

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 mei 2000 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen, verzocht hun van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 22.12.1995 tot invoegen van een hoofdstuk XIIbis in de organieke wet van 8.7.1976 betreffende de OCMW's", heeft op 20 juni 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par les Ministres, membres du College réuni compétents pour la politique d'aide aux personnes, le 29 mai 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 22.12.1995 insérant un chapitre XIIbis dans la loi du 8.7.1976 organique des CPAS", a donné le 20 juin 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Hoofdstuk XIIbis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 22 december 1995, bevat een regeling inzake de ziekenhuisverenigingen op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Die regeling voorziet in de oprichting van "plaatselijke verenigingen" en van een "koepelvereniging". Een "plaatselijke vereniging" is "een vereniging die overeenkomstig de regels van hoofdstuk XII van (de organieke wet van 8 juli 1976) wordt opgericht en die tot doel heeft één of meerdere ziekenhuizen te exploiteren en te beheren en waarvan de ziekenhuisactiviteit door de koepelvereniging gecoördineerd en gecontroleerd wordt". De "koepelvereniging" is een "vereniging die overeenkomstig hoofdstuk XII van (de organieke wet van 8 juli 1976) wordt opgericht en die tot doel heeft te zorgen voor de coördinatie van de controle op de ziekenhuisactiviteit uitgeoefend door (de) plaatselijke verenigingen ...".

Luidens artikel 135quater van de organieke wet van 8 juli 1976 zijn de plaatselijke verenigingen, in afwijking van artikel 126, uitsluitend onderworpen aan de regels inzake controle en administratief toezicht die in de artikelen 135quinquies tot 135novies zijn vastgesteld.

Artikel 135sexies, 4°, van de organieke wet bepaalt dat de beslissingen van de plaatselijke verenigingen houdende vaststelling of wijziging van de personeelsformatie

.../...

en van de rechtspositie van het personeel ter goedkeuring worden voorgelegd aan de koepelvereniging.

Uit die bepaling blijkt - impliciet, maar duidelijk - dat de plaatselijke verenigingen bevoegd zijn om het statuut van hun personeel vast te stellen. Die bevoegdheidstoewijzing vormt een afwijking van de bepaling van artikel 128, § 1, van de organieke wet, luidens welke "de personeelsleden van een vereniging onderworpen zijn aan hetzelfde administratief statuut, geldelijk statuut en pensioenstelsel en aan dezelfde bepalingen van deze wet als die welke van toepassing zijn op de personeelsleden van het centrum dat de gemeente bedient waar de zetel van de vereniging gevestigd is".

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe de tegenstrijdigheid tussen die twee bepalingen weg te werken. Daartoe wordt aan hoofdstuk XIIbis een artikel 135duodecies toegevoegd, waarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat, in afwijking van het voornoemde artikel 128, § 1, de plaatselijke verenigingen en de koepelvereniging het administratief en geldelijk statuut van hun personeel bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

De bepalingen van de wijzigende ordonnantie van 22 december 1995 zijn geïntegreerd in de organieke wet van

.../...

8 juli 1976. Het heeft geen zin wijzigingen aan te brengen in die wijzigingstekst. In het opschrift van het ontwerp moet dan ook worden aangegeven dat beoogd wordt een wijziging aan te brengen in de organieke wet van 8 juli 1976 zelf. Het opschrift kan bijvoorbeeld worden geredigeerd als volgt :

"Ontwerp van ordonnantie tot toevoeging van een artikel 135duodecies aan (hoofdstuk XIIbis van) de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

Beraadslaging

Men schrijve beter : "Na beraadslaging,".

Artikel 2

1. De inleidende zin van dit artikel moet worden aangepast als volgt :

"In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt aan hoofdstuk XIIbis, ingevoegd bij de ordonnantie van 22 december 1995, een artikel 135duodecies toegevoegd, dat luidt als volgt :".

.../...

2. Het is niet nodig in het ontworpen artikel 135duodecies uitdrukkelijk te bepalen dat ook de regels inzake het in disponibiliteit stellen door ambtsopheffing of ambtsontheffing in het belang van de dienst behoren tot de regels inzake administratief en geldelijk statuut. Er kan immers niet worden betwist dat dit het geval is. De woorden "met inbegrip van de regels betreffende het in-disponibiliteit-stellen door ambtsopheffing of ambtsontheffing in het belang van de dienst" kunnen derhalve beter worden weggelaten.

PORTEE DU PROJET

Le chapitre XIIbis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, inséré par l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 22 décembre 1995, comporte un régime concernant les associations hospitalières sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Ce régime prévoit la création d'"associations locales" et d'une "association faîtière". Une "association locale" est "une association créée conformément aux règles du chapitre XII de la (loi organique du 8 juillet 1976), qui a pour objet d'assurer l'exploitation et la gestion d'un ou plusieurs hôpitaux et dont l'activité en la matière est coordonnée et contrôlée par l'association faîtière". L'"association faîtière" est une "association créée conformément au chapitre XII de la (loi organique du 8 juillet 1976) et qui a pour objet de coordonner et de contrôler l'activité exercée en matière hospitalière par (les) associations locales".

L'article 135quater de la loi organique du 8 juillet 1976 dispose que par dérogation à l'article 126, les associations locales sont exclusivement soumises aux règles de contrôle et de tutelle administrative fixées par les articles 135quinquies à 135novies.

L'article 135sexies, 4°, de la loi organique dispose que les décisions des associations locales portant fixation ou modification du cadre et du statut du personnel sont soumises à l'approbation de l'association faîtière.

.../...

Il résulte - implicitement, mais clairement - de cette disposition que les associations locales sont habilitées à fixer le statut de leur personnel. Cette attribution de compétence constitue une dérogation à la disposition de l'article 128, § 1er, de la loi organique, selon laquelle "les membres du personnel d'une association sont soumis au même statut administratif, statut pécuniaire et régime de pension et aux mêmes dispositions de la présente loi que ceux qui sont d'application aux membres du personnel du centre qui dessert la commune où l'association a son siège".

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis entend lever la contradiction entre ces deux dispositions. A cet effet, il est ajouté au chapitre XIIbis un article 135duodecies disposant formellement que, par dérogation à l'article 128, § 1er, précité, les associations locales et l'association faîtière fixent le statut administratif et pécuniaire de leur personnel.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Les dispositions de l'ordonnance modificative du 22 décembre 1995 ont été intégrées dans la loi organique du 8 juillet 1976. Il ne se justifie pas d'apporter des modifications dans ce texte modificatif. Il s'impose dès lors d'indiquer dans l'intitulé du projet que ce dernier entend modifier la loi organique du 8 juillet 1976 même. L'intitulé pourrait par exemple être formulé comme suit :

.../...

"Projet d'ordonnance insérant un article 135duodecies dans (le chapitre XIIbis de) la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale".

Délibération

On écrira de préférence : "Après délibération,".

Article 2

1. Il y a lieu d'adapter la phrase liminaire de cet article comme suit :

"Au chapitre XIIbis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, inséré par l'ordonnance du 22 décembre 1995, il est ajouté un article 135duodecies, rédigé comme suit :".

2. Il est sans utilité de disposer formellement à l'article 135duodecies, en projet, que les règles relatives à la mise en disponibilité par suppression d'emploi ou par retrait d'emploi dans l'intérêt du service font partie des règles relatives au statut administratif et pécuniaire. En effet, il est incontestable qu'il en est ainsi. Dès lors, mieux vaudrait omettre les mots "en ce compris les règles relatives à la mise en disponibilité par suppression d'emploi ou par retrait d'emploi dans l'intérêt du service".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALEN
H. COUSY

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER