

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 mei 2000 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer «Centrum voor informatie, communicatie en vorming in de welzijnssector»", heeft op 13 juni 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Bij artikel 1 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 wordt het "Centrum voor informatie, communicatie en vorming in de Welzijnssector", afgekort "CICOV", opgericht als dienst met afzonderlijk beheer.

Uit artikel 140 van de wetten op de rijks-comptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, gelezen in samenhang met artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, volgt dat het aan de Vlaamse regering toekomt om, m.b.t. de voornoemde dienst, de nadere regels inzake de werking en het beheer vast te stellen, inzonderheid wat de begroting en de comptabiliteit betreft.

Daartoe is op 8 juni 1999 een besluit genomen, betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer "Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector" (CICOV). Dat besluit is destijds niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Voor het beroep op de dringende noodzakelijkheid wordt in de aanhef geen verantwoording gegeven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt dat besluit van 8 juni 1999 te vervangen door een tekst die voor het grootste deel identieke bepalingen bevat (1). Zoals het

(1) In de tekst zijn logistieke verbeteringen aangebracht. De artikelen 10, 11 en 14 zijn voorts ook inhoudelijk herschreven.

besluit van 8 juni 1999, regelt het ontwerp inzonderheid de begroting van het CICOV (artikelen 2 tot 8), de boekhouding en de aflegging van de rekeningen (artikelen 9 tot 15), het beheer van de dienst (artikelen 16 tot 22), en de controle van de dienst (artikel 23).

Het besluit van 8 juni 1999 wordt ingetrokken (artikel 24), terwijl aan het ontworpen besluit terugwerkende kracht verleend wordt tot 1 januari 1999 (artikel 25), zijnde de datum van inwerkingtreding van het besluit van 8 juni 1999.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Na het tweede lid van de aanhef dient een verwijzing te worden ingevoegd naar het in te trekken besluit van 8 juni 1999.

2. Na het (nieuwe) derde lid van de aanhef dient een verwijzing te worden ingevoegd naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 12 januari 2000.

3. In het vierde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, kan de datum van de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand, beter niet vermeld

.../...

worden. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toegezonden.

4. In het vijfde lid van de aanhef, dat het zevende lid wordt, kan geschreven worden :

"Gelet op advies L. 30.175/3 van de Raad van State, gegeven op 13 juni 2000, met toepassing van ...".

Artikel 7

1. Volgens het eerste lid van dit artikel is de begroting van de dienst goedgekeurd door de afkondiging van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Gelet op artikel 6 van het ontwerp, spreekt het vanzelf dat de begroting van de dienst is goedgekeurd zodra de genoemde algemene uitgavenbegroting is goedgekeurd. Het eerste lid is derhalve overbodig, en kan dus beter weggelaten worden.

2. Het tweede lid is strijdig met het beginsel van de annaliteit van de begroting, dat de voorafgaande goedkeuring van de begroting inhoudt (1). In de veronderstelling dat die goedkeuring niet zou plaatsvinden vóór het begin van het

(1) Dit beginsel vloeit voort uit artikel 174 van de Grondwet, en wordt bevestigd in de artikelen 9, 11, 24 en volgende van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

begrotingsjaar zou, overeenkomstig artikel 24 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, de aan de dienst verleende toestemming om uitgaven te doen slechts kunnen voortvloeien uit het decreet waarbij voorlopige kredieten worden geopend. Ook het tweede lid kan dus beter weggelaten worden.

Artikel 9

Men schrappe het woord "gedelegeerde".

Artikel 21

Men schrijve "Vanaf het begin van een nieuw begrotingsjaar ..." in plaats van "Bij het begin van het jaar ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER