

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juli 1995 houdende bijzondere maatregelen ten gunste van de personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs tewerkgesteld in Duitsland", heeft op 31 augustus 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wijzigt een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juli 1995 houdende bijzondere maatregelen ten gunste van de personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs tewerkgesteld in Duitsland. De aan te brengen wijzigingen betreffen voornamelijk technische aanpassingen die een gevolg zijn van recente decretale regelgeving.

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in, eensdeels, artikel 96 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en, anderdeels, artikel 4, § 4, van het decreet van 9 april 1992 betreffende het onderwijs III. Luidens het eerstgenoemde artikel kan de Vlaamse regering bijzondere maatregelen treffen inzake de terugkeer ten behoeve van de personeelsleden die werkzaam zijn in de Bondsrepubliek Duitsland en op wie het decreet van 27 maart 1991 van toepassing is, terwijl luidens de laatstgenoemde bepaling de Vlaamse regering, specifiek inzake de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de re-affectatie en de wedertewerkstelling, bijzondere maatregelen kan treffen voor de personeelsleden die werkzaam zijn in de Bondsrepubliek Duitsland en op wie het decreet van 27 maart 1991 van toepassing is (1).

(1) Die delegaties zijn evenwel dermate algemeen en ruim geformuleerd, dat ze bezwaarlijk in overeenstemming te brengen zijn met het in artikel 24, § 5, van de Grondwet neergelegde legaliteitsbeginsel inzake onderwijs (zie in dit verband ook, met betrekking tot artikel 96 van het decreet van 27 maart 1991, het advies L. 20.414/1 van 10 januari 1991, Parl. St., Vl. R., 1990-91, nr. 470/1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het besluit van de Vlaamse regering waaraan in het derde lid van de aanhef wordt gerefereerd, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. De vermelding van het besluit is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het derde lid wordt derhalve beter uit de aanhef weggelaten.

2. In het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient het zinsdeel ",in toepassing van artikel 8, § 2, van het besluit van (de) Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole" te worden geschrapt.

Artikel 1

Het volstaat in het opschrift van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juli 1995 het woord "Gemeenschapsonderwijs" te vervangen door het woord "gemeenschapsonderwijs". Voor het overige wordt het opschrift van dat besluit niet gewijzigd.

.../...

Artikel 3

Men schrijve in het ontworpen artikel 2, § 2, tweede en derde lid, telkens "wedertewerkgesteld" in plaats van "weder te werk gesteld".

Artikel 8

Men schrappe in artikel 8, 1° en 2°, telkens het woord "liggend".

Artikel 12

Zelfs al mocht de retroactieve inwerkingtreding van het ontworpen besluit kunnen worden verantwoord vanuit de zorg om de continuïteit van de openbare dienst te vrijwaren, dan nog is die retroactiviteit slechts toelaatbaar voorzover ze geen ongunstige weerslag heeft op de rechtssituatie van bepaalde personeelsleden.

In ieder geval dient de incoherentie die bestaat tussen artikel 7 en artikel 12 van het ontwerp te worden weggewerkt, waar in artikel 12 de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit wordt bepaald op 1 september 1999, terwijl de in artikel 7 (ontworpen artikel 9, § 1) bedoelde keuze moet worden uitgeoefend vóór 27 augustus 1999.

.../...

Slotopmerking

De onderdelen van een opsomming moeten worden aangegeven met "1°", "2°", "3°", enzovoort (en voorts, wanneer in een onderdeel van een opsomming een verdere opsomming voorkomt met "a)", "b)", "c)", enzovoort), in plaats van met streepjes. Het gebruiken van streepjes kan immers bij latere wijzigingen tot verwarring leiden.

De vakantiekamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-R. BRACKE,	kamervoorzitter,
de Heren	R. STEVENS, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. ALEN,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr.
M. STERCK en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH,
adjunct-referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

M.-R. BRACKE