

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 juli 2000 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 30, 39, § 1, en § 4, tweede lid, 40, tweede lid, 41, 43, tweede lid, en 47, § 1, vijfde lid, en § 5, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid", heeft op 4 juli 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 3 juillet 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2000 d'exécution des articles 30, 39, § 1er, et § 4 alinéa 2, 40, alinéa 2, 41, 43, alinéa 2, et 47, § 1er, alinéa 5, et § 5, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi", a donné le 4 juillet 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par l'entrée en vigueur au 1er avril 2000 du Chapitre VIII - convention de premier emploi - de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi et par la nécessité de porter, à une date la plus proche possible de cette date d'entrée en vigueur, à la connaissance des jeunes travailleurs et des employeurs publics potentiels les domaines complémentaires dans lesquels des projets globaux peuvent être mis en oeuvre".

*

*

*

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de lijst van projecten aan te vullen die is opgenomen in artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2000 tot

.../...

uitvoering van de artikelen 30, 39, § 1, en § 4, tweede lid, 40, tweede lid, 41, 43, tweede lid, en 47, § 1, vijfde lid, en § 5, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

De voormelde lijst somt de globale projecten op die tegemoetkomen aan maatschappelijke behoeften, waaraan de federale Staat en de overheidsinstellingen die ervan afhangen, bij voorrang de nieuwe werknemers moeten toewijzen die worden aangeworven met een startbaanovereenkomst.

De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 43, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid, naar luid waarvan de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de aard van de projecten bepaalt, bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de wet, die ten uitvoer worden gelegd door de federale Staat en de daaronder ressorterende openbare instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De Minister van Begroting heeft op 8 juni 2000 zijn akkoord verleend met betrekking tot het ontwerp. Het vierde lid van de aanhef dient met de vermelding van die datum te worden aangevuld en als volgt te worden geredigeerd : "Gelet op de akkoordbevinding van ...".

.../...

2. Men late de voordrachtformule in de Nederlandse tekst aanvangen als volgt : "Op de voordracht van Onze Minister van ... ;".

Artikel 1

1. In het ontworpen artikel 5, eerste lid, 8° en 9°, van het te wijzigen koninklijk besluit van 30 maart 2000, wordt bepaald dat de federale Staat en de overheidsinstellingen die ervan afhangen, de nieuwe werknemers bij voorrang toewijzen aan de volgende globale projecten die tegemoetkomen aan maatschappelijke behoeften :

" (...)

8° in het kader van het grootstedelijk beleid :

- begeleiding van bejaarden, jongeren of gehandicapten;
- integratie van de jongeren van buitenlandse afkomst;
- buurtvernieuwing;
- openbare netheid;
- veiligheid;

9° interculturele bemiddeling bij openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van het lenteprogramma van de federale regering."

Het uitwerken van de onder 8° en 9° omschreven projecten mag geen afbreuk doen aan, respectievelijk, de gewestelijke bevoegdheid betreffende de stadsvernieuwing (artikel 6, § 1, I, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) en het afvalstoffenbeleid (artikel 6, § 1, II, 2°, van die wet).

.../...

Evenmin mag ermee afbreuk worden gedaan aan de gemeenschapsbevoegdheid betreffende het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen (artikel 5, § 1, II, 3°, van de voornoemde wet), het beleid inzake minder-validen (artikel 5, § 1, II, 4°, van dezelfde wet), het bejaarden-beleid (artikel 5, § 1, II, 5°, van die wet), de jeugd-bescherming (artikel 5, § 1, II, 6°, van de voornoemde wet) en het beleid inzake maatschappelijk welzijn (artikel 5, § 1, II, 2°, van dezelfde wet).

De in het ontworpen artikel 5, eerste lid, 8° en 9°, opgesomde projecten dienen derhalve beperkt te worden tot de aspecten van de betrokken aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven. Daartoe verdient het aanbeveling die projecten in het ontwerp op een meer duidelijke wijze te omschrijven.

2. Het is niet duidelijk wat in het ontworpen artikel 5, eerste lid, 9°, dient te worden verstaan onder het "lenteprogramma van de federale regering". Ofwel moet worden gerefereerd aan de juridische vorm waarin het betrokken "lenteprogramma" in voorkomend geval is gegoten, ofwel moet een meer precieze of omstandige omschrijving van dat programma worden gegeven.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par l'entrée en vigueur au 1er avril 2000 du Chapitre VIII - convention de premier emploi - de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi et par la nécessité de porter, à une date la plus proche possible de cette date d'entrée en vigueur, à la connaissance des jeunes travailleurs et des employeurs publics potentiels les domaines complémentaires dans lesquels des projets globaux peuvent être mis en oeuvre".

*

*

*

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, se limite à formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend compléter la liste des projets figurant à l'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2000 d'exécution des articles 30, 39, § 1er, et § 4, alinéa 2, 40, alinéa 2, 41, 43, alinéa 2, et 47, § 1er, alinéa 5, et § 5, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

.../...

La liste susmentionnée énumère les projets globaux qui satisfont des besoins de la société auxquels l'Etat fédéral et les établissements publics qui en dépendent, affectent prioritairement les nouveaux travailleurs occupés dans les liens d'une convention de premier emploi.

Les dispositions en projet trouvent un fondement légal suffisant dans l'article 43, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi, qui dispose que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la nature des projets, visés à l'article 43, § 1er, de la loi, qui sont mis en œuvre par l'Etat fédéral et les établissements publics qui en dépendent.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le Ministre du Budget a donné son accord sur le projet le 8 juin 2000. Il y a lieu d'ajouter cette date dans le quatrième alinéa du préambule dont le texte néerlandais doit être rédigé comme suit : "Gelet op de akkoordbevinding van ...".

2. Dans le texte néerlandais, il y aurait lieu de rédiger le début de la formule de proposition comme suit : "Op de voordracht van Onze Minister van ...;".

.../...

Article 1er

1. L'article 5, alinéa 1er, 8° et 9°, en projet, de l'arrêté royal du 30 mars 2000, qui sera modifié, dispose que l'Etat fédéral et les établissements publics qui en dépendent affectent prioritairement les nouveaux travailleurs aux projets globaux suivants qui satisfont des besoins de la société :

"(...)

8° dans le cadre de la politique des grandes villes :

- accompagnement des personnes âgées, des jeunes ou des handicapés;
- intégration des jeunes immigrés;
- rénovation des quartiers;
- propreté publique;
- sécurité;

9° médiation interculturelle auprès des centres publics d'aide sociale dans le cadre du programme de printemps du gouvernement fédéral."

La mise en oeuvre des projets définis aux 8° et 9° ne peut pas méconnaître, respectivement, la compétence régionale en matière de rénovation urbaine (article 6, § 1er, I, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles) et de politique des déchets (article 6, § 1er, II, 2°, de cette loi).

Elle ne peut pas non plus méconnaître la compétence communautaire en matière de politique d'accueil et d'intégration des immigrés (article 5, § 1er, II, 3°, de la loi précitée), de politique des handicapés (article 5, § 1er, II, 4°, de la même loi), de politique du troisième âge

.../...

(article 5, § 1er, II, 5°, de cette loi), de protection de la jeunesse (article 5, § 1er, II, 6°, de la loi précitée) et de politique d'aide sociale (article 5, § 1er, II, 2°, de la même loi).

Dès lors, les projets énumérés à l'article 5, alinéa 1er, 8° et 9°, en projet, doivent se limiter aux aspects des matières concernées qui sont restées du ressort de l'autorité fédérale. Il est recommandé, à cet effet, que le texte en projet définisse plus précisément ces projets.

2. On n'aperçoit pas ce que l'article 5, alinéa 1er, 9°, en projet, entend par "programme de printemps du gouvernement fédéral". Soit il s'impose de se référer, le cas échéant, au "programme de printemps" en question, tel qu'il a été formalisé en droit, soit il convient de définir ce programme de manière plus détaillée et avec davantage de précision.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

J. SMETS,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseiller d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN