

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 april 1999 houdende nadere precisering van de inhoud van de statistische gegevens alsmede vaststelling van de regels van gegevensverzameling en overdracht van die gegevens aan het Ministerie van Volksgezondheid", heeft op 29 juni 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 26 juin 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 avril 1999 explicitant le contenu des données statistiques et fixant les modalités de récolte et de transmission au Ministère de la Santé publique", a donné le 29 juin 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat bij ministerieel besluit van 2 april 1999 houdende nadere precisering van de inhoud van de statistische gegevens alsmede vaststelling van de regels van gegevensverzameling en overdracht van deze gegevens aan het Ministerie van Volksgezondheid, een nieuwe lijst van statistische gegevens, op te vragen aan de ziekenhuizen, werd vastgesteld; dat ingevolge de evolutie van de zorgprogramma's en nieuwe apparatuur het onverwijld noodzakelijk is om deze lijst aan te passen en de ziekenhuizen hiervan in kennis te brengen, en dit met het oog op de overdracht van de gegevens van 1999".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 14 december 1987 houdende bepaling van de regels en de termijn volgens dewelke de beheerder van het ziekenhuis mededeling doet van de financiële toestand, van de bedrijfsuitkomsten, van het verslag van de bedrijfsrevisor en van alle statistische gegevens die met zijn inrichting verband houden, somt de rubrieken op waarop de in dat besluit bedoelde statistische gegevens betrekking hebben. In bijlage 5 bij dat koninklijk besluit worden voor die rubrieken telkens een aantal deelaspecten vermeld. Artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 12 februari 1999 tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 14 december 1987 verleent aan de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, de mogelijkheid om de inhoud van de bedoelde statistische gegevens nader te omschrijven.

Ter uitvoering van de laatstgenoemde bepaling is op 2 april 1999 een ministerieel besluit genomen, houdende nadere precisering van de inhoud van de statistische gegevens alsmede vaststelling van de regels van gegevensverzameling en overdracht van die gegevens aan het Ministerie van Volksgezondheid. De inhoud van een aantal van de statistische gegevens wordt nader gepreciseerd in de bijlage bij dat ministerieel besluit.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de vervanging van de laatstgenoemde bijlage. Zoals uit de adviesaanvraag blijkt, is

.../...

het de bedoeling de door de ziekenhuizen te verschaffen gegevens aan te passen aan de meest recente evoluties inzake zorgprogramma's en apparatuur. De structuur van de ontworpen bijlage stemt overeen met die van de hiervóór genoemde bijlage 5 bij het koninklijk besluit van 14 december 1987.

ALGEMENE OPMERKING

Het ontworpen besluit strekt, zoals hiervóór is opgemerkt, tot de uitvoering van artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 12 februari 1999. Dat koninklijk besluit is zelf genomen ter uitvoering van artikel 86 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987. Die wetsbepaling vormt dan ook mede de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

In het eerste lid van de aanhef dient naar dat artikel 86 van de wet op de ziekenhuizen te worden verwezen, en niet naar de artikelen 46bis, eerste lid, 87 en 97bis, welke vreemd zijn aan de inhoud van het ontwerp.

Tussen het tweede en het derde lid van de aanhef dient daarenboven een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 12 februari 1999.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat bij ministerieel besluit van 2 april 1999 houdende nadere precisering van de inhoud van de statistische gegevens alsmede vaststelling van de regels van gegevensverzameling en overdracht van deze gegevens aan het Ministerie van Volksgezondheid, een nieuwe lijst van statistische gegevens, op te vragen aan de ziekenhuizen, werd vastgesteld; dat ingevolge de evolutie van de zorgprogramma's en nieuwe apparatuur het onverwijld noodzakelijk is om deze lijst aan te passen en de ziekenhuizen hiervan in kennis te brengen, en dit met het oog op de overdracht van de gegevens van 1999".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 3, § 1er, de l'arrêté royal du 14 décembre 1987 fixant les modalités et le délai de communication par le gestionnaire de l'hôpital de la situation financière, des résultats d'exploitation, du rapport du réviseur d'entreprise et de tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement énumère les rubriques auxquelles se rapportent les données statistiques visées dans cet arrêté. L'annexe 5 de cet arrêté royal mentionne, pour chaque rubrique, un certain nombre d'aspects. L'article 1er, § 3, de l'arrêté royal du 12 février 1999 modifiant l'arrêté royal du 14 décembre 1987 précité donne au ministre ayant la santé publique dans ses attributions la possibilité d'explicitier le contenu des données statistiques visées.

En exécution de cette dernière disposition, le ministre a pris le 2 avril 1999 un arrêté explicitant le contenu des données statistiques et fixant les modalités de récolte et de transmission au Ministère de la Santé publique. Le contenu d'un certain nombre de données statistiques est explicité dans l'annexe à cet arrêté ministériel.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à remplacer cette dernière annexe. Ainsi qu'il appert de la demande d'avis, l'intention est d'adapter les données que doivent fournir les hôpitaux aux dernières évolutions en matière de programmes de soins et d'appareillage. La structure de l'annexe en projet correspond à celle de l'annexe 5 précitée de l'arrêté royal du 14 décembre 1987.

.../...

OBSERVATION GENERALE

Ainsi qu'il a été relevé ci-dessus, l'arrêté en projet vise l'exécution de l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal du 12 février 1999. Cet arrêté a lui-même été pris en exécution de l'article 86 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987. Cette disposition légale constitue dès lors également le fondement légal de l'arrêté en projet.

Au premier alinéa du préambule, il convient de faire référence à l'article 86 de la loi sur les hôpitaux, et non aux articles 46bis, alinéa 1er, 87 et 97bis, qui sont sans rapport avec la teneur du projet.

Entre les deuxième et troisième alinéas du préambule, il convient en outre d'insérer un alinéa nouveau faisant référence à l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal du 12 février 1999.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER