

KONINKRIJK BELGIE

-----

ADVIES 30.524/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer,  
op 28 juli 2000 door de Vlaamse minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen  
over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering  
"betreffende het voorkepriht van de havenbedrijven", heeft  
op 27 februari 2001 het volgende advies gegeven :

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 12, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens (hierna : het havendecreet) vestigt een recht van voorkoop ten voordele van de havenbedrijven (1) op private onroerende eigendommen gelegen in de onderscheiden havengebieden.

Het tweede lid van dat artikel 12 machtigt de Vlaamse regering om de nadere regelen te bepalen voor de uitoefening van het bedoelde voorkooprecht.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die decreetsbepaling. Het bepaalt dat het aan de havenbedrijven verleende recht van voorkoop geen afbreuk mag doen aan een op de dag van de inwerkingtreding van de ontworpen regeling bestaande recht van voorkoop (artikel 1, § 1, tweede lid), en voorziet in een procedure die de uitoefening van het recht van voorkoop van de havenbedrijven waarborgt (artikelen 1, § 2, en 2 tot 4).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

Het verdient aanbeveling in het vierde lid van de aanhef het nummer te vermelden van het voorliggende advies van de Raad van State (30.524/3).

---

(1) Volgens artikel 2 van het havendecreet zijn de havenbedrijven de publiekrechtelijke overheden die de havengebieden van Antwerpen, Gent, Brugge-Zeebrugge en Oostende beheren en exploiteren en er de havenbestuurlijke bevoegdheden uitoefenen overeenkomstig de bepalingen van het havendecreet.

### Artikel 1

1. De in paragraaf 1, eerste lid, van dit artikel opgenomen bepalingen zijn een parafrase van artikel 12, eerste lid, juncto artikel 2, 5° tot 8°, van het haven-decreet.

Het overnemen van decreetsbepalingen in een verordenend besluit kan tot verwarring leiden over de precieze aard van het voorschrift en kan er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de decreetgever de betrokken bepaling kan wijzigen.

Indien het overnemen van de bedoelde bepaling voor de leesbaarheid van het ontworpen besluit noodzakelijk wordt geacht, dient daarbij uitdrukkelijk verwezen te worden naar de decreetsbepaling, om het decretale karakter van de betrokken bepaling herkenbaar te houden.

Het eerste lid van paragraaf 1 kan bijvoorbeeld worden vervangen als volgt :

"Dit besluit regelt het recht van voorkoop bedoeld in artikel 12 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.".

2. In het tweede lid van paragraaf 1 dienen de woorden "op de dag van de inwerkingtreding van dit artikel" te worden vervangen door "op de dag van de inwerkingtreding van dit besluit".

.../...

3. Rekening houdend met het tekstvoorstel voor paragraaf 1, eerste lid, moeten in paragraaf 2 de woorden "De in § 1 vermelde onroerende goederen" worden vervangen door "De private onroerende eigendommen gelegen in de havengebieden van Antwerpen, Gent, Brugge-Zeebrugge en Oostende".

4. Luidens de eerste volzin van paragraaf 2 kunnen de bedoelde onroerende goederen slechts worden verkocht nadat "de verkoper" aan het havenbedrijf de gelegenheid heeft gegeven om zijn recht van voorkoop uit te oefenen. In de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, van het ontwerp wordt die verplichting om het havenbedrijf de gelegenheid te geven gebruik te maken van zijn voorkooprecht, opgelegd, niet aan de verkoper, maar aan "de behandelend ambtenaar" (lees : de instrumenterende ambtenaar). Ter wille van de interne samenhang van de ontworpen regeling - en rekening houdend met opmerking 3 hiervoor -, dient de eerste volzin van paragraaf 2 te worden geredigeerd als volgt :

"De private onroerende eigendommen gelegen in de havengebieden van Antwerpen, Gent, Brugge-Zeebrugge en Oostende kunnen slechts worden verkocht nadat de instrumenterende ambtenaar aan het betrokken havenbedrijf de gelegenheid heeft gegeven om zijn recht van voorkoop uit te oefenen en hij de verkoper hiervan op de hoogte heeft gebracht." (1).

---

(1) Vergelijk met artikel 65 en volgende van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

## Artikel 2

In de paragrafen 1, 2, eerste lid, en 3, eerste en tweede lid, dienen de woorden "behandelend ambtenaar" telkens te worden vervangen door "instrumenterende ambtenaar".

## Artikel 3

1. Ook in dit artikel moeten, in de paragrafen 1, 2, eerste lid, 3 en 5, de woorden "behandelend ambtenaar" telkens worden vervangen door "instrumenterende ambtenaar".

2. In paragraaf 2 moeten de woorden "de kennisgeving, bedoeld in het eerste lid" worden vervangen door "de kennisgeving, bedoeld in § 1".

3. In paragraaf 4 dienen de woorden "binnen de termijn, vermeld in § 3" te worden vervangen door "binnen de termijn, vermeld in § 2".

## Artikel 4

In paragraaf 4 van dit artikel dienen de woorden "de kennisgeving, bepaald in artikel 3, § 4" te worden vervangen door "de kennisgeving, bedoeld in artikel 3, § 5".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                     |
|----------|--------------|---------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | voorzitter,         |
|          | D. ALBRECHT, | staatsraden,        |
|          | P. LEMMENS,  |                     |
|          | A. ALEN,     | assessoren van de   |
|          | H. COUSY,    | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.  
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr.  
M. STERCK en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-  
referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER