

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2000 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot instelling van het register van ruimtelijke planners, tot bepaling van de voorwaarden voor opname van personen in dat register en tot vaststelling van voorwaarden waaraan personen of groepen personen moeten voldoen om als ontwerper van ruimtelijke structuurplannen te kunnen worden aangesteld", heeft op 13 april 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp regelt het aanleggen van het register van ruimtelijke planners en omschrijft de voorwaarden waaronder personen kunnen worden opgenomen in dat register. De Vlaamse regering voert daarmee de opdracht uit die haar is verleend in artikel 19, § 7, derde lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Aan het ontwerp ligt tevens de bedoeling ten grondslag de voorwaarden vast te stellen waaraan een persoon of een groep van personen moet voldoen om te kunnen worden aangewezen als ontwerper van een ruimtelijk structuurplan of van een ruimtelijk uitvoeringsplan. Op die wijze zou uitvoering worden gegeven aan de bevoegdheid die aan de Vlaamse regering wordt verleend in, respectievelijk, de artikelen 19, § 7, eerste lid, en 40, eerste lid, van het voornoemde decreet van 18 mei 1999.

2. Er moet worden opgemerkt dat - het opschrift van hoofdstuk III van het ontwerp ten spijt - in dit laatste geen voorwaarden worden vastgesteld waaraan een persoon of een groep van personen moet voldoen om als ontwerper van ruimtelijke structuurplannen of ruimtelijke uitvoeringsplannen te kunnen worden aangewezen, en dat de ontworpen regeling bijgevolg op dat punt geen uitvoering geeft aan de artikelen 19, § 7, eerste lid, en 40, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999.

.../...

Wel wordt in de artikelen 14 en 16 van het ontwerp het voorschrift van de artikelen 19, § 7, tweede lid, en 40, tweede lid, van het voornoemde decreet gespecificeerd, naar luid waarvan de opmaak van, respectievelijk, het ontwerp van ruimtelijk structuurplan of het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan "gebeurt onder de verantwoordelijkheid van één of meerdere ruimtelijke planners".

Artikel 15 van het ontwerp kan evenmin worden geacht voorwaarden vast te stellen, als bedoeld in de artikelen 19, § 7, eerste lid, en 40, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999, aangezien dat artikel er zich toe beperkt te bepalen dat sommige personen niet als ruimtelijk planner verantwoordelijk kunnen zijn voor de opmaak van een ruimtelijk structuurplan of een ruimtelijk uitvoeringsplan.

De artikelen 14 tot 16 van het ontwerp geven geen uitvoering aan een uitdrukkelijke delegatiebepaling in het decreet van 18 mei 1999, doch vallen eerder te beschouwen als artikelen waarin de Vlaamse regering gebruik maakt van haar algemene bevoegdheid tot uitvoering van decreten - in casu van het decreet van 18 mei 1999, meer in het bijzonder de artikelen 19, § 7, en 40 -, die artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, haar verleent.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De structuur van het ontwerp dient op bepaalde punten meer in overeenstemming te worden gebracht met de eigenlijke draagwijdte van de onderscheiden artikelen.

Zo bevat afdeling 2 van hoofdstuk II geen "uitzonderingsbepalingen", zoals het opschrift van die afdeling vermeldt, doch wel overgangsbepalingen. Het ware derhalve logischer, en meer in overeenstemming met de regels van de wetgevingstechniek, indien de artikelen 9 tot 13 met de artikelen 16 en 17 in één enkel hoofdstuk ("Overgangs- en slotbepalingen") zouden worden ondergebracht op het einde van het ontwerp (1).

Daarnaast dienen de stellers van het ontwerp, in het licht van de onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond geformuleerde opmerking, erover te oordelen of nog in een afzonderlijk hoofdstuk III moet worden voorzien en of de artikelen 14 en 15, gelet op hun inhoud, niet beter worden opgenomen in het hoofdstuk dat betrekking heeft op het register van ruimtelijke planners.

(1) In dat geval kan de indeling van hoofdstuk II van het ontwerp in afdelingen, achterwege worden gelaten, en moeten de interne verwijzingen naar die afdelingen, die in diverse artikelen van het ontwerp voorkomen (zo bijvoorbeeld in artikel 9, derde lid), worden aangepast.

Hoe dan ook dient, indien in het ontwerp geen voorwaarden worden vastgesteld waaraan een persoon of een groep van personen moet voldoen om als ontwerper van ruimtelijke structuurplannen of van ruimtelijke uitvoeringsplannen te kunnen worden aangewezen, de redactie van het opschrift van hoofdstuk III van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, te worden aangepast, indien de artikelen 14 en 15 van het ontwerp van een afzonderlijk hoofdstuk zouden blijven deel uitmaken.

Opschrift

Aangezien het ontwerp geen eigenlijke voorwaarden vaststelt waaraan personen of groepen van personen moeten voldoen om als ontwerper van ruimtelijke structuurplannen of ruimtelijke uitvoeringsplannen te kunnen worden aangewezen (niet : "aangesteld"), dient in het opschrift niet aan de vaststelling van dergelijke voorwaarden te worden gerefereerd.

Daarenboven dienen de stellers van het ontwerp er rekening mee te houden dat het, blijkens een ontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 9 maart 2000 het advies L. 29.895/1 heeft uitgebracht, in de bedoeling ligt dat ook de rechtspersonen zouden kunnen worden aangewezen als ontwerpers van plannen en dat daartoe de artikelen 19, § 7, en 40 van het decreet van 18 mei 1999 zouden worden aangepast.

.../...

Indien in het opschrift van het ontwerp nog naar de vaststelling van de betrokken voorwaarden zou worden verwezen, zal gebeurlijk ook van de rechtspersonen moeten worden melding gemaakt, inzover de wijzigingsbepalingen van artikel 19, § 7, en 40 van het decreet van 18 mei 1999, die zijn vervat in het ontwerp van decreet, waarover het advies L. 29.895/1 is uitgebracht, reeds in werking zouden zijn getreden.

Aanhef

1. Rekening houdend met de opmerking die is geformuleerd onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, dient de aanhef aan te vangen met een nieuw in te voegen eerste lid, luidend als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 20;"

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd en dat, gelet op de opmerking sub 1, het tweede lid dient te worden, moet worden geschreven : " ... houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, ...".

.../...

Artikel 1

Aangezien in diverse artikelen van het ontwerp wordt verwezen naar het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, verdient het om praktische redenen aanbeveling om artikel 1 van het ontwerp aan te vullen als volgt :

"3° het decreet : het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening".

In de volgende artikelen van het ontwerp volstaat het dan te verwijzen naar "het decreet", zonder dat dan telkens nog het volledige opschrift van het decreet dient te worden aangehaald.

Artikel 5

Rekening houdend met de door de gemachtigde van de regering gegeven verduidelijking, redigere men de laatste zin van artikel 5 als volgt :

"De houder van een diploma van een opleiding ruimtelijke ordening moet beschikken over de kennis en de vaardigheden die beantwoorden aan de door de minister vast te stellen criteria".

.../...

Artikel 9

1. Aan de aanvraag tot opname van de in artikel 9 bedoelde personen in het register van ruimtelijke planners zal, zoals uit de verdere bepalingen van het ontwerp valt af te leiden, niet noodzakelijk een gunstig gevolg worden gegeven. Op het einde van artikel 9, eerste lid, wordt derhalve beter geschreven "... vermeld in artikel 5, kunnen op hun aanvraag worden opgenomen in het register van ruimtelijke planners dat wordt aangelegd overeenkomstig artikel 2".

Om dezelfde reden wordt ook de redactie van de artikelen 10, eerste lid, en 11, eerste lid, best in die zin aangepast. Daarbij moet dan telkens worden aangesloten op de terminologie die in artikel 19, § 7, derde lid, van het decreet van 18 mei 1999 voorkomt, wat inhoudt dat niet wordt geschreven "... het register van ruimtelijke planners dat wordt opgemaakt ...", doch wel "... het register van ruimtelijke planners dat wordt aangelegd ...".

2. In artikel 9, tweede lid, vervange men de woorden "een gouverneur" door de woorden "de provinciegouverneur".

Artikel 10

1. In artikel 10, eerste lid, en derde lid, 1°, wordt ook gerefereerd aan het geval waarin de natuurlijke persoon "als werknemer of vennoot verbonden (is) met (...) een

.../...

rechtspersoon". Ingeval van een vereniging zonder winstoogmerk zal de natuurlijke persoon geen "vennoot" kunnen zijn, doch wel een "lid" daarvan. Met die hypothese wordt in artikel 10, eerste en derde lid, 1°, evenwel geen rekening gehouden.

2. Gelet op de redactie van de inleidende zin van artikel 10, derde lid, waarin van "de aanvrager" wordt gewaagd, wordt in 1° en 2° van dat lid beter de enkelvoudsvorm gehanteerd, wat de persoon betreft die aan de erin beschreven voorwaarden moet voldoen.

Voorts volstaat het om in artikel 10, derde lid, 2°, te schrijven "... de periode, vermeld in 1°, voor rekening van ...".

Artikel 11

1. Het woord "tenslotte", in artikel 11, eerste lid, moet worden geschrapt.

2. In het tweede lid van artikel 11 dient te worden geschreven "... van de overeenkomstig het eerste lid vereiste diploma's".

.../...

Artikel 12

De interne verwijzingen die zijn opgenomen in artikel 12 - doch ook in de artikelen 13 en 16 - dienen te worden aangepast indien wordt ingegaan op de bij wege van voorafgaande opmerking gedane suggestie tot herschikking van de bepalingen van het ontwerp.

Artikel 13

Luidens artikel 13, eerste lid, van het ontwerp, moet de persoon die een eerste maal is opgenomen in het register en die opnieuw wenst opgenomen te worden in dat register, tijdens de eerste periode van opname in het register "verantwoordelijk zijn geweest, al dan niet in een samenwerkingsverband, voor de opmaak van minstens drie plannen". Vraag is of - de in artikel 13, tweede lid, vervatte mogelijkheid tot afwijking ten spijt - een dergelijke voorwaarde in de praktijk niet te streng zal uitvallen om goed werkbaar te zijn en of niet moet worden overwogen om, in de plaats daarvan, te vereisen dat de persoon in kwestie "betrokken" dient te zijn geweest bij de opmaak van minstens drie plannen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN