

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.529/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 juli 2000 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de oprichting, de samenstelling en de werking van de Vlaamse Havencommissie", heeft op 31 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 7quater van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 4 april 1990, wordt bij deze Raad een commissie tot voorbereiding van het havenbeleid, Vlaamse Havencommissie genoemd, opgericht. Datzelfde artikel machtigt de Vlaamse regering om de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van deze commissie te bepalen.

Luidens artikel 24, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens adviseert de in het voornoemde decreet van 27 juni 1985 bedoelde Vlaamse Havencommissie de Vlaamse regering over het Vlaams havenbeleid en kan de Vlaamse regering te allen tijde de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van deze commissie nader bepalen.

Het tweede lid van het voornoemde artikel 24 bepaalt dat de Vlaamse Havencommissie adviezen uitbrengt en studies uitvoert, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse regering of van het Vlaams Parlement.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt uitvoering te geven aan de voornoemde decreetsbepalingen. Met het oog daarop regelt het ontwerp inzonderheid de opdrachten van de Vlaamse Havencommissie (artikelen 2 en 3 van het ontwerp), alsmede de samenstelling en de werking ervan (artikelen 4 tot 12 van het ontwerp).

.../...

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die van het besluit van de Vlaamse regering van 15 november 1989 tot oprichting en samenstelling van een Vlaamse Havencommissie. Artikel 13 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Zoals hiervóór, bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, werd aangegeven, is de Vlaamse Havencommissie opgericht bij artikel 7quater van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 4 april 1990.

De stellers van het ontwerp blijken die decretale regeling uit het oog te hebben verloren. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt immers dat "een adviserende commissie Vlaamse Havencommissie (wordt) opgericht" en zowel in het opschrift van het ontwerp, als in het opschrift van hoofdstuk I ervan is sprake van de "oprichting" van die commissie.

Die bepalingen dienen te worden geschrapt.

Opschrift

.../...

Overeenkomstig de algemene opmerking hiervóór, dienen de woorden "de oprichting" uit het opschrift te worden weggelaten.

Aangezien het ontwerp niet alleen betrekking heeft op de samenstelling en de werking van de Vlaamse Havencommissie, maar ook op de bevoegdheden ervan, zou het opschrift beter worden geredigeerd als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering betreffende de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de Vlaamse Havencommissie".

Aanhef

1. Na het tweede lid van de aanhef dient een lid te worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar het besluit van de Vlaamse regering van 15 november 1989 tot oprichting en samenstelling van een Vlaamse Havencommissie. Het ontworpen besluit voorziet immers in de opheffing van dat besluit van 15 november 1989.

2. Na het derde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, dient een lid te worden ingevoegd waarin melding wordt gemaakt van het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting van 17 juli 2000.

.../...

3. In het vierde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, dient de datum van de beraadslaging van de Vlaamse regering niet te worden vermeld. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toegezonden.

4. In het vijfde lid van de aanhef, dat het zevende lid wordt, schrijve men : "Gelet op advies 30.529/3 van de Raad van State, gegeven op 31 oktober 2000, ...".

Hoofdstuk I en artikel 1

Overeenkomstig de algemene opmerking hiervóór, dienen in het opschrift van hoofdstuk I de woorden "Oprichting en" te worden geschrapt, en moet artikel 1 uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 2

1. Rekening houdend met de schrapping van artikel 1 van het ontwerp, dienen in de eerste volzin van artikel 2, § 1, van het ontwerp de woorden "De Commissie heeft als opdracht ..." te worden vervangen door "De Vlaamse Havencommissie, hierna «de Commissie» te noemen, heeft als opdracht ...".

.../...

2.1. Het verdient aanbeveling in paragraaf 2 de tekst van 2° te laten aansluiten bij 1°.

2.2. De bepaling van paragraaf 2, 3°, die moet worden vernummerd tot 2°, redigere men als volgt :

"2° het organiseren van overleg tussen de in de Commissie aanwezige partijen aangaande alle knelpunten bij de uitvoering van het havenbeleid, en het bevorderen van de samenwerking tussen de havens."

3. In fine van paragraaf 3 schrijve men "de begroting van het Vlaamse Gewest" in plaats van "de begroting van de Vlaamse Gemeenschap". De in die bepaling bedoelde "havenuitbouw" is immers een gewestelijke aangelegenheid.

4.1. Het besluit van de Vlaamse regering, waarnaar in het eerste lid van artikel 2, § 4, van het ontwerp wordt verwezen, is, blijkens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, nog niet genomen. De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat dat besluit genomen en bekendgemaakt wordt vóór de inwerkingtreding van het ontworpen besluit. In artikel 2, § 4, eerste lid, van het ontwerp kan dan naar het bedoelde besluit worden verwezen met vermelding van de datum ervan.

.../...

4.2. Nog in artikel 2, § 4, eerste lid, van het ontwerp kunnen de woorden "bedoeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens" zonder bezwaar worden weggelaten.

4.3. Het verdient aanbeveling het tweede lid van artikel 2, § 4, van het ontwerp onder te brengen in een afzonderlijke paragraaf van dat artikel. Het betreft immers een specifieke opdracht van de Vlaamse Havencommissie, die geen verband houdt met de opdracht bedoeld in het eerste lid van paragraaf 4.

Bovendien kan die bepaling voor de duidelijkheid beter als volgt worden geredigeerd :

"§ 5. De Commissie verstrekt, op vraag van de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, een advies over alle investeringsdossiers, bedoeld in artikel 29 van het voornoemde decreet van 2 maart 1999, voorzover de totale investeringskost over de verschillende begrotingsjaren heen, meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in artikel 30, § 3, van dit decreet. De Vlaamse minister richt zijn vraag aan de Commissie voorafgaand aan de beraadslaging binnen de Vlaamse regering. Hij kan de termijn vaststellen waarbinnen dit advies uitgebracht moet worden.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, stelt de Commissie in kennis van alle investeringsdossiers, bedoeld in artikel 29 van het voornoemde decreet van 2 maart 1999, voorzover de totale

.../...

investeringskost over de verschillende begrotingsjaren heen, lager ligt dan het bedrag bedoeld in artikel 30, § 3, van dit decreet."

5. In het tweede lid van paragraaf 5 (die paragraaf 6 zou worden) schrijve men : "van de administratie Waterwegen en Zeewezen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

Artikel 4

1. Rekening houdend met het bepaalde in paragraaf 9 waarbij wordt voorzien in de benoeming van plaatsvervangende leden, schrijve men in paragraaf 1 "de effectieve leden" in plaats van "de leden".

Dezelfde opmerking geldt voor de paragrafen 2 tot 5, 7 en 8 van artikel 4.

2. In paragraaf 2 schrappe men de woorden "door de Vlaamse minister voor de openbare werken". In paragraaf 1 wordt immers reeds bepaald dat de (effectieve) leden van de Vlaamse Havencommissie benoemd worden door de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken.

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor de paragrafen 3 tot 5 van artikel 4.

.../...

3. De inleidende zin van paragraaf 4 kan eenvoudiger geredigeerd worden als volgt :

"Elf leden worden benoemd op voordracht van de havenbedrijven in de hiernavolgende verhouding :"

4. Luidens paragraaf 5 vertegenwoordigen (in de Vlaamse Havencommissie) drie leden "instellingen op het vlak van respectievelijk het spoorvervoer, het wegvervoer en de binnenscheepvaart". Het is niet duidelijk welke die instellingen zijn. De ontworpen bepaling dient op dit punt te worden gepreciseerd.

5. Gelet op de bepaling van paragraaf 1 luidens welke de voorzitter van de Vlaamse Havencommissie wordt benoemd door de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, kan de eerste volzin van paragraaf 6 worden weggelaten.

6. In paragraaf 7 schrijve men in fine "... is hernieuwbaar" in plaats van "... is verlengbaar".

7. Luidens paragraaf 9 worden de plaatsvervangende leden van de Commissie benoemd door de Vlaamse regering. Die bepaling is weinig consistent met die van paragraaf 1 welke de benoeming van de effectieve leden opdraagt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken. Het is allicht

.../...

de bedoeling om de benoeming van de plaatsvervangende leden ook aan de minister op te dragen. Men redigere paragraaf 9 dan als volgt :

"§ 9. De Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, benoemt een plaatsvervanger voor ieder effectief lid, op voordracht van de in de §§ 2 tot 5 bedoelde organisaties, havenbedrijven en instellingen. De §§ 7 en 8 zijn op hen van toepassing."

8. Volgens het bepaalde in de eerste volzin van paragraaf 10 "worden ontslagnemende leden vervangen door respectieve vertegenwoordigers, benoemd door de Vlaamse regering". In de context van artikel 4 van het ontwerp is een dergelijke bepaling overbodig. Immers uit de aard zelf van het ontworpen systeem, dat naast dertig effectieve leden voorziet in dertig plaatsvervangers, volgt dat een plaatsvervanger in de plaats komt van een effectief lid, niet alleen in geval van ontslag, doch ook in geval van overlijden of verlies van hoedanigheid.

De eerste volzin van paragraaf 10 dient dan ook te worden geschrapt. De tweede volzin moet dan worden geredigeerd als volgt :

"De plaatsvervangende leden voltooien het mandaat van het effectieve lid dat ze vervangen."

.../...

Artikel 5

Dit artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Art. 5. De Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, kan op eigen initiatief, of op uitnodiging van de Commissie, de vergaderingen bijwonen. De administratie Waterwegen en Zeewezen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap kan een ambtenaar afvaardigen voor het bijwonen van de vergaderingen van de Commissie.".

Artikel 6

1.1. Gelet op het voorstel om de bepaling van artikel 2, § 4, tweede lid, op te nemen in een nieuwe paragraaf 5 (opmerking 4.3 bij artikel 2 van het ontwerp), dienen in artikel 6, § 1, derde volzin, de woorden "artikel 2, § 4, eerste lid" te worden vervangen door "artikel 2, § 4".

1.2. In dezelfde volzin kunnen de woorden "bedoeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens" zonder bezwaar worden geschrapt.

2. In paragraaf 2 schrijve men "eenparig advies" in plaats van "eensluidend advies".

.../...

3. In paragraaf 3 is sprake van de conclusies van de Commissie betreffende de onderzoeksrapporten, zoals omschreven in artikel 2, § 4. Deze bepaling heeft echter geen betrekking op onderzoeksrapporten. Wel is in artikel 2, § 5, van het ontwerp (dat artikel 2, § 6, van het ontwerp zou worden) (1) sprake van "onderzoeksrapporten".

Men redigere artikel 6, § 3, van het ontwerp dan ook als volgt :

"§ 3. De in artikel 2, § 6, bedoelde adviezen van de Commissie vermelden in voorkomend geval de afwijkende standpunten van de leden.".

Artikel 9

1. In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "huishoudelijk reglement" in plaats van "reglement van orde".

2. In de bepaling sub 3° schrijve men "de voorwaarde waaronder de leden ..." in plaats van "de voorwaarde dat de leden ...".

(1) Zie opmerking 5 bij artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 10

1. In paragraaf 2, 1°, schrijve men "de Commissie" in plaats van "de Havencommissie".
2. In 3° van dezelfde paragraaf schrijve men in fine : "en ontwerpverslagen op te stellen".
3. Het 4° van paragraaf 2 kan beter als volgt worden geredigeerd :

"4° de toevertrouwde opdrachten uit te voeren en de uitbestede onderzoeksopdrachten alsmede de werking van de begeleidingscommissies en werkgroepen te coördineren.".

Artikel 12

Luidens dit artikel vallen de werkingskosten van de Commissie ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Voorts wordt bepaald dat een dotatie aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zal verleend worden voor deze werkingskosten.

Luidens artikel 11, 1°, van het voornoemde decreet van 27 juni 1985 wordt jaarlijks een dotatie ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ter financiering van de werking van de SERV. Het behoort dan

.../...

ook niet tot de bevoegdheid van de Vlaamse regering te voorzien in een bijzondere dotatie voor de werking van de Vlaamse Havencommissie op die begroting. Alleen de decreetgever kan terzake optreden.

Artikel 12 van het ontwerp dient derhalve te worden geschrapt.

Slotopmerking

In fine van het ontwerp dient een uitvoeringsbepaling te worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER