KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2000 door de Vlaamse minister voor Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende werking en beheer van het Herplaatsingsfonds", heeft op 27 april 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit geeft uitvoering aan het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds. Dat fonds heeft tot opdracht de herplaatsing te bevorderen van werknemers die werkloos zijn geworden ingevolge een faillissement van een onderneming of een gerechtelijke ontbinding van een vereniging zonder winstoogmerk wegens kennelijke staat van onvermogen. Het fonds staat in voor de betaling van de kosten die aan de activiteiten inzake herplaatsing verbonden zijn. Het Herplaatsingsfonds wordt in het decreet opgericht als een instelling van openbaar nut behorende tot categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

2. Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan de volgende artikelen van het decreet van 18 mei 1999 :

- artikel 3, derde lid, dat de Vlaamse regering opdraagt, na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), te bepalen "welke activiteiten kunnen bijdragen tot de herplaatsing van de in het eerste lid bedoelde werknemers, welke categorieën van personen met werknemers kunnen worden gelijkgesteld, alsook de voorwaarden en modaliteiten met betrekking tot de betaling van de kosten";

- artikel 4, derde lid, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de nadere regels betreffende de procedure van de aanvraag tot tegemoetkoming door het Herplaatsingsfonds bepaalt;

- artikel 6, tweede lid, krachtens hetwelk de Vlaamse regering, na advies van de SERV, de nadere voorwaarden vaststelt voor het verlenen van voorrang bij de herplaatsing aan categorieën van werknemers van wie de herplaatsing in het reguliere arbeidscircuit het moeilijkst verloopt;

- artikel 8, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de nodige diensten en personeelsleden ter beschikking stelt van het Herplaatsingsfonds;

- artikel 9, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de nadere regels vaststelt betreffende de werking en het beheer van het Herplaatsingsfonds;

- artikel 10, § 3, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de nadere regels bepaalt betreffende de samenstelling en de werking van de begeleidingscommissie als bedoeld bij artikel 10, §§ 1 en 2, van het decreet van 18 mei 1999;

- artikel 11, krachtens hetwelk de Vlaamse regering de ambtenaren aanwijst die toezicht houden op de naleving van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

3. Artikel 22 van het ontworpen besluit wijzigt artikel 25 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1999 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering. Voor die wijziging moet rechtsgrond worden gezocht in artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de Vlaamse regering de bevoegdheid verleent de delegaties in haar midden te regelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het ontworpen besluit regelt meer dan enkel de werking en het beheer van het Herplaatsingsfonds, wat het voorwerp is van hoofdstuk III ervan. Het opschrift van het ontworpen besluit zou derhalve beter luiden "Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds".

Aanhef

1. Rekening houdend met opmerking 3 geformuleerd bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, dient aan de aanhef een nieuw eerste lid te worden toegevoegd, luidend als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 69;".

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dat - gelet op de opmerking sub 1 - het tweede lid dient te worden, kan de daarin vermelde rechtsgrond van het ontworpen besluit worden gespecifieerd door dat lid aan te vullen met de volgende zinsnede :

"..., inzonderheid op de artikelen 3, derde lid, 4, derde lid, 6, tweede lid, 8, 9, 10, § 3, en 11;".

3. De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vormt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd en waarin naar die wet wordt verwezen, dient derhalve te worden geschrapt.

4. In het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, kan meer specifiek worden verwezen naar het door het ontworpen besluit te wijzigen artikel 25, waardoor de verwijzing naar het wijzigende besluit van 15 oktober 1999 kan worden weggelaten.

5. Men vervange het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, als volgt :

"Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gegeven op 8 december 1999;".

6. Na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de SERV, dient een nieuw lid te worden ingevoegd luidend :

"Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 3 maart 2000, betreffende de aanvraag om advies bij de Raad van State binnen een maand".

Artikel 2

1. Krachtens artikel 2, § 1, (1) komen onder meer opleidingsactiviteiten in aanmerking voor tegemoetkoming. Onder dit begrip kunnen geen activiteiten worden begrepen die kunnen worden aangemerkt als behorende tot de beroeps-omscholing en -bijscholing in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In een uitvoeringsbesluit van een gewest-decreet, zoals te dezen, kunnen immers geen gemeenschaps-aangelegenheden worden geregeld. Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 19, § 2, van het ontwerp.

2. Nog in artikel 2, § 1, vervange men het woord "firma" door het woord "onderneming".

3. In artikel 2, § 2, (beter artikel 2, tweede lid) schrijve men "artikel 3, derde lid, van het decreet" in plaats van "artikel 3, 3e lid van het decreet".

---

(1) Dat beter artikel 2, eerste lid, zou worden. Een indeling in paragrafen is immers niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden.

Artikel 3

De zinsnede "de volgende categorieën van werknemers :" wordt beter weggelaten.

Artikel 6

1. In het Vlaams Personeelsstatuut bestaat geen "niveau 1". Wellicht dient in artikel 6, § 2, tweede lid, de verwijzing naar "niveau 1" te worden vervangen door een verwijzing naar "rang A1".

2. Er dient te worden bepaald aan welke ambtenaren de directeur-generaal zijn bevoegdheden kan subdelegeren.

Artikel 7

De juiste draagwijdte van artikel 7 is niet duidelijk en dient nader in de tekst ervan te worden gepreciseerd.

Artikel 8

1. Men schrijve in artikel 8, eerste lid, eerste volzin, "wordt ingediend" in plaats van "dient te worden

ingediend" (1) en "binnen drie maanden" in plaats van "binnen de drie maanden".

Aangezien een overnemer niet wordt aangesteld, voege men in fine van diezelfde bepaling na de woorden "na zijn aanstellling" de woorden "of na de overname" toe.

2. Men vervange in artikel 8, tweede lid, de woorden "maakt ... over" en "binnen de drie kalenderdagen" door respectievelijk de woorden "zendt ... toe" en "binnen drie kalenderdagen".

Artikel 9

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 9 als volgt :

"Bij de aanvraag worden de volgende documenten gevoegd :"

2. De onderdelen van een opsomming moeten worden aangegeven met "1°", "2°", "3°, enzovoort in plaats van met streepjes. Het gebruik van streepjes kan immers bij latere wijziging tot verwarring leiden. Artikel 9 dient, gelet op deze regel, te worden aangepast. Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van de artikelen 10, § 2, en 17, § 2.

---

(1) In de wetgevingstechniek worden immers geen woorden als "moeten" of "dienen te" gebruikt, aangezien de verplichting al besloten ligt in de regelgeving als zodanig.

3. Na artikel 9, eerste streepje (beter 1°) schrijve men eerst "... of bij ontstentenis van een ondernemingsraad ...", vervolgens "... of bij ontstentenis van een ondernemingsraad en een syndicale afvaardiging ...", en tot slot "... bevoegde paritair comité;".

4. Na artikel 9, tweede streepje (beter 2°) schrijve men in plaats van de huidige tekst "een afschrift van het vonnis van faillissement van de onderneming of van de gerechtelijke ontbinding van de vereniging zonder winstoogmerk wegens kennelijke staat van onvermogen".

5. Het gebruik van afkortingen dient te worden vermeden. Men schrijve derhalve na artikel 9, vierde streepje, "met betrekking tot" in plaats van "m.b.t.".

Artikel 10

1. Men schrijve in artikel 10, § 1, tweede lid, "binnen tien kalenderdagen" in plaats van "binnen de 10 kalenderdagen".

2. Men vervange in artikel 10, § 1, derde lid, het woord "uiterlijk" door het woord "minstens" en het woord "seponeren" door de woorden "aan de aanvrager terugzenden".

3. Men late artikel 10, § 2, als volgt aanvangen :

"§ 2. De begeleidingscommissie brengt binnen een termijn van dertig kalenderdagen, te rekenen ... een advies uit dat betrekking heeft op de volgende punten :".

4. Men schrijve in artikel 10, § 2, derde lid, eerste volzin, "Binnen tien kalenderdagen" in plaats van "Binnen de 10 kalenderdagen" en "toegezonden" in plaats van "overgemaakt".

Artikelen 11 en 12

In de artikelen 11 en 12 schrappe men telkens de woorden "meest representatieve" voor de woorden "werkgeversorganisaties" en "werknemersorganisaties". Artikel 10, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 bepaalt immers dat de begeleidingscommissie, onder meer, bestaat uit vertegenwoordigers van "werkgevers- en werknemersorganisaties die zetelen in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen", zonder gewag te maken van het vereiste dat het moet gaan om "de meest representatieve" van die organisaties.

Artikel 13

Vraag is of er een nieuwe plaatsvervanger moet worden aangewezen wanneer een plaatsvervanger met toepassing van artikel 13 effectief lid van de begeleidingscommissie wordt.

Artikel 15

Men schrijve in artikel 15, § 2, 2°, "de nadere regels met betrekking tot de vervanging" in plaats van "de modaliteiten van vervanging".

Hoofdstuk VI

Men schrijve in het opschrift van hoofdstuk VI "nadere regels met betrekking tot" in plaats van "modaliteiten m.b.t.".

Artikel 17

1. Men redigere artikel 17, § 1, als volgt :

"Er wordt een stuurgroep opgericht op het niveau van de onderneming of van de vereniging die, na verscheidene aanbieders te hebben geraadpleegd, beslist aan welke door het Vlaams Gewest erkende onderneming of instelling de opdracht wordt toevertrouwd en die nominatief de werknemers aanwijst waarvoor een tegemoetkoming wordt toegekend, waarbij de werknemers die recht geven op een verhoogde tegemoetkoming bedoeld in artikel 19, § 2, afzonderlijk worden vermeld".

2. In artikel 17, § 2, tweede streepje (beter 2°), moet, zoals in artikel 9, eerste streepje (beter 1°), worden bepaald welke representatieve werknemersorganisaties worden bedoeld.

Artikel 18

1. In de inleidende zin van artikel 18 dient ook rekening te worden gehouden met de hypothese van de gerechtelijke ontbinding van een vereniging zonder winstoogmerk.

2. Nog in de inleidende zin van artikel 18 vervange men het woord "modaliteiten" door het woord "regels".

3. De onderdelen van de in artikel 18 gegeven opsomming dienen te worden aangeduid met "1°", "2°", "3°" en "4°" in plaats van met "a)", "b)", "c)" en "d)".

4. Men schrijve in artikel 18, a) (beter 1°), "in aanmerking genomen offerte" in plaats van "weerhouden offerte".

5. Er dient te worden verduidelijkt door wie het in artikel 18, b) (beter 2°), bedoelde verslag moet worden opgemaakt en op welke activiteiten het betrekking heeft.

6. In artikel 18, c) (beter 2°), schrappe men de woorden "van maximaal", die voorkomen vóór de woorden "wordt vereffend".

7. Het adres van een bestuur hoort niet thuis in een normatieve tekst, en wordt beter op een andere wijze aan de betrokkenen kenbaar gemaakt.

Artikel 20

1. Men vervange in artikel 20, eerste lid, het woord "voorziene" door het woord "georganiseerde".

2. Men vervange in artikel 20, tweede lid", het woord "modaliteiten" door de woorden "nadere regels".

Artikel 22

Men redigere artikel 22 als volgt :

"Artikel 25 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1999 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering wordt aangevuld als volgt :

"3° het Herplaatsingsfonds".

Slotopmerking

Tussen de onderscheiden leden van een artikel moet spatie worden gelaten en het begin van een nieuw lid moet typografisch worden aangeduid door het laten inspringen van de eerste regel. Diverse artikelen van het ontwerp dienen conform deze regel te worden aangepast (zie onder meer artikel 10, § 1).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS A. BEIRLAEN