

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 31 juli 2000 door de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "verklarend verkiesbaar andere categorieën eindafnemers, genomen in uitvoering van artikel 16, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt", heeft op 24 augustus 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, le 31 juillet 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déclarant éligibles d'autres catégories de clients finals, pris en exécution de l'article 16, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité", a donné le 24 août 2000 l'avis suivant :

Opschrift

In het opschrift kan ermee worden volstaan het voorwerp van het ontworpen besluit te omschrijven. Er dient geen melding te worden gemaakt van de rechtsgrond ervan. Het tweede onderdeel van het opschrift (aanvangende met de woorden "genomen in uitvoering van ...") dient derhalve te worden geschrapt.

Bovendien dient de Nederlandse tekst van het opschrift, die op een zeer gebrekkige wijze is geredigeerd, te worden herwerkt. Daarbij dient onder meer, conform de in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt gebruikte terminologie, het woord "verkiesbaar" te worden vervangen door het woord "in aanmerking komend".

Aanhef

1. Men schrijve in fine van de Nederlandse tekst van het tweede lid van de aanhef ", gegeven op 18 mei 2000" in plaats van "gegeven 18 mei 2000". In de Franse tekst schrijve men "Vu l'avis ... et du gaz, donné ...".

2. Het is een regel van goede wetgevingstechniek dat in de aanhef van een ontwerpbesluit enkel melding wordt gemaakt van adviezen, akkoorden of voorstellen die rechtens zijn voorgeschreven. Toegepast op het voorliggende ontwerpbesluit, komt deze regel erop neer dat het vierde lid van de

.../...

aanhef, waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, kan worden geschrapt. Aangezien het ontworpen besluit geen budgettaire weerslag heeft, was die akkoordbevinding immers niet vereist.

3. Het huidige vijfde lid van de aanhef dient te worden geschrapt en te worden vervangen door een lid waarin melding wordt gemaakt van het besluit van de Ministerraad waarbij de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies wordt gevraagd binnen een termijn van ten hoogste één maand. De voorliggende adviesaanvraag is immers ingediend op grond van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en niet op grond van artikel 84, eerste lid, 2°, van die wetten.

Artikelen 1 en 2

De artikelen 1 en 2 kunnen worden samengevoegd en op een meer duidelijke wijze als volgt worden geredigeerd :

"In aanmerking komen als bedoeld in artikel 16, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt :

1° vanaf 31 december 2000, de eindafnemers die, op basis van het verbruik op de locatie en met inbegrip van zelfopwekking, meer dan twintig gigawattuur per jaar verbruiken;

.../...

2° vanaf 31 december 2002, de eindafnemers die, op basis van het verbruik op de locatie en met inbegrip van zelfopwekking, meer dan tien gigawattuur per jaar verbruiken.

De in het vorige lid bedoelde eindafnemers leveren het bewijs van hun verbruiksniveau volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van ... houdende (opschrift van het koninklijk besluit over het ontwerp waarvan de Raad van State op 29 februari 2000 het advies L. 29.923/1 heeft gegeven).".

Intitulé

Dans l'intitulé, il serait suffisant de définir l'objet de l'arrêté en projet. Il n'est pas nécessaire de mentionner son fondement légal. Par conséquent, la deuxième partie de l'intitulé (commençant par "pris en exécution ...") devra être supprimée.

De plus, le texte néerlandais de l'intitulé, dont la rédaction est fort boiteuse, devra être reformulé. Conformément à la terminologie utilisée dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, il conviendra notamment de remplacer le mot "verkiesbaar" par les mots "in aanmerking komend".

Préambule

1. A la fin du texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule, on remplacera les mots "gegeven 18 mei 2000" par les mots ", gegeven op 18 mei 2000". Dans le texte français, on écrira : "Vu l'avis ... et du gaz, donné ...".

2. Il est un principe de bonne légistique que le préambule d'un arrêté en projet fasse uniquement référence aux avis, accords ou propositions prescrits en droit. Appliqué au présent projet, ce principe implique que le quatrième alinéa du préambule, où il est fait référence à l'accord du Ministre du Budget, peut être supprimé. L'arrêté en projet n'ayant aucune incidence budgétaire, cet accord n'était, en effet, pas requis.

.../...

3. L'actuel cinquième alinéa du préambule doit être supprimé et remplacé par un alinéa qui mentionnera la décision du Conseil des ministres de demander l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, dans un délai ne dépassant pas un mois. En effet, la présente demande d'avis a été introduite en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, et non pas en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, de ces lois.

Articles 1er et 2

Les articles 1er et 2 peuvent être joints et formulés en termes plus clairs, comme suit :

"Sont éligibles conformément à l'article 16, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité :

- 1° à partir du 31 décembre 1999, les clients finals qui, par site de consommation et autoproduction comprise, consomment plus de vingt gigawattheures par an;
- 2° à partir du 31 décembre 2002, les clients finals qui, par site de consommation et autoproduction comprise, consomment plus de dix gigawattheures par an.

Les clients finals visés à l'alinéa précédent fournissent la preuve de leur niveau de consommation conformément aux dispositions de l'arrêté royal du ... définissant (intitulé de l'arrêté royal sur le projet duquel le Conseil d'Etat a rendu, le 29 février 2000, l'avis L. 29.923/1).".

De vakantiekamer was samengesteld uit

Mevrouw M.-R. BRACKE,
Madame

de Heren R. STEVENS,
Messieurs J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. ALEN,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. T. DE WAELE en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendarissen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

La chambre des vacations était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. T. DE WAELE et exposée par Mme K. BAMS, référendaires adjoints.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M.-R. BRACKE