

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juni 2000 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de criteria inzake kennis en vaardigheden waaraan de houder van een diploma ruimtelijke ordening moet voldoen om te kunnen worden aangesteld als ambtenaar van ruimtelijke ordening", heeft op 15 juni 2000 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat overeenkomstig het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, specifieke ambtenaren van ruimtelijke ordening op gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk niveau bepaalde taken moeten vervullen; dat volgens hetzelfde decreet de Vlaamse regering de voorwaarden moet bepalen voor aanstelling als ambtenaar van ruimtelijke ordening, wat gebeurd is bij besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000; dat in dat regeringsbesluit evenwel nadere specificaties inzake het voor de meeste functies in principe vereiste diploma ruimtelijke ordening gedelegeerd worden naar de bevoegde minister; dat die specificaties het voorwerp uitmaken van het voorliggend besluit; dat dit besluit derhalve dringend moet genomen worden omdat anders de aanstelling van die ambtenaren niet rechtsgeldig kan gebeuren, terwijl sommige van de ambtenaren zo snel mogelijk de taken moeten kunnen opnemen die hen door het op 1 mei 2000 in werking getreden decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening worden toegewezen".

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de artikelen 4, 10, 13 en 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld.

.../...

De voornoemde artikelen van het besluit van 19 mei 2000 bepalen de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om te kunnen worden aangesteld tot, respectievelijk, gewestelijk planologisch ambtenaar, gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar, provinciaal stedenbouwkundig ambtenaar, gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar in gemeenten met 20.000 inwoners of meer en gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar in gemeenten met minder dan 20.000 inwoners.

Eén van de voorwaarden waaraan de betrokkenen moeten voldoen bestaat erin dat zij houder moeten zijn van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening en daarbij dienen te beschikken over de kennis en de vaardigheden die beantwoorden aan de door de minister vast te stellen criteria.

3. Uit de artikelen 3 en 4, 10, 13 en 16, van het besluit van 19 mei 2000 valt af te leiden dat, om in de desbetreffende ambten te kunnen worden aangesteld, de betrokken ambtenaar niet enkel houder dient te zijn van een diploma dat toegang geeft tot niveau A (1) en van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening, maar ook dat hij over de door de minister vast te stellen kennis en vaardigheden moet beschikken.

- 
- (1) Enkel om als gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar in gemeenten met minder dan 20.000 inwoners te kunnen worden aangesteld volstaat, benevens het beschikken over een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening en de door de minister vast te stellen kennis en vaardigheden, een diploma dat toegang geeft tot niveau A "of B" (artikel 16 van het besluit van 19 mei 2000).

.../...

Hiermee rekening houdend moet worden vastgesteld dat het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit niet naar behoren uitvoering geeft aan de voornoemde bepalingen van het besluit van 19 mei 2000.

De artikelen 2 en 3 van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit omschrijven weliswaar de criteria waaraan de kennis en de vaardigheden moeten beantwoorden, waarover de houders van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening moeten beschikken, doch die criteria worden van elke autonome en reële betekenis ontdaan door de artikelen 4 en 5 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat enkel de in die artikelen opgesomde diploma's van het universitair onderwijs of van het hoger onderwijs geacht worden de respectievelijke, in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp vereiste kennis en vaardigheden te hebben bijgebracht.

Aldus wordt het criterium inzake de kennis en de vaardigheden, waarover de houders van een diploma ruimtelijke ordening overeenkomstig de artikelen 4, 10, 13 en 16 van het besluit van 19 mei 2000 moeten beschikken, in essentie gelijkgeschakeld met het diplomavereiste dat in de artikelen 3 en 4, 10, 13 en 16, van het voornoemde besluit wordt vermeld, wat neerkomt op een miskenning van het aparte vereiste inzake de kennis en de vaardigheden, waarvan - specifiek - de houders van een diploma ruimtelijke ordening moeten doen blijken.

.../...

4. Uit wat voorafgaat volgt dat de ontworpen regeling niet verenigbaar is met het bepaalde in de artikelen 3 en 4, 10, 13 en 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000.

Bijgevolg ontbeert het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit een voldoende rechtsgrond, en ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, zich om die reden genoodzaakt af te zien van een nader onderzoek ervan.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |               |                     |
|----------|---------------|---------------------|
| de Heren | A. BEIRLAEN,  | kamervoorzitter,    |
|          | M. VAN DAMME, | staatsraden,        |
|          | J. SMETS,     |                     |
|          | G. SCHRANS,   | assessoren van de   |
|          | E. WYMEERSCH, | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,   | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN