

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.170/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2000 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 februari 1990 houdende nadere regelen betreffende de milieuheffingen op vaste afvalstoffen", heeft op 6 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 14 februari 1990 houdende nadere regelen betreffende de milieuheffingen op vaste afvalstoffen, hebben uitsluitend betrekking op de bepalingen van dat besluit waarbij aan ambtenaren van de Openbare Afvalstoffen-maatschappij voor het Vlaamse Gewest (hierna : OVAM) taken worden opgedragen inzake de milieuheffingen op afvalstoffen. Het ontwerp strekt er inzonderheid toe die bepalingen aan te passen aan de gewijzigde organisatie en personeelsformatie van de OVAM.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 47bis, § 2, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Die bepaling machtigt de Vlaamse regering om de ambtenaren van de OVAM aan te wijzen die belast zijn met de inning en de invordering van de milieuheffingen op afvalstoffen en met de controle op de naleving van de verplichtingen inzake de heffingen, enerzijds, en om de nadere regelen vast te stellen met betrekking tot de bevoegdheid van die ambtenaren, anderzijds.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt :

.../...

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 14 februari 1990 houdende nadere regelen betreffende de milieuheffingen op vaste afvalstoffen, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997;".

2. Het derde lid van de aanhef zou beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 30.170/3 van de Raad van State, gegeven op 6 oktober 2000;".

Artikelen 2 en 3

1. Wijzigingsbepalingen die betrekking hebben op één enkel artikel van de te wijzigen regeling, dienen in één enkel artikel van de wijzigende regeling te worden opgenomen. Aangezien de artikelen 2 en 3 van het ontwerp beide wijzigingen beogen aan te brengen in artikel 1 van het besluit van 14 februari 1990, moeten ze in één artikel van het ontwerp worden samengebracht.

2. Wanneer opeenvolgende artikelen van een ontwerp eenzelfde regeling beogen te wijzigen, worden de datum en het volledige opschrift van die regeling alleen vermeld in (de inleidende zin van) het eerste wijzigingsartikel. Aangezien in artikel 1 van het ontwerp het te wijzigen besluit met zijn datum en opschrift worden vermeld, kan het volstaan in artikel 2 te verwijzen naar "hetzelfde besluit".

.../...

3. De in artikel 2 van het ontwerp vervatte wijzigingsbepalingen zijn op een uiterst gebrekkige manier geformuleerd.

3.1. Bij een letterlijke toepassing van artikel 2 van het ontwerp op artikel 1, § 1, eerste lid, van het besluit van 14 februari 1990, zou dat eerste lid als volgt luiden :

"De door de administrateur-generaal van de OVAM aangestelde ambtenaar van de OVAM en de de (sic) door de administrateur-generaal van de OVAM aangestelde personeelsleden van de OVAM van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (OVAM) zijn belast ...".

3.2. Het is allicht de bedoeling om zowel in het eerste als in het tweede lid van artikel 1, § 1, van het besluit van 14 februari 1990 de woorden "De bestuursdirecteur" te vervangen. Zulks blijkt niet voldoende duidelijk uit artikel 2 van het ontwerp.

3.3. Het woord "directeur-generaal" komt niet voor in paragraaf 1 van artikel 1 van het besluit van 14 februari 1990, maar in paragraaf 3 van dat artikel.

4. Rekening houdend met wat voorafgaat dienen de artikelen 2 en 3 van het ontwerp te worden vervangen door een artikel 2 dat kan worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. In artikel 1 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

- 1° in § 1, eerste lid, worden de woorden "De bestuurs-directeur en de ambtenaren van de Dienst Milieuheffingen van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (OVAM)" vervangen door de woorden "De door de administrateur-generaal van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (OVAM) aangestelde ambtenaren (en personeelsleden) van de OVAM";
- 2° in § 1, tweede lid, worden de woorden "De bestuurs-directeur is tevens" vervangen door de woorden "Een door de administrateur-generaal van de OVAM aangestelde ambtenaar van de OVAM is";
- 3° in § 3, eerste lid, worden de woorden "De directeur-generaal" vervangen door de woorden "De administrateur-generaal";
- 4° in § 3, tweede lid, worden de woorden "van niveau 1" geschrapt."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. T. DE WAELE en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER