

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2000 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem van advies te dienen, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1995 betreffende de exploitatievoorwaarden van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven", heeft op 16 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat :

- vanaf 1 januari 2000 de terreinen voor openlucht-recreatieve verblijven moeten beschikken over een nieuwe vergunning op basis van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven om nog te kunnen geëxploiteerd of gebruikt te worden;
- dat een belangrijk aantal van deze terreinen evenwel nog over geen vergunning beschikken omdat de planologische bestemming niet in overeenstemming is met het recreatief karakter eigen aan de exploitatie van deze terreinen;
- dat deze terreinen daardoor niet meer in aanmerking komen voor exploitatie, waardoor evenwel de continuïteit van het aanbod van deze belangrijke toeristische verblijfssector ernstig in het gedrang komt, met alle gevolgen vandien;
- dat om deze redenen bij hoogdringendheid duidelijkheid moet komen over het voortbestaan van deze terreinen;
- dat daartoe moet voorzien worden in een overgangsregeling die de bevoegde overheden toelaat, bij toepassing van de reglementering op de ruimtelijke ordening, de nodige maatregelen te nemen om alsnog, waar mogelijk en op korte termijn tot een aanpassing van die planologische bestemmingen over te gaan, zodat deze terreinen verder hun toeristische functie zonder onderbreking zouden kunnen uitoefenen;

.../...

- dat de voorgestelde wijzigingen bijgevolg dringend noodzakelijk zijn".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1995 betreffende de exploitatie van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, strekken ertoe in dat besluit een overgangsregeling op te nemen met betrekking tot "de op 15 maart 1995 bestaande terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven die geheel of gedeeltelijk gelegen zijn in een gebied waar de exploitatie van terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven niet in overeenstemming is met de planologische bestemming". De artikelen 1 en 2 van het ontwerp voegen

.../...

daartoe in dat besluit van 23 februari 1995 respectievelijk een artikel 25bis en een artikel 25ter in.

1. Het ontworpen artikel 25bis voorziet in de mogelijkheid om, wat de bedoelde "zonevreemde" terreinen betreft, bij wijze van overgangsregeling af te wijken van artikel 25 van het besluit van 23 februari 1995.

Dat artikel 25 legt aan de exploitanten van de op 15 maart 1995 (1) bestaande kampeerterreinen de verplichting op om een vergunning aan te vragen overeenkomstig de nieuwe regelgeving (vervat in het decreet van 3 maart 1993 en het besluit van 23 februari 1995), en bepaalt dat alle terreinen uiterlijk op 31 december 1999 over een dergelijke vergunning moeten beschikken.

Luidens paragraaf 1 van het ontworpen artikel 25bis gelden de bepalingen van het voornoemde artikel 25 niet voor de "zonevreemde" terreinen, op voorwaarde dat, overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 2, de vereiste maatregelen worden getroffen om de planologische bestemming van de betrokken zones in die zin te wijzigen dat de exploitatie van de bedoelde terreinen niet langer in strijd is met de stedenbouwkundige voorschriften, en dat de exploitant van die terreinen uiterlijk op 30 juni 2003 over de vereiste vergunning beschikt.

(1) Dit is de datum van de inwerkingtreding van het besluit van 23 februari 1995 en van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openlucht-recreatieve verblijven (artikel 27 van het besluit).

2. Het ontworpen artikel 25ter bepaalt dat artikel 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 maart 1995 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven moeten voldoen, bij wijze van overgangsmaatregel, niet van toepassing is op de exploitatie van de "zonevreemde" verblijven bedoeld in het ontworpen artikel 25bis. Dat artikel 6 schrijft voor dat al de bestaande terreinen uiterlijk op 31 december 1997 moeten beschikken, hetzij over een attest van brandveiligheid, hetzij over een beslissing van de bevoegde Vlaamse minister dat terzake een termijnverlenging werd toegestaan tot uiterlijk 31 december 1999.

RECHTSGROND

Blijkens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet de rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen worden gezocht in artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven.

Luidens het eerste lid van dat artikel 12 bepaalt de Vlaamse regering, op advies van het Technisch Comité van de openluchtrecreatieve verblijven en de Adviesraad voor toerisme, de overgangsmaatregelen betreffende de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven die in exploitatie zijn op de dag waarop het decreet van 3 maart 1993 in werking treedt.

.../...

Het voornoemde decreet van 3 maart 1993 heeft in essentie tot doel een vergunningsplicht in te voeren voor de exploitatie van terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven (zie inzonderheid artikel 3 van het decreet) en "openings- en exploitatienormen ... die betrekking hebben op het comfort, de hygiëne, de uitrusting en de specifieke aspecten inzake brandbeveiliging" op te leggen waaraan moet voldaan zijn voor het verkrijgen van die exploitatievergunning (artikel 6 van het decreet).

De "overgangsmaatregelen betreffende de bestaande terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven", waarin de regering op grond van artikel 12 van het decreet kan voorzien, kunnen uiteraard alleen maar betrekking hebben op de in dat decreet vervatte voorschriften en inzonderheid op de in artikel 6 van het decreet bedoelde openings- en exploitatienormen.

Wat het ontworpen artikel 25ter van het besluit van 23 februari 1995 (artikel 2 van het ontwerp) betreft, kan artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993 de vereiste rechtsgrond bieden : die ontworpen bepaling voorziet immers in een overgangsregeling met betrekking tot het vereiste dat de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven moeten voldoen aan de in artikel 6, 1°, van het decreet bedoelde exploitatienormen inzake brandbeveiliging.

Wat het ontworpen artikel 25bis van het besluit van 23 februari 1995 (artikel 1 van het ontwerp) betreft, liggen de zaken evenwel anders. Die ontworpen bepaling voorziet immers in een overgangsregeling met betrekking tot het

.../...

vereiste dat de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven gelegen moeten zijn in daartoe overeenkomstig de stedenbouwkundige voorschriften bestemde gebieden. Dat vereiste volgt uit de regelgeving inzake ruimtelijke ordening, en niet uit het decreet van 3 maart 1993 (1). De overgangsmaatregelen waarin op grond van artikel 12 van dat decreet kan worden voorzien, kunnen derhalve geen betrekking hebben op stedenbouwkundige voorschriften. Dat artikel 12 kan m.a.w. geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen artikel 25bis (artikel 1 van het ontwerp).

De conclusie uit wat voorafgaat is dat, bij ontstentenis van de vereiste rechtsgrond voor artikel 1, het voornaamste oogmerk van het ontwerpbesluit niet kan worden verwezenlijkt en dat het ontwerp, zoals het thans is opgevat, geen doorgang kan vinden.

De Vlaamse regering zou, op grond van het meerge-noemde artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993, wel een overgangsregeling kunnen vaststellen waarbij tijdelijk wordt afgeweken van de exploitatienormen inzake brandbeveiliging. De Raad van State gaat er evenwel van uit dat zulks niet in de bedoeling ligt. Mocht dat toch het geval zijn, dan dient het ontwerp te worden opgevat als een ontwerpbesluit tot wijziging van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 8 maart 1995 en in die zin te worden omgewerkt.

(1) Luidens zijn artikel 1 regelt het decreet van 3 maart 1993 overigens een gemeenschapsaangelegenheid (openluchtlevens - toerisme), en niet een gewestaangelegenheid (ruimtelijke ordening).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	A. ALEN	assessoren van de
	H. COUSY	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER