

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 17 mai 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la commission des agents du Ministère des Finances", a donné le 31 mai 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 17 mei 2000 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het aanstellingsbewijs van de ambtenaren van het Ministerie van Financiën", heeft op 31 mei 2000 het volgende advies gegeven :

L'arrêté en projet prévoit que certains membres du personnel du ministère des Finances doivent être titulaires d'une commission, à savoir une carte certifiant leur qualité de membres du ministère précité.

Etant donné les caractéristiques techniques exigées pour la confection de cette carte d'identification, il y a lieu de constater que sa réalisation entraînera certaines dépenses. Or, des pièces transmises au Conseil d'Etat, il n'apparaît pas que l'avis de l'inspecteur des Finances et l'accord du ministre du Budget aient été sollicités en application de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire.

Interrogé à ce propos, le représentant du ministre a précisé que ces formalités n'avaient pas été accomplies au motif que la commission existe déjà dans les faits, mais n'a jamais été concrétisée dans un texte réglementaire. Selon le représentant du ministre, la dépense a donc été inscrite au budget.

Ces explications ne satisfont pas au regard des principes énoncés dans l'arrêté royal relatif au contrôle administratif et budgétaire aux termes desquels, d'une part l'accord du ministre du Budget est notamment requis pour les projets d'arrêtés royaux qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles (article 5, 2°) et, d'autre part, l'avis préalable de l'inspecteur des Finances est donné à propos des projets d'arrêtés royaux soumis notamment à l'accord du ministre du Budget (article 14, 1°, b)).

.../...

A défaut de l'avis de l'inspecteur des Finances et de l'accord du ministre du Budget, le Conseil d'Etat, section de législation, constate que l'arrêté en projet n'est pas en état d'être examiné.

Het ontworpen besluit bepaalt dat sommige personeelsleden van het Ministerie van Financiën houder moeten zijn van een aanstellingsbewijs, te weten een kaart waaruit blijkt dat zij lid zijn van het voormelde ministerie.

Gelet op de technische vereisten voor het maken van die identificatiekaart, dient te worden vastgesteld dat het aanmaken ervan bepaalde uitgaven zal meebrengen. Uit de aan de Raad van State overgelegde stukken blijkt evenwel niet dat om het advies van de inspecteur van financiën en om de akkoordbevinding van de Minister van Begroting is verzocht met toepassing van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole.

Desgevraagd heeft de gemachtigde van de minister gepreciseerd dat die vormvereisten niet waren nagekomen omdat het aanstellingsbewijs feitelijk reeds bestaat, maar er nooit vaste vorm aan is gegeven door middel van een regelgevende tekst. Volgens de gemachtigde van de minister is de uitgave dus uitgetrokken op de begroting.

Die uitleg voldoet niet uit het oogpunt van de beginselen die zijn neergelegd in het koninklijk besluit betreffende de administratieve en begrotingscontrole, luidens welke enerzijds de akkoordbevinding van de Minister van Begroting onder meer wordt vereist voor de ontwerpen van koninklijk besluit waardoor de ontvangsten rechtstreeks of indirect kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan (artikel 5, 2°), en anderzijds het voorafgaande advies van de inspecteur van financiën wordt verleend over

.../...

ontwerpen van koninklijk besluit die ter fine van akkoordbevinding worden voorgelegd aan onder meer de Minister van Begroting (artikel 14, 1°, b).

De Raad van State, afdeling wetgeving, stelt vast dat het ontworpen besluit niet in zoverre gereed is dat het kan worden onderzocht, bij ontstentenis van het advies van de inspecteur van financiën en van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

premier président,
eerste voorzitter,

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,
J. KIRKPATRICK,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée par M. P. BROUWERS,
référéndaire.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT, audi-
teur. De nota van het Coördina-
tiebureau werd opgesteld door de
H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS