KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 juli 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de nadere regelen inzake het maximum aantal diensten nucleaire geneeskunde waarin een PET-scanner wordt opgesteld", heeft op 10 juli 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 5 juillet 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles relatives au nombre maximum de services de médecine nucléaire où est installé un scanner PET", a donné le 10 juillet 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door het feit dat recent een wildgroei ontstaan is in het opstellen van PET-scanners, en dit ingevolge een aanpassing van de regelen inzake terugbetaling door de verzekering geneeskundige verzorging van verstrekkingen die met dat toestel worden verricht; dat dit enerzijds tot een overaanbod en een ongelijke spreiding leidt, en anderzijds een aanzienlijke meeruitgave ten aanzien van verzekering voor geneeskundige verzorging voor gevolg heeft; dat, zoals inzonderheid de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen adviseert, het noodzakelijk is om over te gaan tot enerzijds het instellen van erkenningsnormen met het oog op een degelijke kwaliteit, en anderzijds een beperking van het aantal toestellen; dat een dergelijke beperking onder meer noodzakelijk is met het oog op een adequaat gebruik van de toestellen, evenals een beheersing van de uitgaven en het aanbod; dat om op korte termijn een einde te stellen aan de toename van het aantal toestellen en om de ziekenhuisbeheerders de nodige rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de draagwijdte van de in te stellen erkenningsnormen en beperking van het aantal, het noodzakelijk is om bedoelde koninklijke besluiten onverwijld bekend te maken en in werking te laten treden".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt programmatiecriteria vast te stellen voor diensten nucleaire geneeskunde waarin een PET-scanner is opgesteld (1).

Voor elke universitaire faculteit geneeskunde mag één dienst worden erkend. Ook voor elk ziekenhuis waar, uitsluitend voor de behandeling van tumoren, terzelfder tijd chirurgische en geneeskundige verstrekkingen verricht worden, mag één dienst worden erkend. Ten slotte mag nog

(1) Een ander ontwerp van koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 30.410/3 geeft, beoogt erkenningsnormen voor die diensten vast te stellen.

één dienst per volledige schijf van 1.600.000 inwoners worden erkend, bovenop de hiervóór genoemde criteria (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient gezocht te worden in artikel 44ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

In het eerste lid van de aanhef verwijze men dan ook enkel naar dat artikel, niet naar artikel 39.

Artikel 1

1. In de bepaling onder b) schrijve men : "1 dienst in elk ziekenhuis waar terzelfder tijd chirurgische en geneeskundige verstrekkingen verricht worden, uitsluitend voor de behandeling van tumoren, en dat de afwijking heeft verkregen ...".

---

(1) Uit een verklaring die door de Minister van Sociale Zaken en Pensioenen is afgelegd in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken, blijkt dat de toepassing van die criteria zou leiden tot de erkenning van dertien diensten : zeven voor de universitaire ziekenhuizen, één voor het Belgische oncologische ziekenhuis, en nog vijf bijkomende (Beknopt Verslag, Kamer, 28 juni 2000, Com 249, p. 8).

2. Volgens de bepaling onder c) kan één dienst "per volledige schijf van 1.600.000 inwoners" erkend worden.

De aandacht van de stellers van het ontwerp moet erop gevestigd worden dat een dergelijke bepaling tot gevolg heeft dat de voor de toepassing ervan bevoegde overheden (de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (1), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) noodzakelijk afspraken zullen moeten maken.

Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximum aantal diensten bepaald wordt voor gebieden die toegekend kunnen worden aan elk van de bedoelde overheden (2).

---

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

(2) Zie bijvoorbeeld artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 26 mei 1999 tot vaststelling van het maximum aantal diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf met ingebouwd elektronisch telsysteem wordt opgesteld.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat recent een wildgroei ontstaan is in het opstellen van PET-scanners, en dit ingevolge een aanpassing van de regelen inzake terugbetaling door de verzekering geneeskundige verzorging van verstrekkingen die met dat toestel worden verricht; dat dit enerzijds tot een overaanbod en een ongelijke spreiding leidt, en anderzijds een aanzienlijke meeruitgave ten aanzien van verzekering voor geneeskundige verzorging voor gevolg heeft; dat, zoals inzonderheid de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen adviseert, het noodzakelijk is om over te gaan tot enerzijds het instellen van erkenningsnormen met het oog op een degelijke kwaliteit, en anderzijds een beperking van het aantal toestellen; dat een dergelijke beperking onder meer noodzakelijk is met het oog op een adequaat gebruik van de toestellen, evenals een beheersing van de uitgaven en het aanbod; dat om op korte termijn een einde te stellen aan de toename van het aantal toestellen en om de ziekenhuisbeheerders de nodige rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de draagwijdte van de in te stellen erkenningsnormen en beperking van het aantal, het noodzakelijk is om bedoelde koninklijke besluiten onverwijld bekend te maken en in werking te laten treden".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer les critères de programmation pour des services de médecine nucléaire où est installé un scanner PET (1).

Un service peut être agréé pour chaque faculté universitaire de médecine. Un service peut également être agréé pour chaque hôpital où sont effectuées, exclusivement pour le traitement de tumeurs, à la fois des prestations chirurgicales et médicales. Enfin, un service supplémentaire peut être agréé par tranche complète de 1.600.000 habitants, et ce au-delà des critères précités (2).

---

(1) Un autre projet d'arrêté royal au sujet duquel le Conseil d'Etat rend, ce jour, l'avis L. 30.410/3, vise à fixer des normes d'agrément pour ces services.

(2) Il ressort d'une déclaration faite par le Ministre des Affaires sociales et des Pensions devant la Commission des Affaires sociales de la Chambre que l'application de ces critères conduira à l'agrément de treize services : sept dans les hôpitaux universitaires, un dans l'hôpital oncologique belge et cinq autres services (Compte-rendu analytique, Chambre, 28 juin 2000, Com 249 p. 8).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il faut chercher le fondement légal de l'arrêté en projet à l'article 44ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987.

Au premier alinéa du préambule, on fera dès lors référence à cet article, et non à l'article 39.

Article 1er

1. Dans la disposition figurant au point b), on écrira : "1 service pour chaque hôpital où sont effectuées à la fois des prestations chirurgicales et médicales, exclusivement pour le traitement de tumeurs, et qui a obtenu la dérogation visée à ...".

2. Selon la disposition figurant au point c), un service peut être agréé "par tranche complète de 1.600.000 habitants".

Il faut attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait qu'une telle disposition implique que les autorités compétentes pour son application (la Communauté flamande, la Communauté française (1), la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone) devront nécessairement conclure des accords.

(1) Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un régime qui fixe le nombre maximal de services pour les zones qui peuvent être attribuées à chacune des autorités visées (1).

---

(1) Voir, par exemple, l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 26 mai 1999 fixant le nombre maximal de services où est installé un tomographe à résonance magnétique avec calculateur électronique intégré.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	voorzitter, président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER