

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 april 2000 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 mei 1994 tot uitvoering van artikel 12 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 23 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 7 avril 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 mai 1994 pris en exécution de l'article 12 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale", a donné le 23 mai 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 12, eerste en tweede lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt hoe de centra aan de Staat de betaling van terugvorderbare kosten kunnen vragen. Luidens artikel 12, derde lid, kunnen, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, voorschotten worden toegestaan, die in mindering komen van de kosten van de geneeskundige hulp en van de materiële hulp, die aan vreemdelingen worden verleend en die krachtens artikel 4, 2°, of artikel 5, 2° (lees thans : 5, § 1, 2°) ten laste van de Staat komen.

Ter uitvoering van die laatste bepaling is op 13 mei 1994 een koninklijk besluit genomen (koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 12 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn).

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe dat koninklijk besluit aan te vullen met bepalingen die specifiek betrekking hebben op het voorschot op de kosten van de geactiveerde maatschappelijke hulp die wordt uitgekeerd voor iedere tewerkstelling in het kader van een sociaal inschakelingsinitiatief als bedoeld in het koninklijk besluit van 9 februari 1999 genomen tot uitvoering van artikel 57quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het toegekende voorschot is in dat

.../...

geval gelijk aan het bedrag van de geactiveerde maatschappelijke hulp.

RECHTSGROND

Zoals hiervóór is uiteengezet, voorziet artikel 12, derde lid, van de wet van 2 april 1965 in de mogelijkheid van voorschotten die de Staat aan openbare centra voor maatschappelijk welzijn kan uitkeren. Die voorschotten kunnen, blijkens de tekst zelf van die wetsbepaling, in mindering komen "op de kosten van de geneeskundige hulp en van de materiële hulp die aan vreemdelingen worden verleend en die krachtens artikel 4, 2°, of artikel (5, § 1, 2°) ten laste komen van de Staat". De voorschottenregeling is m.a.w. beperkt tot welbepaalde soorten uitgaven (1).

De kosten van de geactiveerde maatschappelijke hulp behoren niet tot het soort uitgaven welke bedoeld zijn in artikel 12, derde lid.

De conclusie is dan ook dat die wetsbepaling geen rechtsgrond biedt voor het voorliggende ontwerp. De Raad van State ziet ook geen andere wetsbepaling die een rechtsgrond zou bieden.

(1) Uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 15 december 1986, waarbij artikel 12 van de wet van 2 april 1965 is gewijzigd, blijkt dat het niet de bedoeling was om de voorschottenregeling van toepassing te maken op alle terugbetalingsverplichtingen die de wet van 2 april 1965 op de Staat doet rusten. Zie i.h.b. het advies L. 17.149/8 van de Raad van State van 5 maart 1986, Parl. St., Senaat, 1985-86, nr. 265-1, (3), p. 4, nr. 3.

PORTEE DU PROJET

L'article 12, alinéas 1er et 2, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale fixe les modalités de la demande de paiement des frais recouvrables adressée à l'Etat par les centres. L'article 12, alinéa 3, dispose que des avances à valoir sur les frais de l'aide médicale et de l'aide matérielle qui sont octroyées à des étrangers et dont la charge est supportée par l'Etat en vertu de l'article 4, 2°, ou de l'article 5, 2° (actuellement : 5, § 1er, 2°) peuvent être accordées dans les conditions et selon les modalités fixées par le Roi.

Un arrêté royal a été pris en exécution de cette dernière disposition le 13 mai 1994 (arrêté royal pris en exécution de l'article 12 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale).

Le projet soumis pour avis entend compléter cet arrêté royal par des dispositions qui concernent précisément l'avance sur les frais de l'aide sociale activée qui est versée pour tout engagement dans le cadre d'une initiative d'insertion sociale, visée par l'arrêté royal du 9 février 1999 pris en exécution de l'article 57quater de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale. Dans ce cas, l'avance octroyée est égale au montant de l'aide sociale activée.

.../...

FONDEMENT LEGAL

Ainsi qu'exposé ci-dessus, l'article 12, alinéa 3, de la loi du 2 avril 1965 prévoit que l'Etat puisse verser des avances aux centres publics d'aide sociale. Il ressort du texte même de cette disposition légale que ces avances sont "à valoir sur les frais de l'aide médicale et de l'aide matérielle qui sont octroyées à des étrangers et dont la charge est supportée par l'Etat en vertu de l'article 4, 2°, ou de l'article (5, § 1er, 2°)". Autrement dit, la règle des avances ne s'applique qu'à certaines catégories de dépenses bien déterminées (1).

Les frais de l'aide sociale activée ne font pas partie de la catégorie de dépenses visées à l'article 12, alinéa 3.

Il convient dès lors d'en conclure que cette disposition légale ne procure pas de fondement légal au présent projet. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas non plus d'autre disposition légale qui lui procurerait un fondement légal.

(1) Il ressort des travaux préparatoires de la loi du 15 décembre 1986, qui a modifié l'article 12 de la loi du 2 avril 1965, qu'il ne s'agissait pas de rendre la règle des avances applicable à toutes les obligations de remboursement que la loi du 2 avril 1965 impose à l'Etat. Voir notamment l'avis L. 17.149/8 rendu par le Conseil d'Etat le 5 mars 1986, Doc. parl., Sénat, 1985-86, n° 265-1, (3), p. 4, n° 3.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER