

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 31 maart 2000 door de Minister van Landbouw en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot opheffing van het koninklijk besluit van 27 april 1999 tot bepaling van de uitoefeningsvoorwaarden van zelfstandige beroepswerkzaamheden die behoren tot de intersectorale categorie van de bouw" (rolnummer L. 30.027/3), waarbij de adviesaanvraag, waarvoor geen termijn is bepaald, na toepassing van artikel 84bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is aangevuld met een brief van de genoemde Minister van 13 juli 2000 (rolnummer L. 30.450/1/V), heeft op 10 augustus 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, le 31 mars 2000, d'une demande d'avis, non assertie d'un délai, sur un projet d'arrêté royal "abrogeant l'arrêté royal du 27 avril 1999 fixant les conditions d'exercice des activités professionnelles indépendantes qui appartiennent à la catégorie intersectorielle de la construction" (n° de rôle L. 30.027/3), demande complétée, après application de l'article 84bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, par une lettre dudit Ministre du 13 juillet 2000 (n° de rôle L. 30.450/1/V), a donné le 10 août 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 3, eerste lid, 2°, van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap bepaalt dat de Koning de beroepsbekwaamheid, als onderdeel van de ondernemersvaardigheden, op intersectoraal of sectoraal niveau vaststelt.

Ter uitvoering van die bepaling is op 27 april 1999 een koninklijk besluit genomen, "tot bepaling van de uitoefeningsvoorwaarden van zelfstandige beroepswerkzaamheden die behoren tot de intersectorale categorie van de bouw". Dat besluit komt in de plaats van een reeks besluiten die, telkens voor een bepaald beroep in de bouwsector, de voorwaarden tot uitoefening van het beroep vaststellen. Het koninklijk besluit van 27 april 1999 treedt, volgens artikel 19 ervan, in werking op een datum te bepalen door de minister die de middenstand in zijn bevoegdheid heeft, en in elk geval uiterlijk op 1 januari 2001. Op dit ogenblik is dat besluit nog niet in werking getreden.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 27 april 1999 op te heffen. Het ligt kennelijk in de bedoeling de opheffing te laten plaatsvinden voordat het koninklijk besluit van 27 april 1999 in werking zou treden.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

De opheffing van een besluit heeft enkel rechtsgevolgen voor de toekomst. Vóór de opheffing maakt het betrokken besluit deel uit van de rechtsorde, ook al heeft het - zoals in het voorliggend geval - zelf geen gevolgen, omdat het nog niet in werking is getreden.

In het voorliggend geval lijken de stellers van het ontwerp de bedoeling te hebben om het koninklijk besluit van 27 april 1999 retroactief uit de rechtsorde te doen verdwijnen. In dat geval dient het genoemde koninklijk besluit niet te worden opgeheven, maar integendeel te worden ingetrokken. Door de intrekking zal dat koninklijk besluit geacht worden nooit te hebben bestaan, en zullen de besluiten die met dat koninklijk besluit opgeheven worden, eenvoudig verder van kracht blijven.

De terugwerkende kracht, die inherent is aan elke intrekking, doet te dezen geen enkel probleem rijzen, precies omdat het koninklijk besluit van 27 april 1999 nog niet in werking is getreden en dus nog geen rechtsgevolgen heeft doen ontstaan.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In een nieuw in te voegen tweede lid van de aanhef dient een verwijzing te worden opgenomen naar het in te trekken koninklijk besluit van 27 april 1999.

2. In een nieuw in te voegen derde lid van de aanhef dient een verwijzing te worden opgenomen naar het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen, gegeven op 26 juni 2000.

3. Het huidige tweede lid (dat het vierde lid wordt) kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op advies L. 30.450/1/V van de Raad van State, gegeven op 10 augustus 2000;"

4. De consideransen vervat in het derde, het vierde en het vijfde lid van de aanhef, die alleen de strekking van het ontwerp vermelden, zijn overbodig en dienen te worden weggelaten.

.../...

Artikel 1

Gelet op de algemene opmerking hiervóór, dient in dit artikel het woord "opgeheven" te worden vervangen door "ingetrokken".

Artikel 2

Dit artikel dient geredigeerd te worden als volgt :
"Onze minister bevoegd voor de middenstand, is belast ...".

PORTEE DU PROJET

L'article 3, alinéa 1er, 2°, de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante prévoit que le Roi fixe, au niveau intersectoriel ou sectoriel, la compétence professionnelle en tant qu'élément des capacités entrepreneuriales.

En exécution de cette disposition, il a été pris, le 27 avril 1999, un arrêté royal "fixant les conditions d'exercice des activités professionnelles indépendantes qui appartiennent à la catégorie intersectorielle de la construction". Cette arrêté remplace un certain nombre d'arrêtés qui fixent, chacun pour une profession déterminée du secteur de la construction, les conditions d'exercice de la profession. Selon son article 19, l'arrêté royal du 27 avril 1999 entre en vigueur à une date fixée par le ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions et, en tout cas, au plus tard le 1er janvier 2001. Pour l'heure, cet arrêté n'est toujours pas entré en vigueur.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 27 avril 1999. De toute évidence, l'intention est de faire intervenir l'abrogation avant que l'arrêté royal du 27 avril 1999 n'entre en vigueur.

OBSERVATION GENERALE

L'abrogation d'un arrêté n'a d'effets en droit que pour l'avenir. Avant l'abrogation, l'arrêté concerné fait partie intégrante de l'ordre juridique, même si, comme en

l'espèce, il n'est lui-même assorti d'aucun effet dès lors qu'il n'est pas encore entré en vigueur.

En l'espèce, les auteurs du projet envisagent, semble-t-il, de faire disparaître rétroactivement l'arrêté royal du 27 avril 1999 de l'ordre juridique. Il ne faut dès lors pas abroger l'arrêté royal précité, mais au contraire le rapporter. Il résultera du retrait que cet arrêté royal sera réputé n'avoir jamais existé et que les arrêtés abrogés par cet arrêté royal resteront simplement en vigueur.

En l'occurrence, l'effet rétroactif, qui est inhérent à tout retrait, ne soulève aucun problème, précisément du fait que l'arrêté royal du 27 avril 1999 n'est toujours pas entré en vigueur et qu'il n'a donc pas encore produit d'effets en droit.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il faudrait faire figurer, dans un deuxième alinéa nouveau à insérer dans le préambule, une référence à l'arrêté royal du 27 avril 1999 dont le retrait est envisagé.

2. Il faudrait faire figurer, dans un troisième alinéa nouveau à insérer dans le préambule, une référence à l'avis

.../...

du Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises, donné le 26 juin 2000.

3. Il serait préférable de rédiger comme suit le deuxième alinéa actuel (qui devient le quatrième alinéa) :

"Vu l'avis L. 30.450/1/V du Conseil d'Etat, donné le 10 août 2000;".

4. Les considérants figurant dans les troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule, qui indiquent uniquement la portée du projet, sont superflus et doivent être omis.

Article 1er

Compte tenu de l'observation générale formulée ci-dessus, il y aurait lieu de remplacer, dans cet article, le mot "abrogé" par le mot "rapporté".

Article 2

Cet article devrait être rédigé comme suit : "Notre ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions est chargé ...".

De vakantiekamer was samengesteld uit

La chambre des vacations était composée de

de Heren P. LEMMENS,
Messieurs

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

J. BOVIN,
J. BAERT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

E. WYMEERSCH,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. T. DE WAELE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

P. LEMMENS