

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 11 januari 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van artikel 73 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 oktober 1991 houdende uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening" (rolnummer L. 29.787/3), waarbij de adviesaanvraag, waarvoor geen termijn is bepaald, na toepassing van artikel 84bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is aangevuld met een brief van de genoemde Minister van 26 juni 2000 (rolnummer L. 30.357/1/V) en een brief van 29 augustus 2000, heeft op 14 september 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot aanpassing van de lijst van substanties en middelen die verboden zijn in het kader van de bestrijding van dopingpraktijken.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp is de "Vlaamse dopinglijst" af te stemmen op de lijst van het Internationaal Olympisch Comité.

2.1. Luidens artikel 22 van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, bepaalt de regering de lijst van verboden substanties, eventueel met opgave van de verboden dosis, en van de verboden middelen zoals bedoeld in artikel 2, 6°, a) en c), van hetzelfde decreet.

Deze lijsten zijn vastgesteld in artikel 73 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 oktober 1991 houdende uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening.

Artikel 74 van het voornoemde besluit van 23 oktober 1991 verleent aan de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, de bevoegdheid om substanties of middelen toe te voegen of te schrappen. Het is deze bepaling die de rechtsgrond biedt voor het ontwerp.

.../...

2.2. Krachtens de artikelen 6, 2°, en 11, 8°, van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1999 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, zoals gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1999, behoort de dopingcontrole niet meer tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, maar tot deze van de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens.

VORMVEREISTEN

1. Artikel 74 van het voornoemde besluit van 23 oktober 1991 vereist het advies van de antidopingcommissie. De antidopingcommissie werd opgericht door artikel 13 van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Door het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van Verzorgingsvoorzieningen, en het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 tot uitvoering van dat decreet, wordt de taak van de vroegere antidopingcommissie sinds 1 januari 1997 uitgeoefend door de Vlaamse Gezondheidsraad.

Uit het vierde lid van de aanhef van het ontwerp blijkt dat de Vlaamse Gezondheidsraad advies heeft gegeven op 21 september 1999. Blijkens de stukken die werden medegedeeld aan het auditoraat, heeft dit advies echter

.../...

betrekking op een oudere versie van het voorliggende ontwerp (1).

Uit het voorgaande volgt dat de administratieve procedure voor de totstandkoming van het ontwerp op dat punt niet behoorlijk is verlopen en dat derhalve de hiernavolgende opmerkingen worden geformuleerd onder het voorbehoud dat alsnog aan alle voorgeschreven vormvereisten wordt voldaan.

2. Luidens artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 11 december 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, bepalen de regeringen van de onderscheiden gemeenschappen de lijst van de verboden substanties en van de verboden middelen, met eventuele vermelding van de verboden dosis, na advies van de respectieve adviesorganen en van de coördinatieraad.

In casu heeft de coördinatieraad op 25 mei 2000 advies gegeven.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het aan de Raad van State medegedeelde advies uitsluitend in het Frans gesteld is. Krachtens artikel 36, § 1, 1°, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gebruiken de diensten van de Vlaamse regering het Nederlands als bestuurstaal. Stukken die aan de Raad van

(1) Door de adviesaanvragende overheid werd op 29 augustus 2000 een nieuwe versie van het ontwerp medegedeeld.

State bezorgd worden, moeten dus in het Nederlands gesteld zijn.

Met het "extrait du procès-verbal de la réunion du 25 mai 2000" kan dus in beginsel geen rekening gehouden worden. Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar bestaat er geen Nederlandstalige versie van het verslag van de coördinatieraad.

3. Luidens artikel 4, 1°, van het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de adviserende beroepscommissie voor sportaangelegenheden, moet het advies van de Vlaamse Sportraad door de Vlaamse regering verplicht worden ingewonnen over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit "inzake sport".

Het definitief advies van de Vlaamse Sportraad werd gegeven op 9 februari 2000.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient inzonderheid verwezen te worden naar artikel 22 van het decreet van 27 maart 1991.

.../...

2. Het derde lid van de aanhef moet worden aangevuld met het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 dat eveneens wijzigingen heeft aangebracht in het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1999.

3. Rekening houdend met de opmerkingen 2 en 3 betreffende de vormvereisten, dienen na het vierde lid van de aanhef twee nieuwe leden te worden toegevoegd, luidend als volgt :

"Gelet op het advies van de coördinatieraad van 25 mei 2000;

Gelet op het advies van de Vlaamse Sportraad van 9 februari 2000;".

4. In een nieuw (laatste) lid van de aanhef dient verwezen te worden naar het advies van de Raad van State. Men redigere dit lid als volgt :

"Gelet op advies L. 30.357/1/V van de Raad van State, gegeven op 14 september 2000;".

Bepalend gedeelte

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp strekken er beide toe in artikel 73 van het voornoemde besluit van 23 oktober 1991 wijzigingen aan te brengen.

.../...

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt verdient het dan ook aanbeveling de artikelen 1 en 2 van het ontwerp onder te brengen in één bepaling, waarvan de opmaak als volgt kan worden geconcipieerd :

"Enig artikel. In artikel 73 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 oktober 1991 houdende uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, 1°, worden

- a) de woorden ... ingevoegd in ...;
- b) de woorden ... vervangen door ...;
- ...;

2° in § 1, 2°,

- a) wordt het woord ...;
- b) worden de woorden ... vervangen door ...;

3° in § 1, 3°, worden

- a) de substanties ... ingevoegd in ...;
- ...;

4° in § 1, 4°, worden de woorden vervangen door ...;

.../...

5° in § 1, 5°,

- a) wordt het opschrift ... vervangen door ...;
- b) wordt het woord ...;
- c) worden de woorden ...;

6° in § 1, 7°, wordt het woord ...;

7° § 2 wordt vervangen als volgt :

"§ 2. ...".

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter, voorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraad,
	E. WYMEERSCH,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

A. BEIRLAEN