KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 april 2000 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 februari 1999 genomen tot uitvoering van artikel 57quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 23 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 7 avril 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 février 1999 pris en exécution de l'article 57quater de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale", a donné le 23 mai 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 57quater, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat de persoon die is ingeschreven in het bevolkingsregister en die omwille van zijn nationaliteit geen recht heeft op het bestaansminimum, tewerkgesteld kan worden in een inschakelingsprogramma, met het oog op zijn integratie op de arbeidsmarkt. Artikel 57quater, § 2, bepaalt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het maandelijks financieel bedrag bepaalt van de steun voor de begunstigde tewerkgesteld in een dergelijk programma. De Koning bepaalt in dat besluit ook de voorwaarden voor de toegang tot de verschillende inschakelingsprogramma's en voor de toekenning van de financiële steun. Ten slotte bepaalt de Koning in dat besluit ook nog de voorwaarden tot toekenning van een aanvullende financiële steun, wanneer het bedrag van de inkomsten waarover de betrokkene door zijn tewerkstelling beschikt, lager is dan het bestaansminimum.

Ter uitvoering van die wetsbepalingen is op 9 februari 1999 een koninklijk besluit genomen (koninklijk besluit genomen tot uitvoering van artikel 57quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn).

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de wijziging van dat koninklijk besluit.

De wijzigingen bestaan uit :

- een aanpassing van de lijst van periodes die, met het oog op een mogelijke aanwerving in een doorstromings-programma, worden gelijkgesteld met een periode van gerechtigd zijn op financiële maatschappelijke hulp (ontworpen artikel 4 - artikel 1 van het ontwerp);

- een precisering van de maximumduur van de tewerk-stelling in het kader van een doorstromingsprogramma, welke recht geeft op de geactiveerde maatschappelijke hulp, meer bepaald m.b.t. de gerechtigde op financiële maatschappelijke hulp die in het verleden reeds was tewerkgesteld in het kader van een dergelijk programma en die opnieuw wordt aangeworven (ontworpen artikel 7, vierde lid - artikel 2 van het ontwerp);

- het afstemmen van de regeling inzake de periodes die, met het oog op een mogelijke aanwerving in het kader van een banenplan, worden gelijkgesteld met een periode van gerechtigd zijn op financiële maatschappelijke hulp, op de regeling die in dit verband geldt voor de aanwerving in een arbeidspost (ontworpen artikel 13 - artikel 3 van het ontwerp);

- de invoeging van een hoofdstuk i.v.m. de sociale inschakelingsinitiatieven (ontworpen artikelen 15bis tot 15quater - artikel 4 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef kan beter vervangen worden als volgt :

"Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, inzonderheid op artikel 57quater, § 2, ingevoegd bij de wet van 25 januari 1999;".

2. In het tweede lid van de aanhef (koninklijk besluit van 9 februari 1999) dient melding gemaakt te worden van de wijziging bij het koninklijk besluit van 7 mei 1999.

PORTEE DU PROJET

L'article 57quater, § 1er, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale dispose que la personne inscrite au registre de la population et qui en raison de sa nationalité n'a pas droit au minimum de moyens d'existence peut être mise au travail dans un programme d'insertion en vue de son intégration sur le marché de l'emploi. L'article 57quater, § 2, dispose que le Roi fixe par un arrêté délibéré en Conseil des ministres le montant financier mensuel de l'aide sociale pour le bénéficiaire mis au travail dans un tel programme. Le Roi détermine également dans cet arrêté les conditions d'accès aux différents programmes d'insertion et d'octroi de l'aide financière. Enfin, le Roi détermine, toujours par le même arrêté, les conditions d'octroi d'un complément d'aide financière lorsque le montant des ressources dont dispose l'intéressé par sa mise au travail est inférieur au minimum de moyens d'existence.

Un arrêté royal a été pris le 9 février 1999 en exécution de ces dispositions légales (arrêté royal pris en exécution de l'article 57quater de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale).

Le projet soumis pour avis entend modifier cet arrêté royal.

Les modifications consistent en :

- une adaptation de la liste des périodes qui sont assimilées à une période de bénéfice de l'aide sociale financière en vue d'un engagement éventuel dans le cadre d'un programme de transition professionnelle (article 4 en projet - article 1er du projet);

- une indication plus précise de la durée maximale de la mise au travail dans le cadre d'un programme de transition professionnelle ouvrant le droit à l'aide sociale activée, notamment en ce qui concerne le bénéficiaire de l'aide sociale financière qui, dans le passé, était déjà occupé dans le cadre d'un tel programme et qui est à nouveau engagé (article 7, alinéa 4, en projet - article 2 du projet);

- l'alignement de la réglementation, en ce qui concerne les périodes qui sont assimilées à une période de bénéfice de l'aide sociale financière en vue d'un engagement éventuel dans le cadre d'un plan d'embauche, sur la réglementation applicable en la matière pour l'engagement dans un poste de travail (article 13 en projet - article 3 du projet);

- l'insertion d'un chapitre concernant les initiatives d'insertion sociale (articles 15bis à 15quater en projet - article 4 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Mieux vaudrait remplacer le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, notamment l'article 57quater, § 2, inséré par la loi du 25 janvier 1999;".

2. Au deuxième alinéa du préambule (arrêté royal du 9 février 1999), il y a lieu de mentionner la modification apportée par l'arrêté royal du 7 mai 1999.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	voorzitter, président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER