

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2000 door de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de gasmarkt en het fiscaal statuut van de elektriciteitsproducenten", heeft op 20 juli 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement, le 18 juillet 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché du gaz et au statut fiscal des producteurs d'électricité", a donné le 20 juillet 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que la loi du 29 avril 1999 précitée vise à transposer en droit belge les dispositions de la Directive 98/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 2 juin 1998 concernant les règles communautaires pour le marché intérieur du gaz naturel; que le délai pour la transposition de cette directive expirera le 10 août 2000; que le Gouvernement belge a annoncé qu'il voulait tout mettre en oeuvre pour transposer la directive dans ce délai; que le Gouvernement estime que tout retard dans la transposition peut nuire à la compétitivité de l'industrie belge compte tenu de l'important mouvement d'accélération du processus de transposition de la directive dans les autres Etats membres de l'Union européenne; que le présent arrêté doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

1. Luidens artikel 33 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de gasmarkt en het fiscaal statuut van de elektriciteitsproducenten regelt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de inwerkingtreding van de bepalingen van hoofdstuk I (artikelen 2 tot 32) van die wet.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan dat artikel 33.

Luidens artikel 2, 1°, van het ontwerp treden een aantal bepalingen van de wet van 29 april 1999 in werking "op de datum van inwerkingtreding van (het ontworpen) besluit".

Artikel 2, 2°, van het ontwerp bepaalt dat een aantal artikelen van dezelfde wet in werking treden "op de datum van inwerkingtreding van het laatste van de koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van artikelen 15/4 en 15/5, § 2, lid 2, en § 3, leden 1 en 2 van de wet van 12 april 1965 (betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen)".

Luidens artikel 2, 3°, van het ontwerp treden een aantal bepalingen van de meergenoemde wet van 29 april 1999 in werking "op de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 4 van de wet van 12 april 1965, zoals gewijzigd door de wet van 29 april 1999 ...".

.../...

Artikel 2, 4°, van het ontwerp ten slotte bepaalt dat artikel 13 van de wet van 29 april 1999 gedeeltelijk in werking treedt "in het eerste boekjaar van de geïntegreerde gasonderneming dat volgt op 10 augustus 2000".

2. Om voor de hand liggende redenen van rechtszekerheid en toegankelijkheid van regelgeving, dient het tijdstip van inwerkingtreding van een wets- of verordeningsbepaling bij voorkeur op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Meer bepaald mag de inwerkingtreding niet worden vastgesteld op een datum waarvan de burgers geen kennis hebben.

2.1. De werkwijze gevolgd in artikel 2, 2° en 3°, van het ontwerp voldoet kennelijk niet aan die vereisten. De datum van inwerkingtreding van de erin bedoelde (onderdelen van) wetsbepalingen wordt immers slechts onrechtstreeks bepaald, met name door verwijzing naar de datum van inwerkingtreding van nog vast te stellen koninklijke besluiten. Wat inzonderheid de bepaling van artikel 2, 2°, betreft luidens welke de erin vermelde artikelen in werking treden op de datum van inwerkingtreding van "het laatste" van een reeks te nemen uitvoeringsbesluiten, geldt bovendien nog het bijkomende bezwaar dat niet valt in te zien hoe men kan weten dat een uitvoeringsbesluit "het laatste" is.

Het zou veel eenvoudiger zijn - en in overeenstemming met de vereisten van rechtszekerheid en toegankelijkheid van de wet - in de bedoelde uitvoeringsbesluiten zelf de inwerkingtreding van de betrokken wetsbepalingen te regelen.

.../...

De bepalingen van artikel 2, 2° en 3°, zouden dan uit het ontwerp kunnen worden weggelaten.

2.2. Wat artikel 2, 4°, van het ontwerp betreft, zouden de woorden "in het eerste boekjaar" beter worden vervangen door "vanaf het eerste boekjaar" (of "bij de aanvang van het eerste boekjaar").

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que la loi du 29 avril 1999 précitée vise à transposer en droit belge les dispositions de la Directive 98/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 2 juin 1998 concernant les règles communautaires pour le marché intérieur du gaz naturel; que le délai pour la transposition de cette directive expirera le 10 août 2000; que le Gouvernement belge a annoncé qu'il voulait tout mettre en oeuvre pour transposer la directive dans ce délai; que le Gouvernement estime que tout retard dans la transposition peut nuire à la compétitivité de l'industrie belge compte tenu de l'important mouvement d'accélération du processus de transposition de la directive dans les autres Etats membres de l'Union européenne; que le présent arrêté doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

1. Selon l'article 33 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché du gaz et au statut fiscal des producteurs d'électricité, le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, l'entrée en vigueur des dispositions du chapitre premier (articles 2 à 32) de cette loi.

Le projet d'arrêté, soumis pour avis, a pour objet de pourvoir à l'exécution de cet article 33.

Selon l'article 2, 1°, du projet, un certain nombre de dispositions de la loi du 29 avril 1999 entrent en vigueur "à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté (en projet)".

L'article 2, 2°, du projet, dispose qu'un certain nombre d'articles de la même loi entrent en vigueur "à la date d'entrée en vigueur du dernier des arrêtés royaux pris en exécution des articles 15/4 et 15/5, § 2, alinéa 2, et § 3, alinéas 1er et 2 de la loi du 12 avril 1965 (relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations)".

Selon l'article 2, 3°, du projet, un certain nombre de dispositions de la loi du 29 avril 1999, précitée, entrent en vigueur "à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal pris en exécution de l'article 4 de la loi du 12 avril 1965, comme modifiée par la loi du 29 avril 1999 ...".

.../...

L'article 2, 4°, du projet, enfin, prévoit que l'article 13 de la loi du 29 avril 1999 entre partiellement en vigueur "lors de la première année comptable de l'entreprise de gaz intégrée qui suit le 10 août 2000".

2. Pour des motifs évidents de sécurité juridique et d'accessibilité de la réglementation, le moment où une disposition législative ou réglementaire entre en vigueur doit être fixé de préférence à une date déterminée ou à une date qui soit clairement définie dans le texte même. L'entrée en vigueur, notamment, ne peut être fixée à une date ignorée des citoyens.

2.1. La méthode suivie dans l'article 2, 2° et 3°, du projet, ne répond manifestement pas à ces conditions. La date d'entrée en vigueur des (parties de) dispositions législatives qui y sont visées, n'est en effet fixée que de manière indirecte, à savoir par référence à la date d'entrée en vigueur d'arrêtés royaux qui doivent encore intervenir. En ce qui concerne particulièrement l'article 2, 2°, selon lequel les articles qui y sont mentionnés entrent en vigueur à la date d'entrée en vigueur du "dernier" d'une série d'arrêtés d'exécution à prendre, celui-ci se heurte en outre à une objection supplémentaire : l'impossibilité de savoir quel est le "dernier" arrêté d'exécution.

Il serait beaucoup plus simple - et conforme aux exigences de sécurité juridique et d'accessibilité de la loi - de régler dans les arrêtés d'exécution visés mêmes l'entrée en vigueur des dispositions législatives concernées.

.../...

L'article 2, 2° et 3°, pourrait alors être omis du projet.

2.2. En ce qui concerne l'article 2, 4°, du projet, les mots "lors de la première année comptable" gagneraient à être remplacés par les mots "à partir du premier exercice comptable" (ou "au début du premier exercice comptable").

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

A. VANDENDRIESSCHE,
L. LAVRYSEN,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER