

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 mei 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de overdracht van de leerlingendossiers van de PMS- en MST-centra naar de centra voor leerlingenbegeleiding", heeft op 22 juni 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit regelt de overdracht naar de centra voor leerlingenbegeleiding van, enerzijds, de individuele MST-dossiers als bedoeld bij artikel 14, 3°, van het besluit van de Vlaamse regering van 30 juli 1985 betreffende de verplichtingen en de opdrachten inzake medisch schooltoezicht, en houdende de erkenningsvoorwaarden en subsidiëring van equipes en centra voor medisch schooltoezicht, en, anderzijds, de individuele PMS-dossiers met betrekking tot de psycho-medisch-sociale begeleiding, als bedoeld bij artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 tot regeling van de psycho-medisch-sociale centra.

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt luidens het eerste, tweede en derde lid van de aanhef gezocht in de wet van 1 april 1960 betreffende de psycho-medische-sociale centra, in de wet van 21 maart 1964 op het medisch schooltoezicht en in het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, inzonderheid in artikel 10 van dat decreet. Vastgesteld dient evenwel te worden dat in geen enkele bepaling van de voornoemde wetten of van dat decreet aan de Vlaamse regering de bevoegdheid wordt toegekend om de overdracht te regelen van PMS-of MST-dossiers naar de centra voor leerlingenbegeleiding (1).

(1) Weliswaar bepaalt artikel 10 van het decreet van 1 december 1998 dat de Vlaamse regering, onder meer, de "overdracht van het dossier" regelt, doch die bepaling

De bepalingen van het ontwerpbesluit welke die overdracht regelen, kunnen evenwel worden gesteund op de algemene bevoegdheid van de Vlaamse regering tot uitvoering van de decreten als bedoeld bij artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Meer bepaald kan de ontworpen regeling worden beschouwd als een noodzakelijk accessorium van de door het decreet van 1 december 1998 geregelde omvorming van de bestaande PMS-centra en MST-equipes tot centra voor leerlingenbegeleiding. Die omvorming veronderstelt immers noodzakelijkerwijze de overdracht van bestaande PMS-en MST-dossiers naar de centra voor leerlingenbegeleiding (1).

Voor zover het ontwerp regels inhoudt betreffende de bewaring en de vernietiging van de aan het centrum voor leerlingenbegeleiding overgedragen dossiers, vindt het rechtsgrond in artikel 10 van het decreet van 1 december 1998, waarin de Vlaamse regering wordt opgedragen, onder meer, de regels voor het bijhouden en de vernietiging van

heeft enkel betrekking op de dossiers van de centra voor leerlingenbegeleiding en niet op de dossiers van de PMS-of MST-centra, en treedt overigens pas in werking op 1 september 2000.

- (1) Daarentegenover staat dat de andere aspecten van de omvorming van de PMS-centra en MST-equipes tot centra voor leerlingenbegeleiding op gedetailleerde wijze worden geregeld in het decreet van 1 december 1998. Gelet op dit gegeven kan het vanuit rechtzekerheids-overwegingen toch aanbeveling verdienen de Vlaamse regering vooralsnog uitdrukkelijk te machtigen om de overdracht van de PMS- en MST-dossiers naar de centra voor leerlingenbegeleiding te regelen.

.../...

het leerlingendossier te bepalen. Aangezien dat artikel slechts op 1 september 2000 in werking treedt, is de betrokken rechtsgrond slechts voorhanden vanaf die datum, zodat de artikelen 6 en 10 van het ontworpen besluit pas op die datum in werking kunnen treden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dienen het huidige eerste en tweede lid van de aanhef te worden geschrapt en dient aan de aanhef een lid - dat het eerste lid wordt -, te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 3

Men schrijve in artikel 3, 3° en 4°, telkens "aangewezen" in plaats van "aangeduid".

.../...

Artikel 7

Op grond van artikel 7 zendt de verantwoordelijke voor het PMS-centrum "onverwijld" het actuele PMS-dossier naar de directeur van het centrum voor leerlingen-begeleiding, tenzij verzet wordt aangetekend overeenkomstig hoofdstuk IV. Krachtens de artikelen 10 en 11 evenwel dient, uiterlijk op 8 september 2000, aan de ouders van de minderjarige leerling of aan de meerderjarige leerling zelf, een mededeling te worden bezorgd dat de mogelijkheid bestaat om verzet aan te tekenen tegen de overdracht van het (actuele) PMS-dossier, en beschikken die personen over twintig dagen na de ontvangst van die mededeling om dat verzet aan te tekenen. Het is pas na afloop van die termijn en dus niet "onverwijld" dat de verantwoordelijke van het PMS-centrum, bij afwezigheid van verzet, het dossier dient over te zenden (1). De redactie van artikel 7 dient, gelet op hetgeen voorafgaat, te worden aangepast.

Artikel 8

Men schrijve in artikel 8 "dertig" in plaats van "30".

(1) Het ontworpen besluit is slechts werkbaar zo men ervan uitgaat dat de verantwoordelijke van het PMS-centrum zijn taken ook na 1 september 2000 blijft uitoefenen. Het ontworpen besluit zou hem derhalve een persoonlijke verantwoordelijkheid toekennen, zodat hij niet zou optreden als orgaan van het betrokken PMS-centrum, aangezien de PMS-centra vanaf 1 september 2000 geen juridisch bestaan meer hebben.

Artikel 10

1. Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden.

De indeling van artikel 10 in twee paragrafen die elk slechts uit één lid bestaan, kan derhalve beter vervallen.

2. Men schrijve in artikel 10, § 1, "vijfentwintig" in plaats van "25" en in artikel 10, § 2 "dertig" in plaats van "30".

Artikel 12

1. In artikel 12 - evenals in de bijlagen - dient te worden verduidelijkt dat het recht op het aantekenen van verzet tegen de overdracht betrekking heeft op het actuele PMS-dossier.

2. Krachtens artikel 12, § 1, tweede lid, wordt het verzet tegen de overdracht van het dossier betekend aan de directeur van het centrum voor leerlingenbegeleiding. Krachtens artikel 8 is het evenwel de verantwoordelijke van het PMS-centrum die het actuele PMS-dossier vernietigt na ontvangst van het verzet tegen de overdracht. De eerst-

.../...

genoemde bepaling dient op de laatstgenoemde bepaling te worden afgestemd, hetzij door te bepalen dat het verzet aan de verantwoordelijke van het PMS-centrum wordt betekend, hetzij door te bepalen dat de directeur van het centrum voor leerlingenbegeleiding het aantekenen van het verzet meedeelt aan de verantwoordelijke van het PMS-centrum.

3. Men schrijve in artikel 12, § 1, tweede lid, "twintig" in plaats van "20".

Artikel 13

Mede gelet op hetgeen bij het onderzoek van de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt, redigere men artikel 13 als volgt :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2000, met uitzondering van de artikelen 6 en 10, die in werking treden op 1 september 2000.".

Bijlagen

Elke bijlage dient te worden gevolgd door de formule "Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse regering van ... betreffende de overdracht van de leerlingendossiers van de PMS- en MST-centra naar de centra voor leerlingenbegeleiding".

Bovendien moet elke bijlage worden ondertekend door dezelfde ministers als diegenen die het besluit ondertekenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN