

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juni 2000 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de criteria inzake kennis en vaardigheden waaraan de houder van een diploma ruimtelijke ordening moet voldoen om te kunnen worden geregistreerd als ruimtelijk planner", heeft op 15 juni 2000 het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat, overeenkomstig het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, de opmaak van ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen gebeurt onder verantwoordelijkheid van ruimtelijk planners; dat volgens hetzelfde decreet de Vlaamse regering de voorwaarden moet bepalen voor de registratie als ruimtelijk planner, wat gebeurd is bij besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000; dat in dat regeringsbesluit evenwel nadere specificaties inzake het in principe vereiste diploma ruimtelijke ordening gedelegeerd worden naar de bevoegde minister; dat die specificaties het voorwerp uitmaken van het voorliggend besluit; dat dit besluit derhalve dringend moet genomen worden omdat anders geen planners kunnen worden geregistreerd, terwijl door de inwerkingtreding op 1 mei 2000 van het decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening wel procedures voor opmaak van ruimtelijke structuurplannen en uitvoeringsplannen kunnen worden opgestart".

2. Luidens artikel 19, § 7, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening, kan de Vlaamse regering de voorwaarden bepalen waaraan één of meer fysieke personen of rechtspersonen, of een gewestelijk, provinciaal of gemeentelijk bestuur moeten voldoen om te kunnen worden aangewezen om een ontwerp van ruimtelijk structuurplan op te maken.

.../...

Artikel 19, § 7, derde lid, van hetzelfde decreet, draagt de Vlaamse regering, onder meer, op de voorwaarden voor opname in het register van ruimtelijke planners te bepalen.

Artikel 40, eerste lid, van hetzelfde decreet, machtigt de Vlaamse regering om de voorwaarden te bepalen waaraan één of meer fysieke personen of rechtspersonen, of een gewestelijk, provinciaal of gemeentelijk bestuur moeten voldoen om te kunnen worden aangewezen om een ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken.

Ter uitvoering van de aangehaalde decretale bepalingen is het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 tot stand gekomen "tot instelling van het register van ruimtelijke planners, tot bepaling van de voorwaarden voor opname van personen in dat register en tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de verantwoordelijkheid van ruimtelijke planners voor de opmaak van ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen".

Artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 bepaalt :

"Om te worden opgenomen in het register (van ruimtelijke planners), moet de aanvrager enerzijds houder zijn van een diploma van het universitair onderwijs of van het hoger onderwijs van twee cycli en anderzijds van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening. De houder van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening moet beschikken over de kennis en de vaardigheden die beantwoorden aan de door de minister vast te stellen criteria".

.../...

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het geciteerde artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000.

3. Uit de redactie van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 volgt dat, om te worden opgenomen in het register van ruimtelijke planners, de aanvrager moet voldoen aan een dubbele voorwaarde zijnde, eensdeels, houder zijn van een diploma van het universitair onderwijs of van het hoger onderwijs van twee cycli en, anderdeels, houder zijn van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening en beschikken over de kennis en de vaardigheden die beantwoorden aan de door de minister vast te stellen criteria.

Er moet worden vastgesteld dat het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit niet naar behoren uitvoering geeft aan de voornoemde bepaling van het besluit van 5 mei 2000.

Artikel 2 van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit omschrijft weliswaar de criteria waaraan de kennis en de vaardigheden moeten beantwoorden, waarover de houders van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening moeten beschikken, doch die criteria worden van elke autonome en reële betekenis ontdaan door artikel 3 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat enkel de in dat artikel opgesomde diploma's van het universitair onderwijs of van het hoger onderwijs geacht worden de in

.../...

artikel 2 van het ontwerp vereiste kennis en vaardigheden te hebben bijgebracht.

Aldus wordt het criterium inzake de kennis en de vaardigheden, waarover de houders van een diploma ruimtelijke ordening overeenkomstig artikel 5 van het besluit van 5 mei 2000 moeten beschikken, in essentie gelijkgeschakeld met het diplomavereiste dat in het voornoemde artikel 5 wordt vermeld, wat neerkomt op een miskenning van het aparte vereiste inzake de kennis en de vaardigheden, waarvan - specifiek - de houders van een diploma ruimtelijke ordening moeten doen blijken.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat de ontworpen regeling niet verenigbaar is met het bepaalde in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000.

Bijgevolg ontbeert het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit een voldoende rechtsgrond, en ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, zich om die reden genoodzaakt af te zien van een nader onderzoek ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN