

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.334/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.334/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 juni 2000 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de vergoedingen van de leden van het federaal Borstvoedingscomité", heeft op 10 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 26 juin 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant fixation des indemnités allouées aux membres du Comité fédéral de l'allaitement maternel", a donné le 10 octobre 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de vergoedingen van de leden en de deskundigen van het federaal Borstvoedingscomité vast te stellen.

Blijkens het eerste lid van de aanhef dient voor het ontwerp de rechtsgrond gezocht te worden in artikel 9 van de wet van 29 april 1999 betreffende de oprichting van een federaal Borstvoedingscomité. Luidens die wetsbepaling worden de uitgaven van het Comité geboekt op de algemene uitgavenbegroting, onder de kredieten van Volksgezondheid.

Gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, welke bepaling aan de Koning een algemene uitvoeringsbevoegdheid verleent, kan het ontwerp geacht worden een rechtsgrond te vinden in het geheel van de bepalingen van de voornoemde wet van 29 april 1999.

VORMVEREISTEN

Blijkens de aanhef van het ontwerp en uit het administratief dossier, gevoegd bij de adviesaanvraag, blijkt dat het ontwerp werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en aan de Minister van Begroting. Tot op heden echter werd de afdeling wetgeving van de Raad van State niet in kennis gesteld van het advies van de Inspectie van financiën, noch van het akkoord van de Minister van Begroting.

.../...

Het voorliggende advies wordt dan ook gegeven onder het voorbehoud dat deze vormvereisten alsnog worden nageleefd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de opmerking betreffende de rechtsgrond van het ontwerp, dient in de aanhef een nieuw eerste lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar artikel 108 van de Grondwet.

In het bestaande eerste lid, dat het tweede lid wordt, kan de verwijzing naar artikel 9 beter weggelaten worden.

2. Het tweede lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, redigere men als volgt :

"Gelet op advies 30.334/3 van de Raad van State, gegeven op 10 oktober 2000;"

Artikel 1

Men schrijve : "...wordt verstaan onder «Comité» : ...".

.../...

Artikel 2

1. Dit artikel voorziet in een vergoeding van verblijfkosten en in een presentiegeld, o.m. voor de deskundigen van het Comité.

De voornoemde wet van 29 april 1999 maakt echter geen gewag van deskundigen, waarop het Comité een beroep zou kunnen doen (1). Strikt genomen is er dan ook geen rechtsgrond om voor de deskundigen in welke vergoeding ook te voorzien.

Derhalve dienen in de paragrafen 1 en 2 van artikel 2 van het ontwerp de woorden "en deskundigen" te worden geschrapt.

2. In paragraaf 3 zou gepreciseerd moeten worden met welke rang de leden van het Comité geacht worden bekleed te zijn, voor de toepassing van het koninklijk besluit van 18 januari 1965.

Artikel 3

Men redigere dit artikel als volgt :

"Art. 6. Onze minister bevoegd voor de volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit."

(1) Ook in het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de wijze waarop de leden van het federaal Borstvoedingscomité worden voorgedragen en aangewezen, waarover de Raad van State heden advies 30.313/3 geeft, is nergens sprake van deskundigen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à fixer les indemnités allouées aux membres et aux experts du Comité fédéral de l'allaitement maternel.

Selon le premier alinéa du préambule, le fondement légal du projet doit se rechercher dans l'article 9 de la loi du 29 avril 1999 relative à la création d'un Comité fédéral de l'allaitement maternel. Cette disposition légale prévoit que les dépenses du Comité sont imputées au budget général des dépenses sur les crédits de la Santé publique.

Si on le lit en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, qui confère au Roi un pouvoir général d'exécution, le projet peut être réputé trouver un fondement légal dans l'ensemble des dispositions de la loi du 29 avril 1999 précitée.

FORMALITES

Il ressort du préambule du projet et du dossier administratif joint à la demande d'avis que le projet a été soumis à l'Inspection des finances et au Ministre du Budget. A ce jour, ni l'avis de l'Inspection des finances ni l'accord du Ministre du Budget n'ont toutefois été communiqués à la section de législation du Conseil d'Etat.

Le présent avis est dès lors donné sous la réserve de l'accomplissement de ces formalités.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation faite quant au fondement légal du projet, il conviendrait d'insérer dans le préambule un nouveau premier alinéa visant l'article 108 de la Constitution.

Dans le premier alinéa actuel, qui devient le deuxième alinéa, mieux vaudrait supprimer la référence à l'article 9.

2. Le deuxième alinéa du préambule, devenant le troisième alinéa, devrait être rédigé comme suit :

"Vu l'avis 30.334/3 du Conseil d'Etat, donné le 10 octobre 2000;".

Article 1er

Il y aurait lieu d'écrire : "... il faut entendre par «Comité» : ...".

Article 2

1. Cet article prévoit une indemnisation des frais de séjour ainsi que des jetons de présence, notamment pour les experts du Comité.

.../...

Or, la loi du 29 avril 1999 précitée ne fait pas état d'experts auxquels le Comité pourrait faire appel (1). Strictement parlant, aucun fondement légal ne permet donc de prévoir une quelconque indemnité pour les experts.

Il y aurait dès lors lieu de supprimer les termes "et experts" qui figurent aux paragraphes 1er et 2 de l'article 2.

2. Le paragraphe 3 devrait préciser le rang dont les membres du Comité sont censés être titulaires pour l'application de l'arrêté royal du 18 janvier 1965.

Article 3

Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Art. 6. Notre ministre qui a la santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

(1) Il n'est pas davantage question d'experts dans le projet d'arrêté royal déterminant la manière dont sont proposés et désignés les membres du Comité fédéral de l'allaitement maternel, concernant lequel le Conseil d'Etat donne ce jour l'avis 30.313/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

voorzitter,
président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. WEEKERS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. WEEKERS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER