

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 april 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor psychiatrische ziekenhuisdiensten", heeft op 4 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 28 avril 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers", a donné le 4 mai 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd

"door de omstandigheid dat door het koninklijk besluit van 16 juni 1999 tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de aard en het aantal bedden waarvan de desaffectatie in aanmerking mag komen om de ingebruikneming van ziekenhuisbedden mogelijk te maken, de mogelijkheid voorzien wordt om 1 T-bed om te schakelen naar 0,7 Sp-psychogeriatric-bed teneinde de psychiatrische ziekenhuizen de mogelijkheid te bieden bedden Sp-psychogeriatric op te richten;

dat teneinde te voorkomen dat deze mogelijkheid zonder voorwerp zou zijn gelet op het gebrek aan ruimte in de algemene programmatie voor Sp-bedden, door het koninklijk besluit van 20 december 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten, specifiek voor de bedden psychogeriatric in psychiatrische ziekenhuizen een programmatiecijfer van 0,07 bedden Sp-psychogeriatric per 1000 inwoners werd vastgesteld;

dat uit de herstructureringsplannen ingediend bij de bevoegde overheden reeds gebleken is dat het programmatiecijfer van 0,07 niet voldoende is om tegemoet te komen aan de behoeften van de psychiatrische ziekenhuizen;

dat bijgevolg door onderhavig koninklijk besluit het programmatiecijfer voor de bedden Sp-psychogeriatric in psychiatrische ziekenhuizen wordt opgetrokken tot 0,23 Sp-bedden-psychogeriatric per 1000 inwoners;

.../...

dat dit programmatiecijfer overeenstemt met het programmatiecijfer voor de Vp-diensten voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten;

dat Vp-bedden op heden erkend worden als T-bedden;

dat de psychiatrische ziekenhuizen op heden de psychogeriatricie aanbieden in deze T-bedden;

dat het de bedoeling is de mogelijkheid te bieden deze Vp-bedden op heden erkend als T-bedden, om te schakelen naar Sp-psychogeriatricie-bedden;

dat de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen reeds een gunstig advies verleende betreffende dit programmatiecijfer;

dat gelet op het feit dat het engagement tot reconversie dient te zijn aangegaan vóór 1 juni 2000 het dringend geboden is de ziekenhuizen zo snel mogelijk op de hoogte te brengen van deze wijziging".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het maximum aantal bedden in gespecialiseerde diensten voor behandeling en revalidatie voor patiënten met psychogeriatrische aandoeningen (kenletter Sp), te verhogen van 0,07 tot 0,23 bedden per 1000 inwoners. Daartoe wijzigt het ontwerp artikel 2, 4, van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Artikel 23 van de voornoemde wet op de ziekenhuizen machtigt de Koning om de criteria vast te stellen die van toepassing zijn voor de programmatie van de verschillende soorten van ziekenhuizen, ... bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na het advies te hebben ingewonnen van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, Afdeling programmatie.

In dit verband heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat het ontwerp tot op heden nog niet voorgelegd werd aan de Ministerraad.

.../...

De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat alsnog aan dat vereiste van overleg in de Ministerraad wordt voldaan.

*
* *

Bij het ontwerp zijn voor het overige geen opmerkingen te maken.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat door het koninklijk besluit van 16 juni 1999 tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de aard en het aantal bedden waarvan de desaffectatie in aanmerking mag komen om de ingebruikneming van ziekenhuisbedden mogelijk te maken, de mogelijkheid voorzien wordt om 1 T-bed om te schakelen naar 0,7 Sp-psychogeriatric-bed teneinde de psychiatrische ziekenhuizen de mogelijkheid te bieden bedden Sp-psychogeriatric op te richten;

dat teneinde te voorkomen dat deze mogelijkheid zonder voorwerp zou zijn gelet op het gebrek aan ruimte in de algemene programmatie voor Sp-bedden, door het koninklijk besluit van 20 december 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten, specifiek voor de bedden psychogeriatric in psychiatrische ziekenhuizen een programmatiecijfer van 0,07 bedden Sp-psychogeriatric per 1000 inwoners werd vastgesteld;

dat uit de herstructureringsplannen ingediend bij de bevoegde overheden reeds gebleken is dat het programmatiecijfer van 0,07 niet voldoende is om tegemoet te komen aan de behoeften van de psychiatrische ziekenhuizen;

dat bijgevolg door onderhavig koninklijk besluit het programmatiecijfer voor de bedden Sp-psychogeriatric in psychiatrische ziekenhuizen wordt opgetrokken tot 0,23 Sp-bedden-psychogeriatric per 1000 inwoners;

.../...

dat dit programmatiecijfer overeenstemt met het programmatiecijfer voor de Vp-diensten voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten;

dat Vp-bedden op heden erkend worden als T-bedden;

dat de psychiatrische ziekenhuizen op heden de psychogeriatricie aanbieden in deze T-bedden;

dat het de bedoeling is de mogelijkheid te bieden deze Vp-bedden op heden erkend als T-bedden, om te schakelen naar Sp-psychogeriatricie-bedden;

dat de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen reeds een gunstig advies verleende betreffende dit programmatiecijfer;

dat gelet op het feit dat het engagement tot reconversie dient te zijn aangegaan vóór 1 juni 2000 het dringend geboden is de ziekenhuizen zo snel mogelijk op de hoogte te brengen van deze wijziging".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'arrêté en projet soumis pour avis vise à augmenter le nombre maximal de lits dans les services spécialisés pour le traitement et la réadaptation de patients atteints d'affections psychogériatriques (index Sp), de 0,07 à 0,23 lits par 1000 habitants. A cette fin, le projet modifie l'article 2, 4, de l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers.

La disposition en projet trouve son fondement légal dans l'article 23 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987.

FORMALITES PRELIMINAIRES

L'article 23 de la loi précitée sur les hôpitaux habilite le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après avis du Conseil national des établissements hospitaliers, Section de programmation, les critères applicables à la programmation des différentes sortes d'hôpitaux.

A cet égard, le fonctionnaire délégué a déclaré qu'à ce jour, le projet n'a pas encore été soumis au Conseil des ministres.

.../...

Les auteurs du projet devront veiller à l'accomplissement de cette formalité de la délibération en Conseil des ministres.

*

* *

Pour le surplus, le projet n'appelle aucune observation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER