

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.224/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 mei 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer «Catering»", heeft op 14 november 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Bij artikel 37, eerste lid, van het decreet van 22 december 1999 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000 is, onder de benaming "Catering", een dienst met afzonderlijk beheer opgericht als bedoeld in artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. Die dienst is belast met de creatie en de organisatie van een integraal en kwaliteitsvol cateringaanbod binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Uit artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, gelezen in samenhang met artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, volgt dat het aan de Vlaamse regering toekomt om, m.b.t. de voornoemde dienst, de nadere regels inzake de werking en het beheer vast te stellen, inzonderheid wat de begroting en de comptabiliteit betreft. Die opdracht aan de Vlaamse regering is overigens bevestigd bij artikel 37, derde lid, van het voornoemde decreet van 22 december 1999.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die wets- en decreetsbepalingen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, inzonderheid op artikel 140;"

2. In het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, dient de correcte datum van die akkoordbevinding te worden vermeld, namelijk "12 mei 2000" in plaats van "22 december 1999".

3. De verwijzing, in het vierde lid van de aanhef, naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is overbodig. Dat vierde lid kan beter worden weggelaten.

4. Het vijfde lid van de aanhef zou beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 30.224/3 van de Raad van State, gegeven op 7 november 2000;"

.../...

Artikel 7

1. Volgens het eerste lid van dit artikel is de begroting van de dienst goedgekeurd door de afkondiging van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Gelet op de bepaling van artikel 6 van het ontwerp, luidens welke het begrotingsontwerp van de dienst wordt toegevoegd aan het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, spreekt het vanzelf dat de begroting van de dienst is goedgekeurd zodra de genoemde algemene uitgavenbegroting is goedgekeurd. Het eerste lid is derhalve overbodig, en kan dan ook beter weggelaten worden.

2. Het tweede lid is strijdig met het beginsel van de annaliteit van de begroting, dat de voorafgaande goedkeuring van de begroting inhoudt (1). In de veronderstelling dat die goedkeuring niet zou plaatsvinden vóór het begin van het begrotingsjaar zou, overeenkomstig artikel 24 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, de aan de dienst verleende toestemming om uitgaven te doen slechts kunnen voortvloeien uit het decreet waarbij voorlopige kredieten worden geopend. Ook het tweede lid kan dus beter weggelaten worden.

(1) Dit beginsel vloeit voort uit artikel 174 van de Grondwet, en wordt bevestigd in de artikelen 9, 11, 24 en volgende van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Artikel 16

In dit artikel wordt een onderscheid gemaakt tussen rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van algemeen bestuur van de Vlaamse Gemeenschap" en rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van de DAB".

Het aldus gemaakte onderscheid is onduidelijk, en lijkt in de praktijk tot moeilijkheden bij de toepassing te kunnen leiden. Het ontwerp zou met grotere precisie moeten bepalen welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer "Catering".

Artikel 20

Men schrijve "Vanaf het begin van een nieuw begrotingsjaar ..." in plaats van "Bij het begin van het jaar ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER