

1/2-30

KONINKRIJK BELGIE.

=====

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

DE RAAD VAN STATE, Afdeling Wetgeving, tweede Kamer, op 25 October 1948 door de Heer Minister van Verkeerswezen geraadpleegd over een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 Augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de Koopvaardij- en de vissersvloot en van de scheepsbouw, en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het Uitreden en het Aanbouwen van Zeeschepen, heeft, ter zitting dd. 2 November 1948, het volgende advies uitgebracht:

Uit de beschouwingen die in de memorie van toelichting werden uitgebracht, blijkt dat het ontwerp van wet, ingevolge de wet van 21 Augustus 1948 tot wijziging van het statuut van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, tot doel heeft de artikelen 4 en 5 van de wet van 23 Augustus 1948 in die zin te wijzigen dat voortaan de kredietinstellingen en inzonderheid de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid zullen worden bevoegd verklaard om, in de plaats van de Staat, volgens door de Koning te bepalen modaliteiten, de bewerkingen te verrichten die vermeld zijn in artikel 1, a en d van de wet van 23 Augustus 1948. In samenhang hiermee, strekt het ontwerp er toe de leden 9, 11 en 12 van artikel 6 van de wet van 23 Augustus te wijzigen, in zake de voorwaarden van de keuze van sommige leden van het technisch comité met name van de vertegenwoordigers van de reders, officieren en matrozen ter koopvaardij en van de matrozen ter visserij.

^Tenslotte heeft het als voorwerp in een artikel 11 bis, een bepaling toe te voegen waarbij de evenredige bezoldigingen, die aan de scheepshypotheekbewaarder verschuldigd zijn uit hoofde van de vervulde pleegvormen naar aanleiding van verrichtingen die in het kader van de wet vallen, tot de helft worden herleid.

Uit artikel 1 van de wet van 23 Augustus 1948 vloeit voort dat de minister die met het bestuur van het Zeewezen is belast, er toe gemachtigd is over de nodige financiële maatregelen te beslissen met het oog op de instandhouding en de uitbreiding van de koopvaardij- en van de vissersvloot en, in het algemeen, van de scheepsbouw.

Om dit doel te verwezenlijken, wordt de minister met het beheer van het bij artikel 4 bedoelde "Fonds" belast; hij is het, die over toekenningen beslist welke door middel daarvan dienen verricht te worden.

Anderzijds ligt het niet in de bedoeling van de regering door het aan het advies van de Raad van State voorgelegde ontwerp

.../...

het systeem van de wet van 23 Augustus 1948 te wijzigen. Zij neemt zich niet voor de machten van de minister in te krimpen.

Om de ministeriële beslissingen ten uitvoer te brengen is het de bedoeling van de regering, op erkende kredietinstellingen een beroep te doen.

Het ontwerp tot wijziging van de teksten van de artikelen 4 en 5 der wet is van aard verwarring te doen ontstaan tussen de machten van de minister enerzijds en de rol van de kredietinstellingen anderzijds. De teksten laten niet genoegzaam uitschijnen dat het initiatief en de macht van de beslissing voorbehouden zijn aan de minister die met het bestuur van het zee-wezen is belast.

Moesten, bovendien, het initiatief van de financiële tussenkomsten en het vaststellen der voorwaarden van deze verrichtingen aan de N.M.K.N. toebehoren, dan zou het de Minister van Financiën zijn die, in toepassing van artikel 1, b van de wet van 21 Augustus 1948 tot wijziging van het statuut van de N.M.K.N., machtiging zou moeten verlenen voor de toewijzing van de kapitalen welke door de Staat ter beschikking van deze laatste worden gesteld en tevens de voorwaarden hiervan zou moeten vastleggen; anderzijds wordt bij bovengenoemd artikel 1, b, de toewijzing van kapitalen slechts onder kredietvorm voorzien, terwijl de wet van 23 Augustus 1948 in haar artikel 1, d bepaalt dat de minister een herkrijgbare financiële steun mag verlenen wanneer de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, vaststelt dat het nationaal belang zulks eist. De bij deze beide teksten bedoelde bewerkingen geschieden in verschillende voorwaarden.

Om de bedoeling van de regering te verwezenlijken, lijkt het gewenst in de tekst te vermelden dat de machten van de minister, die met het bestuur van het zee-wezen is belast, zoals zij door artikel 1 van de wet van 23 Augustus worden vastgelegd, geenszins gewijzigd zijn; dat het onder zijn toezicht is en aan de voorwaarden die hij vaststelt, dat de erkende instelling de bewerking zal verrichten.

....//..

Deze verrichtingen zijn ingewikkeld en veranderlijk. Waarschijnlijk ligt hier de reden waarom de wet van 23 Augustus er niet aan gedacht had deze bewerkingen aan een bij koninklijk besluit vastgestelde reglementering te onderwerpen.

Tenslotte worden bij artikel 1, c van de wet van 23 Augustus 1948 verrichtingen bedoeld die voor de Staat geld-lichtingen uit de kas tot gevolg hebben. In dit ontwerp dient hiernaar dus verwezen te worden.

Het ontwerp stelt voor dat, van de twee vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties van de koopvaardij, de éne de rederijen zou vertegenwoordigen met een vloot van ten minste 25.000 bruto-ton; de andere de rederijen die een vloot bezitten van minder dan 25.000 bruto-ton.

Bij deze bepaling valt geen enkele opmerking te maken.

Wat, daartegenover, de vertegenwoordiger van de beroepsverenigingen van officieren en matrozen ter koopvaardij enerzijds, en van de matrozen ter visscrij anderzijds betreft, eist het ontwerp niet langer dat de vertegenwoordiger die weze van de meest representatieve vereniging.

De nieuwe tekst wijzigt de wet in twee punten:

- 1° - hij breidde het aantal verenigingen uit, in wier midden een vertegenwoordiger mag gekozen worden;
- 2° - hij eist niet langer dat deze verenigingen noodzakelijk de meest representatieve wezen.

Waar de tekst van artikel 4 van de wet van 1 Februari 1939 zich er toe beperkte te beslissen dat de aan de hypotheekbewaarder verschuldigde bezoldigingen door koninklijk besluit zouden worden geregeld, wordt deze bezoldiging door dit ontwerp, in zijn tekst zelf, herleid. De memorie van toelichting zou derwijze moeten gewijzigd worden dat met deze stand van zaken rekening wordt gehouden.

.../....

Wat de tekst zelf van het besluit betreft valt op te merken dat het ongewoon is dat besluiten, waarbij het Staatshoofd een Minister gelast een ontwerp van wet bij de Kamers voor te dragen, een inleiding bevatten waarin naar vroegere wetten wordt verwezen.

Wat artikel 1 betreft: aangezien " openbare kredietinstelling " niet bij de wet wordt omschreven, ware het verkieslijk zijn toevlucht tot een ander begrip te nemen om de organismen te bepalen die door de Minister van Verkeerswezen zullen mogen erkend worden. De uitdrukking " bij een wet ingestelde kredietorganismen " die door het koninklijk besluit van 22 October 1937 tot oprichting van een Raad van Kredietinstellingen wordt aangewend, schijnt de idee van de regering nauwkeurig te kunnen weergeven.

Derhalve stelt de Raad van State voor dat volgende wijzigingen in de tekst worden aangebracht.

ONTWERP VAN WET.

tot wijziging van de wet van 23 Augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot en van de scheepsbouw, en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het Uitreden en het Aanbouwen van Zeeschepen.

KAREL, Prins van België, Regent van het Koninkrijk,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van de Minister van Verkeerswezen en van de Minister van Financiën ,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN:

De Minister van Verkeerswezen is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te stellen, waarvan de tekst volgt:

Artikel één.

De artikelen 4 en 5 van de wet van 23 Augustus 1948 worden door de volgende bepaling vervangen:

Artikel 4: Er wordt een Fonds voor het Uitreden en het Aanbouwen van Zeeschepen, hierna "het Fonds" genoemd, opgericht dat tot doel heeft de bij artikel 6 bedoelde dotaties te ontvangen en deze ter beschikking van de minister te stellen met het oog op de verrichtingen die vermeld worden in artikel één, a, c en d.

Voor dat Fonds zal in de begroting voor orde een bijzonder artikel worden opgenomen, onder de benaming, "Fonds voor het Uitreden en het Aanbouwen van Zeeschepen".

Het wordt bevestigd door de Minister die met het bestuur van het Zeewezen belast is.

Artikel 2.

In de wet van 23 Augustus 1948 wordt een artikel 7 bis ingelast dat als volgt luidt:

Artikel 7 bis : De minister die met het bestuur van het Zeewezen is belast, is er toe gemachtigd één of meerdere ^{opgerichte} bij een wet Krediet-organismen te erkennen om, onder zijn toezicht en tegen de voorwaarden die hij vaststelt, de bij artikel I-a, c en d bedoelde bewerkingen te verrichten bij middel van de fondsen die hij te hunner beschikking stelt.

Artikel 3.

In artikel 8 van de wet van 23 Augustus 1948:
a) wordt lid 9 door de volgende bepaling vervangen:

" Twee vertegenwoordigers van de werkdgeversorganisaties van de koopvaardij, waarvan één de rederijen met een vloot van ten minste 25.000 bruto-ton, de tweede de rederijen met een

.../...

"vloot van minder dan 25.000 bruto-ton zal vertegenwoordigen".

b) wordt lid 11 door de volgende bepaling vervangen:

" Eén vertegenwoordiger van de beroepsverenigingen van
" officieren en matrozen ter koopvaardij".

c) wordt lid 12 door de volgende bepaling vervangen:

" Eén vertegenwoordiger van de beroepsverenigingen van
" matrozen ter visserij".

Artikel 4.

In de wet van 23 Augustus 1948 wordt een artikel 11 bis ingelast dat luidt als volgt:

" Worden met de helft verminderd, de evenredige bezoldigingen aan
" de scheepshypotheekbewaarders verschuldigd uit hoofde van de
" formaliteiten vervuld naar aanleiding van de verrichtingen
" welke binnen het kader van deze wet vallen".

Gegeven te Brussel,

VANWEGE DE REGENT,
De Minister van Verkeerswezen,

De Minister van Financiën,

Franse tekst van het advies, opgesteld in overeenstemming met
artikel 44 van de wet van 23 December 1946.

ROYAUME DE BELGIQUE.

=====

Avis du Conseil d'Etat.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi, le 25 octobre 1948, par le Ministre des Communications d'une demande d'avis sur un projet de loi modifiant la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la Marine Marchande, de la pêche maritime et de la construction maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'Armement et des Constructions Maritimes, a donné, en sa séance du 2 novembre 1948, l'avis suivant :

Il ressort des considérations émises dans l'exposé des motifs que le projet de loi a pour objet, à la suite de la loi du 21 août 1942, modifiant le statut de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie, de modifier les articles 4 et 5 de la loi du 23 août 1943 en ce sens que dorénavant les institutions de crédit et notamment la Société Nationale de Crédit à l'Industrie seront habilitées à effectuer selon des modalités déterminées par le Roi, en lieu et place de l'Etat, les opérations mentionnées à l'article 1er, a et d, de la loi du 23 août 1943.

Corrélativement, le projet tend ^{en second lieu} à modifier les alinéas 9, 11, et 12 de l'article 8 de la loi du 23 août 1943 relatifs aux conditions du choix de certains membres du comité technique notamment des représentants des armateurs, des officiers et matelots de la marine marchande, et des marins-pêcheurs.

Enfin, il a pour objet d'ajouter, sous un article 11 bis, une disposition réduisant de moitié les salaires proportionnels dus au conservateur des hypothèques maritimes du chef des formalités accomplies à l'occasion des opérations rentrant dans le cadre de la loi.

Il résulte de l'article 1er de la loi du 23 août 1948 que c'est le ministre chargé de l'administration de la marine qui est autorisé à décider des mesures financières nécessaires au maintien et au développement de la marine marchande, de la pêche maritime, et, en général, de la construction maritime.

Pour réaliser ces buts, le ministre est chargé de la gestion du "Fonds" prévu à l'article 4 et décide des attributions à effectuer au moyen de celui-ci.

D'autre part, le gouvernement n'a pas l'intention de modifier, par le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat,

le système de la loi du 23 août 1948. Il ne se propose pas de réduire les pouvoirs du ministre.

L'intention du gouvernement est de recourir à des établissements de crédit agréés pour mettre à exécution les décisions ministérielles.

Le projet de modification des textes des articles 4 et 5 de la loi est de nature à créer une confusion entre les pouvoirs du ministre d'une part et le rôle des établissements de crédit d'autre part. Les textes ne font pas suffisamment apparaître que l'initiative et le pouvoir de décision demeurent réservés au ministre chargé de l'administration de la marine.

De plus, si l'initiative des interventions financières et l'établissement des conditions de ces opérations financières devaient appartenir à la S.N.C.I., ce serait le Ministre des Finances qui, par application de l'article 1er, b, de la loi du 21 août 1948 modifiant le statut de la S.N.C.I., devrait autoriser l'attribution des capitaux mis à la disposition de cette dernière par l'Etat et en déterminer les conditions; d'autre part, l'article 1er, b, susmentionné ne prévoit l'attribution de capitaux que sous forme de crédit, alors que la loi du 23 août 1948 dispose en son article 1er, d, que le ministre peut consentir un soutien financier récupérable, lorsque le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, constate que l'intérêt national l'exige. Les opérations prévues par ces deux textes s'effectuent dans des conditions différentes.

Pour réaliser l'intention du gouvernement, il paraît désirable d'indiquer dans le texte que les pouvoirs du ministre chargé de l'administration de la marine tels qu'ils sont définis par l'article 1er de la loi du 23 août 1948 ne sont en rien modifiés; que c'est sous son contrôle et aux conditions qu'il détermine que l'établissement agréé exécutera l'opération.

Ces opérations sont complexes et variables. C'est vraisemblablement pour cette raison que la loi du 23 août 1948 n'avait pas prévu de les assujétir à une réglementation fixée par arrêté royal.

Enfin, l'article 1er, c, de la loi du 23 août 1948 prévoit des opérations qui entraînent pour l'Etat des décaissements de fonds. Il y a donc lieu de les viser également dans le présent projet.

Le projet propose que, des deux représentants des organisations patronales de la marine marchande, l'un représente les armements possédant une flotte jaugeant au moins 25.000 tonneaux brut, l'autre les armements possédant une flotte inférieure.

Cette disposition n'appelle aucune remarque.

Par contre, en ce qui concerne le représentant des organisations professionnelles des officiers et marins de la marine marchande d'une part, et des marins-pêcheurs d'autre part, le projet n'exige plus que le représentant soit celui de l'organisation la plus représentative.

Le texte nouveau modifie la loi sur deux points :

- 1°- il étend le nombre des organisations au sein desquelles un représentant peut être choisi;
- 2°- il n'exige plus que ces organisations soient nécessairement les plus représentatives.

A la différence du texte de l'article 4 de la loi du 1er février 1939 qui se bornait à décider que les salaires dus au conservateur des hypothèques seraient réglés par arrêté royal, le présent projet réduit ce salaire dans son texte même. L'exposé des motifs devrait être modifié de manière à tenir compte de cet état de choses.

En ce qui concerne le texte même de l'arrêté, il convient de remarquer qu'il n'est pas de tradition que les arrêtés par lesquels le Chef de l'Etat charge un Ministre de présenter un projet de loi aux Chambres contiennent un préambule où sont visés des lois antérieures.

Quant à l'article 1er, l' "institution publique de crédit" n'étant pas définie par la loi, il serait préférable de recourir à une autre notion pour déterminer les organismes que le ministre des communications pourra agréer. L'expression "organismes de crédit institués par une loi", employée par l'arrêté royal du 22 octobre 1937 portant création d'un Conseil des Institutions de Crédit semble pouvoir traduire exactement la pensée du gouvernement.

En conséquence, le Conseil d'Etat propose d'apporter au texte les modifications ci-après :

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et de la construction maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'Armement et des Constructions Maritimes.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition du Ministre des Communications et du
Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le Ministre des Communications est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1er.

Les articles 4 et 5 de la loi du 23 août 1948 sont remplacés par la disposition suivante :

Article 4 : Il est institué un Fonds de l'Armement et des Constructions Maritimes dénommé ci-après "le Fonds" ayant pour objet de recevoir les dotations prévues à l'article 6 et de les mettre à la disposition du Ministre en vue des opérations mentionnées à l'article premier, a, c et d.

Ce Fonds fait l'objet d'un article spécial à inscrire au budget pour ordre, sous le libellé : "Fonds de l'Armement et des Constructions Maritimes".

Il est géré par le Ministre chargé de l'administration de la marine.

Article 2.

Un article 7 bis, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 23 août 1948 :

Article 7 bis : Le ministre chargé de l'administration de la marine est autorisé à agréer un ou plusieurs organismes de crédit institués par une loi en vue d'effectuer sous son contrôle et aux conditions qu'il détermine, à l'aide des fonds qu'il met à leur disposition, les opérations visées à l'article 1er, a, c et d.

Article 3.

Dans l'article 8 de la loi du 23 août 1948 :

- a) le 9ème alinéa est remplacé par la disposition suivante :
"deux représentants des organisations patronales de la

marine marchande dont l'un représentera les armements possédant une flotte jaugeant au moins 25.000 tonneaux brut, le second les armements possédant une flotte inférieure à 25.000 tonneaux brut".

- b) le 11ème alinéa est remplacé par la disposition suivante:
"un représentant des organisations professionnelles des officiers et marins de la marine marchande".
- c) le 12ème alinéa est remplacé par la disposition suivante:
"un représentant des organisations professionnelles des marins-pêcheurs".

Article 4.

Un article 11 bis, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 23 août 1948 :

"Sont réduits de moitié les salaires proportionnels dus
"aux conservateurs des hypothèques maritimes du chef des
"formalités accomplies à l'occasion des opérations rentrant
"dans le cadre de la présente loi".

Donné à Bruxelles, le

PAR LE REGENT,
Le Ministre des Communications,

Le Ministre des Finances,

Waren aanwezig:

De Heer LEPAGE, Raadsheer van State, Voorzitter,

De Heren DECLERRE en BUCH, Raadsheren van State,

De Heren Jean VAUTHIER en STENUIT, Bijzitters van de
Afdeling Wetgeving,

De Heer CYPRES, adjunct-griffier, Griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,