ou leurs matières premières sont produits ou traités, en ce compris le contrôle des maladies animales" (voir l'exposé des motifs). A cette fin, l'article 4, § 6, en projet, confère au Roi le pouvoir de confier à l'agence, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des missions complémentaires qui ont trait aux lois énumérées à l'article 5 de la loi du 4 février 2000 précitée (article 2 du projet).

Ensuite, le projet apporte certaines corrections formelles à la loi du 4 février 2000 précitée (articles 3 à 5 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

1. L'article 4, § 6, en projet (article 2 du projet) autorise le Roi à confier, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à l'agence des missions complémentaires qui ont trait aux lois énumérées à l'article 5 de la loi du 4 février 2000 précitée.

.../...

Les nouvelles tâches confiées à l'agence par cette disposition ont des répercussions sur l'ampleur des pouvoirs conférés au Roi par l'article 5, alinéa 2, de la loi du 4 février 2000. Cette disposition légale habilite le Roi à abroger, compléter, modifier, remplacer et coordonner les dispositions légales, visées à l'article 5, 1° à 15°, de la même loi, par arrêtés délibérés en Conseil des ministres, notamment afin de "rendre l'agence opérationnelle". Selon l'article 14, alinéa 3, de la même loi, cette habilitation expire un an après l'entrée en vigueur de cette loi, c'est-à-dire le 28 février 2001.

Les auteurs du projet devront examiner le point de savoir s'il y a lieu de considérer que le Roi devra faire usage de l'habilitation qui lui est ainsi conférée pour rendre l'agence également opérationnelle en ce qui concerne les tâches supplémentaires visées par le projet. Si tel est en effet le cas, se pose la question de savoir si le délai précité sera assez long pour le permettre après l'entrée en vigueur de la loi en projet.

2. Dans la phrase liminaire de l'article 3 du projet, on écrira : "L'article 5, alinéa 2, 5°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :".

3.1. A l'article 4, on remplacera les mots "article 6, § 1er, 1er alinéa" par les mots "article 6, § 1er, alinéa 1er,", en omettant la date "du 4 février 2000".

.../...

3.2. Dans le texte néerlandais de l'article 4, le mot "juli" sera chaque fois remplacé par le mot "juillet".

4. A l'article 5, on écrira : "Dans la deuxième phrase de l'article 10, alinéa 1er, 8°, de la même loi, les mots ...".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER