

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.431/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.431/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 juli 2000 door de Minister van Sociale Economie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie", heeft op 21 september 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie sociale, le 10 juillet 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "portant approbation de l'accord de coopération entre l'Etat fédéral, les Régions et la Communauté germanophone relatif à l'économie sociale", a donné le 21 septembre 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie, ondertekend te Brussel op 4 juli 2000.

In dat samenwerkingsakkoord worden de basisafspraken vastgelegd met betrekking tot de gezamenlijke initiatieven en inzet van financiële middelen ter bevordering van de sociale economie.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Een aan de bevoegde wetgevers ter goedkeuring voorgelegd samenwerkingsakkoord is als zodanig niet begrepen onder de teksten die krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten aan het met redenen omklede advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn onderworpen (1).

Wel bevoegd is de Raad van State, afdeling wetgeving, ten aanzien van ontwerpen van wet, decreet of

(1) Niet alleen wordt in die bepaling geen gewag gemaakt van samenwerkingsakkoorden, maar ook - en vooral - gaat het niet meer om een tekst die in ontwerpvorm voorligt, maar wel om een definitieve tekst die de betrokken wetgevende vergaderingen enkel vermogen goed of af te keuren.

ordonnantie houdende goedkeuring van samenwerkingsakkoorden (1). Aangezien de draagwijdte van die goedkeuring inhoudt dat het samenwerkingsakkoord in de betrokken entiteit gevolg zal hebben, vereist een zinvolle uitoefening van die bevoegdheid dat de afdeling wetgeving de inhoud van het samenwerkingakkoord bij haar onderzoek betreft, doch enkel, gelet op de zo-even in herinnering gebrachte bevoegdheidsafbakening, met betrekking tot die aspecten die de geldigheid van de instemmingsakte zouden kunnen aantasten.

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE WETGEVER

1. Het samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, die, wat haar territoriale bevoegdheidsgebied betreft, de bevoegdheden van het Waalse Gewest uitoefent inzake het tewerkstellingsbeleid bedoeld in artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Hieruit volgt dat de componenten van de gezamenlijk te ontwikkelen initiatieven, ondanks de zeer algemene en ruime omschrijving van het begrip sociale economie, die ook raakvlakken vertoont met de gemeenschapsbevoegdheden, en ondanks de verwijzing, in het derde lid van de aanhef van het samenwerkingsakkoord, naar artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, slechts betrekking kunnen hebben op de bevoegdheden van de federale overheid en de gewesten.

(1) Zie hieromtrent, onder meer, advies L. 21.862/VR van 21 oktober 1992, Gedr. St., Br. H.R., 1992-93, nr. A-219.

2. Het bij artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord ingestelde financieringsmechanisme kan slechts in overeenstemming met artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden geacht in zoverre de ter beschikking gestelde middelen worden aangewend voor initiatieven die elk zowel aansluiting vinden bij federale, als bij gewestelijke bevoegdheden en in zoverre de begunstigde instanties in gezamenlijk overleg tussen de betrokken overheden worden aangewezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP VAN GOEDKEURINGSWET

Opschrift

Het opschrift van het aan de wetgever om goedkeuring voorgelegde samenwerkingakkoord dient in het opschrift van de ontworpen wet letterlijk te worden aangehaald. Men schrappe derhalve in dat laatste opschrift het woord "federale". Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 2.

Men schrijve tevens "ontwerp van wet" in plaats van "wet".

Artikel 1

Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 1 "wet" in plaats van "Wet".

.../...

Afkondigingsformule

Het is voorbarig om de tekst van een ontwerp van wet, van een afkondigingsformule te voorzien. Men schrappe derhalve in fine van het ontwerp de zin "Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's lands zegel zal worden bekleed en door het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt".

Ondertekening

Men schrijve "ALBERT II" in plaats van "ALBERT".

PORTEE DU PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'approuver l'accord de coopération entre l'Etat fédéral, les Régions et la Communauté germanophone relatif à l'économie sociale, signé à Bruxelles le 4 juillet 2000.

Cet accord de coopération fixe les dispositions de base relatives aux initiatives conjointes de promotion de l'économie sociale et à l'utilisation commune des moyens financiers mis en oeuvre à cet effet.

COMPETENCE DU CONSEIL D'ETAT

Un accord de coopération soumis à l'approbation des législateurs compétents n'est pas compris, en tant que tel, parmi les textes qui, en vertu de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées, sont soumis à l'avis motivé du Conseil d'Etat, section de législation (1).

Le Conseil d'Etat, section de législation, est cependant compétent en ce qui concerne les projets de loi, de décret ou d'ordonnance portant approbation des accords de

(1) Non seulement cette disposition ne fait pas état des accords de coopération, mais en outre, et principalement, elle ne concerne plus un texte soumis sous forme de projet, mais bien un texte définitif qu'il appartient uniquement aux assemblées législatives concernées d'approuver ou de rejeter.

coopération (1). La portée de cette approbation impliquant que l'accord de coopération produise des effets dans l'entité concernée, un exercice pertinent de cette compétence requiert que la section de législation étende son analyse à la teneur de l'accord de coopération, en s'attachant toutefois, compte tenu de la délimitation de compétence qui vient d'être rappelée, aux seuls aspects qui pourraient affecter la validité de l'acte d'assentiment.

COMPETENCE DU LEGISLATEUR FEDERAL

1. L'accord de coopération a été conclu entre l'Etat fédéral, les Régions et la Communauté germanophone qui, en ce qui concerne sa sphère de compétence territoriale, exerce les compétences de la Région wallonne dans le domaine de la politique de l'emploi, visée à l'article 6, § 1er, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Il s'ensuit que, nonobstant la description extrêmement générale et étendue de la notion d'économie sociale, qui touche également aux compétences communautaires et nonobstant la référence que fait le troisième alinéa du préambule de l'accord de coopération à l'article 4 de la loi spéciale du 8 août 1980, les composantes des initiatives développées en commun ne peuvent concerner que les compétences de l'autorité fédérale et des régions.

(1) Voir, à ce propos, notamment l'avis L. 21.862/VR du 21 octobre 1992, Doc. parl., Cons. Rég. Brux.-Cap., 1992-93, n° A-219.

2. Le mécanisme de financement, instauré par l'article 8, § 4, de l'accord de coopération, ne peut être considéré comme étant en conformité avec l'article 92bis, § 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 que dans la mesure où les moyens mis à disposition sont consacrés à des initiatives qui s'inscrivent chacune dans des compétences tant fédérales que régionales et où les organes bénéficiaires sont désignés d'un commun accord par les autorités concernées.

EXAMEN DU TEXTE DU PROJET DE LOI D'APPROBATION

Intitulé

L'intitulé de l'accord de coopération soumis à l'approbation du législateur doit être reproduit littéralement dans l'intitulé de la loi en projet. Il conviendrait dès lors de supprimer le mot "fédéral" dans ce dernier intitulé. Une observation similaire vaut en ce qui concerne l'article 2.

On écrira en outre "projet de loi" au lieu de "loi".

Article 1er

Dans le texte néerlandais de l'article 1er, il y aurait lieu d'écrire "wet" au lieu de "Wet".

.../...

Formule de promulgation

Il est prématuré d'ajouter une formule de promulgation au texte d'un projet de loi. Il conviendrait dès lors de supprimer, à la fin du projet, la phrase "Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée au Moniteur belge".

Signature

On écrira "ALBERT II" au lieu de "ALBERT".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

J. SMETS,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN