

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling van de algemene vakken, de kunstvakken, de technische vakken en de praktische vakken in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs en in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs die als centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs fungeren, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs", heeft op 17 augustus 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit brengt wijzigingen aan in de opsomming van de algemene vakken opgenomen in het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling van de algemene vakken, de kunstvakken, de technische vakken en de praktische vakken in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs en in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs die als centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs fungeren, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs.

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht, enerzijds, in artikel 24, § 2, eerste lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving en, anderzijds, in titel IV, hoofdstuk I, afdelingen 2 en 3, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II.

Artikel 24, § 2, eerste lid, van de wet van 29 mei 1959 bepaalt dat de erin bedoelde onderwijsinstellingen worden gesubsidieerd wanneer zij zich gedragen naar de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de inrichting der studiën en de toepassing van de taalwetten. Op zich genomen machtigt die bepaling de Vlaamse regering niet om de erin bedoelde reglementaire bepalingen te nemen.

.../...

Uit die bepaling kan derhalve als zodanig geen delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse regering worden afgeleid om de in het besluit van 5 juni 1989 bedoelde algemene vakken te omschrijven. De Vlaamse regering wordt daartoe evenmin gemachtigd door enige bepaling van de afdelingen 2 en 3 van titel IV, hoofdstuk I, van het decreet van 31 juli 1990, althans niet wat het voltijds secundair onderwijs betreft (1).

Conclusie uit wat voorafgaat is dan ook dat de in het eerste en tweede lid van de aanhef vermelde bepalingen niet vermogen aan het ontworpen besluit een afdoende rechtsgrond te verschaffen.

Het staat aan de stellers van het ontwerp na te gaan of er, mede gelet op de onderwijsorganisatorische of rechtspositionele bepalingen waarmee de vaststelling van de algemene vakken samenhangt, voor het ontworpen besluit een andere rechtsgrond kan worden ingeroepen. Indien zulks niet mogelijk zou blijken, zal de decreetgever dienen te voorzien in een specifieke decretale machtiging aan de Vlaamse regering.

De hiernavolgende opmerkingen worden dan ook gegeven onder het voorbehoud dat alsnog een afdoende rechtsgrond kan worden ingeroepen, dan wel dat de decreetgever vooraf zulk een rechtsgrond creëert.

(1) Voor wat betreft het deeltijds secundair onderwijs wordt de Vlaamse regering in artikel 69, § 4, van het decreet van 31 juli 1990 wel gemachtigd de algemene vakken, de technische vakken en de praktische vakken vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De aanhef zal dienen te worden aangepast in het licht van de rechtsgrond die uiteindelijk zal worden ingeroepen om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, te nemen.
2. In het derde lid van de aanhef dient in fine te worden geschreven "gewijzigd bij de besluiten van 31 juli 1990, ..." in plaats van "gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 31 juli 1990, ...".
3. In de aanhef dient melding te worden gemaakt van de protocollen van de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over het ontwerp.
4. Ermee rekening houdend dat de voorliggende adviesaanvraag is gebeurd met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het huidige vijfde lid van de aanhef te worden geschrapt en vervangen door, eensdeels, een lid waarin wordt verwezen naar de beraadslaging van de Vlaamse regering betreffende de toepassing van de voormelde bepaling van de gecoördineerde wetten en, anderdeels, een lid waarin het bedoelde advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, op de geëigende wijze wordt vermeld.

.../...

Artikel 1

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 als volgt :

"In artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling van de algemene vakken, de kunstvakken, de technische vakken en de praktische vakken in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs en in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs die als centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs fungeren, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs, gewijzigd bij het besluit van 19 december 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht : ".

2. In het 1° en 3° van artikel 1 kan beter melding worden gemaakt van "het onderdeel" of "de onderdelen" dan van "de benaming" of "de benamingen" (1).

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van de artikelen 2 en 3.

(1) Te dien aanzien kan worden opgemerkt dat de opsommingen in de artikelen 2, 3 en 4 van het besluit van 5 juni 1989 in strijd met de wetgevingstechnische voorschriften worden aangegeven met streepjes in plaats van met "1°", "2°", "3°", enz. De moeilijkheden bij de redactie van wijzigingsbepalingen van die artikelen zijn een rechtstreeks gevolg van de niet-naleving van dit wetgevingstechnische voorschrift.

Voorts schrijve men in artikel 1, 2°, telkens beter "het woord" in plaats van "de benaming" en dient het woord "en" na de puntkomma te worden geschrapt.

Artikel 3

In artikel 3 dienen de woorden "van de Vlaamse regering" te worden geschrapt.

De vakantiekamer was samengesteld uit

Mevrouw M.-R. BRACKE, kamervoorzitter,

de Heren R. STEVENS, staatsraden,
J. SMETS,

Mevrouw F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

M.-R. BRACKE