

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 4 mai 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la détention et le port d'armes par les fonctionnaires de police transfrontaliers du Royaume des Pays-Bas tels que visés dans le Traité du 26 avril 1999, conclu à Bergen op Zoom entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas en matière d'intervention policière transfrontalière pour maintenir l'ordre public et la sécurité au cours du Championnat européen des Nations de football en l'an 2000", a donné le 9 mai 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 4 mei 2000 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het voorhanden hebben en het dragen van wapens door de grensoverschrijdende politieambtenaren van het Koninkrijk der Nederlanden zoals bedoeld in het Verdrag van 26 april 1999, gesloten te Bergen op Zoom, tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake grensoverschrijdend politie-optreden ter handhaving van de openbare orde en veiligheid tijdens het Europees Kampioenschap voetbal voor landenteams in het jaar 2000", heeft op 9 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre et le préambule s'expriment en des termes identiques.

En l'occurrence, cette motivation telle qu'elle figure dans le préambule du projet d'arrêté est la suivante :

"Vu l'urgence motivée par la circonstance que le présent arrêté doit rendre possible l'exécution du Traité du 26 avril 1999, conclu à Bergen op Zoom entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas en matière d'intervention policière transfrontalière pour maintenir l'ordre public et la sécurité au cours du Championnat européen des Nations de football en l'an 2000;

Considérant que ce Traité entre en vigueur à dater du 21e jour précédant la date à laquelle débute le Championnat européen des Nations de football;

Considérant que les services de police qui devront maintenir l'ordre public durant le championnat européen de football des Nations de l'an 2000 devront être formés à temps afin de pouvoir effectuer facilement et efficacement les actions policières transfrontalières, et qu'un élément important de cette formation consiste en l'information relative aux autorités compétentes dans l'Etat d'accueil et dans l'Etat expéditeur;

.../...

Considérant que les services de police ont besoin du temps de préparation opérationnelle nécessaire à cet effet et que les autorités administratives ont besoin du temps de préparation administrative nécessaire à cet effet afin de se familiariser avec cet instrument;".

*

* *

L'alinéa 2 du préambule du texte en projet mentionne comme fondement légal l'article 22, alinéas 2 et 3, de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions". Ces alinéas disposent comme suit :

"Elles [c'est-à-dire les dispositions de la loi du 3 janvier 1933 précitées] ne s'appliquent pas non plus aux agents de l'autorité ou de la force publique qui portent en service ou détiennent, pour le service, une arme faisant partie de leur équipement réglementaire.

Les services de l'autorité ou de la force publique dont font partie ces agents sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres."

Ces dispositions s'appliquent exclusivement aux agents de l'autorité ou de la force publique belges; elles ne s'appliquent donc pas aux fonctionnaires de police étrangers.

Le texte examiné ne trouve dès lors pas son fondement dans les dispositions légales précitées.

.../...

Ceci ne fait toutefois pas obstacle à ce que à ce que les fonctionnaires de police des Pays-Bas puissent porter et apporter leur arme de service et la matraque courte qui font partie de leur équipement de base ainsi qu'un armement ou d'autres moyens de contrainte si cela découle inévitablement de la nature de l'intervention policière transfrontalière et de l'ordre, visé à l'article 4 du traité, pour autant que ce soit autorisé légalement dans l'Etat d'accueil.

L'article 7, § 1er, du traité est "self-suffisant"; il n'appelle aucune mesure d'exécution.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering van het verzoek om spoedbehandeling is in de brief en in de aanhef in dezelfde bewoordingen gesteld.

In het onderhavige geval luidt die motivering, zoals deze blijkt uit de aanhef van het ontwerpbesluit, als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit de uitvoering van het Verdrag van 26 april 1999, gesloten te Bergen op Zoom, tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake grensoverschrijdend politie-optreden ter handhaving van de openbare orde en veiligheid tijdens het Europees Kampioenschap voetbal voor landenteams in het jaar 2000 mogelijk moet maken;

Overwegende dat dit verdrag in werking treedt met ingang van de 21ste dag voorafgaand aan de datum waarop het Europees Voetbalkampioenschap voor landenteams begint;

Overwegende dat de politiediensten die de openbare orde zullen moeten handhaven tijdens het Europees Kampioenschap voetbal voor landenteams in het jaar 2000 tijdig moeten worden opgeleid teneinde grensoverschrijdende politieacties op een vlotte en efficiënte manier te laten verlopen en dat een belangrijk element van deze opleiding bestaat uit het informeren over de bevoegde autoriteiten in de gast- en zendstaat;

Overwegende dat de politiediensten dienaangaande de nodige operationele voorbereidingstijd nodig hebben

.../...

en dat de administratieve overheden dienaangaande de nodige bestuurlijke voorbereidingstijd nodig hebben, teneinde vertrouwd te worden met dit instrument;".

*

* *

In het tweede lid van de aanhef van de ontworpen tekst wordt artikel 22, tweede en derde lid, van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie als rechtsgrond opgegeven. Die leden luiden als volgt :

"Zij (te weten de voornoemde bepalingen van de wet van 3 januari 1933) zijn evenmin van toepassing op de ambtenaren van het openbaar gezag of van de openbare macht, die een wapen dat tot hun voorgeschreven uitrusting behoort, in dienst bij zich hebben of voor de dienst voorhanden hebben.

De diensten van het openbaar gezag of van de openbare macht waartoe deze ambtenaren behoren worden aangeduid door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit."

Die bepalingen zijn uitsluitend van toepassing op ambtenaren van het Belgisch openbaar gezag of de Belgische openbare macht; ze zijn dus niet van toepassing op buitenlandse politieambtenaren.

De onderzochte tekst ontleent zijn rechtsgrond derhalve niet aan de voornoemde wetsbepalingen.

.../...

Dit staat er evenwel niet aan in de weg dat de politieambtenaren uit Nederland hun dienstwapen en de korte wapenstok, die tot hun basisuitrusting behoren, mogen dragen en meevoeren, alsmede andere bewapening of gewelddmiddelen, indien dat noodzakelijkerwijs voortvloeit uit de aard van het grensoverschrijdend politieoptreden, bedoeld in artikel 4 van het verdrag, voorzover in de gaststaat wettelijk toegestaan.

Artikel 7, § 1, van het verdrag is "self-sufficient"; het behoeft geen enkele uitvoeringsmaatregel.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. BOSQUET, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. BOSQUET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN