

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juni 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 37 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers", heeft op 8 juni 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 juin 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 37 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociales des travailleurs salariés", a donné le 8 juin 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat onderhavige bepalingen op 1 april 1999 in werking treden, zodat de betrokken werknemers dringend alle zekerheid moeten bekomen over de toepassing van deze vermindering vanaf deze datum;

de dringende noodzakelijkheid is tevens gemotiveerd door het feit dat de regelen voor de toepassing van de vermindering met zekerheid moeten vastgelegd worden om de Rijksdienst voor sociale zekerheid de mogelijkheid te geven, enerzijds, de werkgevers van deze vermindering in te lichten en, anderzijds, de aangepaste aangiften op te maken en de informaticaprogramma's voor controle van deze vermindering te ontwikkelen".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 22 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en

.../...

houdende diverse bepalingen, heeft, door middel van een wijziging van artikel 35 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, in een toegenomen vermindering van de werkgeversbijdragen van de sociale zekerheid voorzien, wat de werkgevers en de werknemers betreft die onder het toepassingsgebied van die wet vallen.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het voordeel van de voornoemde vermindering uit te breiden tot de werkgevers en de werknemers die onderworpen zijn aan het stelsel van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en daarmee gelijkgestelden, en de toepassing van die uitbreiding te regelen.

Voor de aldus ontworpen regeling kan een voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 37 van de voornoemde wet van 29 juni 1981, dat de Koning uitdrukkelijk bevoegd maakt om in een uitbreiding van het voordeel van de desbetreffende bijdragevermindering te voorzien ten aanzien van de mijnwerkers en daarmee gelijkgestelden.

ALGEMENE OPMERKING

De stellers van het ontwerp hebben ervoor geopteerd om nauw aan te sluiten op de redactie van de overeenstemmende bepalingen van het algemene stelsel dat geldt voor

.../...

de werkgevers en de werknemers die onder de toepassing vallen van de voornoemde wet van 29 juni 1981 (1).

Dergelijke handelwijze kan worden bijgetreden, voor zover enkel die bepalingen of onderdelen ervan worden overgenomen waarvan effectief toepassing kan worden gemaakt in de sector van de mijnwerkers.

Het overnemen van de in het algemene stelsel geldende bepalingen is, eensdeels, logisch aangezien de ontworpen regeling precies ertoe strekt reeds bestaande, op grond van artikel 35 van de voornoemde wet van 29 juni 1981, toegekende voordelen uit te breiden naar de sector van de mijnwerkers en draagt, anderdeels, bij tot een meer uniforme regelgeving in de sociale zekerheid, wat positief is.

Hiermee rekening houdend, acht de Raad van State, afdeling wetgeving, het niet aangewezen om in dit advies legistieke of taalkundige opmerkingen te formuleren die zouden inhouden dat de overeenstemming tussen de bepalingen van het ontwerp en die welke reeds worden toegepast in het algemene stelsel, wordt doorbroken.

(1) Zo sluit artikel 1 van het ontwerp aan op de bepalingen van artikel 35, §§ 1 tot 3, van de voornoemde wet van 29 juni 1981, en bestaat er een ruime overeenstemming tussen artikel 2 van het ontwerp en de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 tot uitvoering van artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. Op het einde van het eerste lid van de aanhef moet worden geschreven :

"..., inzonderheid op artikel 37, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1988 en 29 december 1990;".

2. Op het einde van het tweede lid van de aanhef - en ook van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp - wordt beter van het "koninklijk besluit van 19 maart 1998" en niet louter van het "besluit van 19 maart 1998" melding gemaakt.

3. In de Nederlandse tekst van het derde lid van de aanhef moet worden geschreven : "... van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van 17 december 1999;".

4. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de motivering die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, worden overgenomen in de aanhef van de verordening.

Men zal vaststellen dat in het zesde lid van de aanhef wordt gerefereerd aan de "betrokken werkgevers" en niet, zoals in de motivering in de adviesaanvraag het geval is, aan de "betrokken werknemers".

.../...

Artikel 1

In overeenstemming met de redactie van artikel 35, § 1, van de voornoemde wet van 29 juni 1981 en ter wille van de duidelijkheid, worden voor de beschrijving van de loongrenzen beter de woorden "kleiner dan of gelijk aan" en "groter dan of gelijk aan" gebruikt, in plaats van te verwijzen naar bedragen die zich "tussen" bepaalde loongrenzen situeren (zie, onder meer, het ontworpen artikel 2, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 30 juni 1981).

Artikel 2

In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp kunnen de woorden "het voornoemde besluit van 30 juni 1981" worden vervangen door de woorden "hetzelfde besluit".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

"dat onderhavige bepalingen op 1 april 1999 in werking treden, zodat de betrokken werknemers dringend alle zekerheid moeten bekomen over de toepassing van deze vermindering vanaf deze datum;

de dringende noodzakelijkheid is tevens gemotiveerd door het feit dat de regelen voor de toepassing van de vermindering met zekerheid moeten vastgelegd worden om de Rijksdienst voor sociale zekerheid de mogelijkheid te geven, enerzijds, de werkgevers van deze vermindering in te lichten en, anderzijds, de aangepaste aangiften op te maken en de informaticaprogramma's voor controle van deze vermindering te ontwikkelen".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 22 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses a prévu, par une modification de l'article 35 de la loi du 29 juin 1981 établissant les

.../...

principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, une réduction accrue des cotisations patronales de sécurité sociale, en ce qui concerne les employeurs et les travailleurs soumis à l'application de cette loi.

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'étendre le bénéfice de la réduction précitée aux employeurs et aux travailleurs assujettis au régime de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, et de régler l'application de cette extension.

En ce qui concerne la réglementation ainsi envisagée par le projet, un fondement légal suffisant peut être trouvé à l'article 37 de la loi précitée du 29 juin 1981 qui confère explicitement au Roi le pouvoir de prévoir une extension du bénéfice de la diminution de la cotisation concernée à l'égard des ouvriers mineurs et assimilés.

OBSERVATION GENERALE

Les auteurs du projet ont choisi de serrer de près l'énoncé des dispositions correspondantes du régime général qui s'applique aux employeurs et aux travailleurs soumis à l'application de la loi précitée du 29 juin 1981 (1).

(1) C'est ainsi que l'article 1er du projet s'inspire des dispositions de l'article 35, §§ 1er à 3, de la loi précitée du 29 juin 1981 et qu'il y a une forte ressemblance entre l'article 2 du projet et les dispositions de l'arrêté royal du 7 mai 1999 pris en exécution de l'article 35, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Il est permis de souscrire à un tel procédé, dans la mesure où le projet ne reproduit que les dispositions ou éléments de celles-ci qui peuvent effectivement s'appliquer au secteur des ouvriers mineurs.

La reproduction des dispositions en vigueur dans le régime général est, d'une part, logique dès lors que la réglementation en projet tend précisément à étendre, au secteur des ouvriers mineurs, des avantages déjà octroyés sur la base de l'article 35 de la loi précitée du 29 juin 1981, et concourt, d'autre part, à une réglementation plus uniforme de la sécurité sociale, ce qui constitue un élément positif.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat, section de législation, considère qu'il serait mal venu de formuler, dans le présent avis, des observations relatives à la légistique ou à la correction de la langue qui risqueraient d'affecter la concordance entre les dispositions du projet et celles qui s'appliquent déjà dans le régime général.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

1. A la fin du premier alinéa du préambule, il faudrait écrire :

"..., notamment l'article 37, modifié par les lois des 30 décembre 1988 et 29 décembre 1990;".

.../...

2. A la fin du deuxième alinéa du préambule, ainsi que dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet, il serait préférable de faire mention de "l'arrêté royal du 19 mars 1998" et non simplement de "l'arrêté du 19 mars 1998".

3. Dans le texte néerlandais du troisième alinéa du préambule, il faudrait écrire : "... van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van 17 december 1999;".

4. Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire.

On relèvera que le sixième alinéa du préambule fait référence aux "employeurs concernés" et non, comme le fait la motivation figurant dans la demande d'avis, aux "travailleurs concernés".

Article 1er

En conformité avec l'énoncé de l'article 35, § 1er, de la loi précitée du 29 juin 1981 et par souci de clarté, il serait préférable d'employer, pour définir les plafonds salariaux, les mots "inférieur ou égal" plutôt que de se référer à des montants se situant "entre" certains plafonds salariaux (voir l'article 2, § 1er, 2°, ii, en projet de l'arrêté royal du 30 juin 1981).

.../...

Article 2

Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, il conviendrait de remplacer les mots "l'arrêté précité du 30 juin 1981" par les mots "le même arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS
E. WYMEERSCH

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN