

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van het verzekerd aanbod van de centra voor leerlingenbegeleiding", heeft op 20 juli 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de centra voor leerlingenbegeleiding en de ermee verbonden scholen dringend op de hoogte moeten worden gebracht van (de) door de regering bepaalde begeleidingsactiviteiten die de centra in de loop van het schooljaar 2000-2001 dienen uit te werken en aan te bieden".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 9, § 1, eerste lid, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding bepaalt dat de begeleiding door het centrum voor leerlingenbegeleiding in beginsel vraaggestuurd is, d.w.z. dat ze gebeurt op verzoek van de leerling, de ouders of de school (1). Luidens het tweede lid van dat artikel 9, § 1, kan de regering het centrum verplichten tot het voorstellen van vormen van begeleiding voor deelgroepen van leerlingen, ouders en scholen, doch staat het de leerlingen, ouders en scholen vrij om al dan niet op dit "verzekerd aanbod" in te gaan. Luidens artikel 2, 31°, van het voornoemde decreet van 1 december 1998 moet onder "verzekerd aanbod" worden verstaan "(de) door de regering te bepalen diensten, die het centrum verplicht aan de school aanbiedt, maar die de school al dan niet kan aanvaarden".

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de vermelde decreetsbepalingen.

(1) Zie de definitie van het begrip "vraaggestuurd" in artikel 2, 33°, van het decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Zoals het opschrift is geredigeerd, wekt het de indruk dat het ontworpen besluit het volledige "verzekerd aanbod" regelt, bedoeld in het decreet van 1 december 1998.

In dat verband moet erop worden gewezen dat in het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 2000 tot bepaling van sommige opdrachten van de centra voor leerlingenbegeleiding ook bepalingen voorkomen met betrekking tot het verzekerd aanbod : met name in hoofdstuk IV (artikelen 18 tot 23) van dat besluit worden aan de centra verplichtingen opgelegd in verband met de bijzondere consulten, de vaccinaties en de veiligheid en hygiëne.

Het verdient dan ook aanbeveling dat in het opschrift van het ontwerp duidelijkheidshalve zou worden gepreciseerd op welk gedeelte van het verzekerd aanbod het ontworpen besluit betrekking heeft.

Aanhef

1. Gelet op wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, kan het volstaan in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te verwijzen naar de artikelen 2, 31°, en 9, § 1, van het decreet van 1 december

.../...

1998. De verwijzing naar de artikelen 6, tweede lid, en 39, laatste lid, (1) dient te worden weggelaten.

2. De verwijzing, in het tweede lid van de aanhef, naar het voornoemde besluit van 17 maart 2000 moet worden geschrapt. Het ontworpen besluit beoogt immers niet de wijziging of de opheffing van dat besluit en kan evenmin rechtsgrond vinden in dat besluit dat van gelijke hiërarchische rang is.

3. In de aanhef moet een lid worden opgenomen waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting.

4. In het zevende lid van de aanhef schrijve men : "Gelet op advies L. 30.464/1/V van de Raad van State, gegeven op 20 juli 2000, met toepassing van ...".

Artikel 6

Luidens dit artikel wordt "de strategische doelstelling", bedoeld in artikel 16 van het decreet van 1 december 1998 opgenomen in het verzekerd aanbod.

(1) Luidens artikel 205, 7°, van het decreet van 1 december 1998 treedt artikel 39 overigens pas in werking op 1 september 2003.

Het voornoemde artikel 16, dat is opgenomen in het hoofdstuk betreffende de "strategische doelstellingen", legt aan de centra voor leerlingenbegeleiding de verplichting op om aan leerlingen, ouders en schoolpersoneel informatie te verstrekken over een aantal aangelegenheden.

Het zou de leesbaarheid van de ontworpen bepaling ten goede komen indien de woorden "De strategische doelstelling, bedoeld in artikel 16 van het decreet ..." zouden worden vervangen door "De verplichting tot het verstrekken van informatie, bedoeld in artikel 16 van het decreet ...".

Artikel 7

Luidens de derde volzin van dit artikel moet de school die niet ingaat op de in het ontworpen besluit bedoelde elementen van het verzekerd aanbod, zulks vanaf 1 september 2003 motiveren in een bijlage bij het beleidsplan of het beleidscontract.

Die bepaling is de bijna woordelijke overname van het voorschrift van artikel 39, tweede lid, van het decreet van 1 december 1998.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient vanuit wetgevingstechnisch oogpunt te worden afgeraden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze overbodig op het normatieve vlak aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere

.../...

regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

De derde volzin dient derhalve uit artikel 7 te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraden,
	L. LAVRYSEN,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER