

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 mei 2000 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van nadere regels voor de samenstelling, de organisatie en de werkwijze van de provinciale en gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening", heeft op 9 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat het decreet van 18 mei 1999 in werking treedt op 1 mei 2000 en voormeld besluit onontbeerlijk is voor de inwerkingtreding en behoorlijke implementatie van dit decreet"(1).

*

* *

Gelet op de korte termijn die de Raad van State, afdeling wetgeving, voor het uitbrengen van zijn advies is toegemeten, heeft deze zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

(1) De stellers van het ontwerp dienen ermee rekening te houden dat, luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de motivering die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, moet worden overgenomen in de aanhef van de verordening. In het om advies voorgelegde ontwerpbesluit is dat niet naar behoren gebeurd.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de nadere regels vast te stellen betreffende de samenstelling, de organisatie en de werkwijze van de provinciale en de gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening. De Vlaamse regering voert daarmee de opdracht uit die haar wordt verleend in, respectievelijk, de artikelen 8, § 8, en 9, § 8, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. Luidens artikel 1, zesde lid, van het ontwerp mag voor de toepassing van de eerste vier leden van het artikel "geen onderscheid gemaakt worden tussen subgeledingen binnen de in vorig lid genoemde maatschappelijke geledingen".

Volgens de gemachtigde van de Vlaamse regering moet deze bepaling zo worden gelezen dat, bijvoorbeeld, twee of meer autonome verenigingen die tot eenzelfde maatschappelijke geleding behoren, voor de toepassing van artikel 1, eerste tot vierde lid, van het ontwerp, niet als een afzonderlijke maatschappelijke geleding worden beschouwd.

Rekening houdend met deze toelichting, zouden de stellers van het ontwerp er, ter wille van de rechts-

.../...

zekerheid, goed aan doen in artikel 1, zesde lid, van het ontwerp een nadere omschrijving te geven van het begrip "subgeledingen binnen een maatschappelijke geleding".

2. De interne verwijzingen naar "lid één tot vier" en "lid vijf", die in artikel 1 van het ontwerp voorkomen, dienen telkens te worden vervangen door een verwijzing naar, respectievelijk, "het eerste tot het vierde lid" en "het vijfde lid".

Artikel 3

Aangezien reeds van het opschrift van het decreet van 18 mei 1999 melding wordt gemaakt in artikel 2, tweede lid, van het ontwerp, kan op het einde van artikel 3 met de volgende redactie worden volstaan : "..., respectievelijk artikel 9, § 5, van het voornoemde decreet van 18 mei 1999".

Artikel 4

1. De voorzitter van de betrokken commissie dient over het beheer van de werkmiddelen een jaarlijks verslag uit te brengen bij, onder meer, de bestendige deputatie, respectievelijk het college van burgemeester en schepenen.

Ermeë rekening houdend dat het, overeenkomstig de artikelen 8, § 7, en 9, § 7, van het decreet van 18 mei 1999, respectievelijk de provincieraad en de gemeenteraad

.../...

zijn die de nodige middelen ter beschikking van de desbetreffende commissie stellen, rijst de vraag of de coherentie van de ontworpen regeling er niet mee zou zijn gebaat indien in artikel 4 van het ontwerp zou worden bepaald dat het jaarlijks verslag, al naargelang het geval, bij de provincie- of de gemeenteraad moet worden ingediend, in plaats van bij de bestendige deputatie of het college van burgemeester en schepenen.

2. In artikel 4 wordt telkens bepaald dat het betrokken verslag wordt "geleverd" voor een vastgestelde datum of binnen een bepaalde periode. Beter ware het voor te schrijven dat, afhankelijk van de bedoeling van de stellers van het ontwerp, het betrokken verslag moet worden "toegezonden" of moet worden "opgesteld" vóór de desbetreffende datum of binnen de beoogde periode.

Artikel 5

1. Bij een verzoek om advies over een vergunningsaanvraag, dat wordt voorgelegd overeenkomstig artikel 111, § 2, van het decreet van 18 mei 1999, is het - zoals door de gemachtigde van de Vlaamse regering werd bevestigd - uitsluitend de voorzitter van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening, en dus niet de voorzitter van de provinciale commissie, die de desbetreffende commissie dient bijeen te roepen.

.../...

Teneinde daarover geen twijfel te doen ontstaan, dient in artikel 5, tweede lid, van het ontwerp te worden geschreven : "... van minstens één derde van de leden van de commissie. De voorzitter van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening dient deze commissie ook bijeen te roepen binnen vijftien dagen (1) die volgen op een verzoek om advies over een vergunningsaanvraag, dat wordt voorgelegd door de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar overeenkomstig artikel 111, § 2, van het voornoemde decreet van 18 mei 1999".

2. In artikel 5, derde lid, wordt het woord "ongemotiveerd" beter vervangen door de woorden "zonder verantwoording".

Artikel 8

1. In artikel 8, derde lid, van het ontwerp wordt bepaald dat, indien de vergadering van de commissie in het openbaar plaatsvindt, de personen die zijn uitgenodigd voor het geven van een toelichting en de vertegenwoordigers van de politieke fracties "het openbare deel van de vergadering volledig (mogen) bijwonen" en dat zulks dan "eventueel in afwijking van het eerste en tweede lid" kan gebeuren.

(1) In het tekstvoorstel wordt ervan uitgegaan dat de bijeenroeping ook in dat geval dient te gebeuren binnen de termijn van vijftien dagen, waaraan reeds wordt gerefereerd in de eerste zin van artikel 5, tweede lid, van het ontwerp. Ter wille van de rechtszekerheid wordt die termijn in de voorgestelde tekst hernomen.

De gemachtigde van de Vlaamse regering heeft in dat verband verduidelijkt dat de stellers van het ontwerp met die bepaling willen vermijden dat de personen die zijn uitgenodigd voor het geven van een toelichting en de vertegenwoordigers van de politieke fracties, met toepassing van artikel 8, eerste en tweede lid, de openbare vergadering zouden moeten verlaten wanneer over het advies van de commissie wordt beraadslaagd en gestemd, terwijl de overige niet-leden van de commissie, bedoeld in de tweede volzin van artikel 8, derde lid, de desbetreffende beraadslaging en stemming nog wel zouden kunnen bijwonen.

De aldus uiteengezette bedoeling zou op een meer duidelijke wijze moeten worden tot uitdrukking gebracht in artikel 8, derde lid, van het ontwerp.

2. Op het einde van artikel 8, vierde lid, van het ontwerp worden de woorden "bij unanimité" beter vervangen door de woorden "met eenparigheid van stemmen".

Dezelfde aanpassing dient te worden aangebracht in de tekst van artikel 10, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 11

Om wetgevingstechnische redenen moet artikel 11 in twee afzonderlijke artikelen worden opgesplitst, die luiden als volgt :

.../...

"(Art. 11.) In de bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen, zoals tot op heden gewijzigd, wordt onder rubriek 7, "Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu", het zevende streepje, "Streekcommissies voor de Ruimtelijke Ordening", geschrapt.

(Art. 12.) De volgende regelingen worden opgeheven :

- 1° het besluit van de Vlaamse regering van 11 februari 1987 houdende vaststelling van het reglement van orde van de streekcommissies van advies voor de Ruimtelijke Ordening in het Vlaamse Gewest;
- 2° het ministerieel besluit van 7 februari 1980 houdende vaststelling van het reglement van orde van de gemeentelijke commissie van advies voor de ruimtelijke ordening in het Vlaamse Gewest".

In het tekstvoorstel met betrekking tot de nieuwe artikelen 11 en 12, is telkens de verwijzing naar de datum van 1 januari 2002 weggelaten. De betrokken verwijzing dient immers te worden geïntegreerd in de bepaling van inwerkingtreding van de ontworpen regeling.

Artikel 12

Rekening houdend met het tekstvoorstel dat is geformuleerd bij de bespreking van artikel 11 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dient artikel 12

.../...

te worden hernoemd tot een nieuw artikel 13, luidend als volgt :

"(Art. 13.) Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2000, met uitzondering van de artikelen 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2002".

Artikel 13

Ook dit artikel dient te worden hernoemd, rekening houdend met het tekstvoorstel dat is geformuleerd naar aanleiding van de bespreking van artikel 11 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren A. BEIRLAEN, kamervoorzitter,
 M. VAN DAMME, staatsraden,
 J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN