

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 maart 2000 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de selectiecommissie, de wijze van kandidaatstelling, de voorwaarden van aanwijzing in en deze van uitoefening van de functie van de gedelegeerd bestuurder van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft op 28 maart 2000 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement et le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 24 mars 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la commission de sélection, aux modalités de candidature, aux conditions de désignation et d'exercice de la fonction de l'administrateur délégué de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné le 28 mars 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "door het feit dat :

- niet alleen de dioxinecrisis, maar ook een reeks min of meer omvangrijke crisissen van de jongste jaren, zoals de gekke koeienziekte, het vertrouwen van de bevolking in de voedselkwaliteit ernstig hebben doen wankelen;
- het vertrouwen van de eindgebruiker en dat van de internationale markt bij hoogdringendheid dienen te worden hersteld;
- een gebrek aan veiligheid en kwaliteit van het voedsel zware gevolgen kan hebben, zowel op menselijk als op economisch vlak;
- een doorgedreven en geïntegreerde controle van de volledige voedselketen vanaf de grondstoffen tot bij de eindverbruiker zich opdringt teneinde elk gezondheidsrisico of elke onregelmatigheid in de voedselketen zo vlug mogelijk op te sporen, te identificeren en te isoleren;
- een snelle hervorming van het bestaande systeem dus noodzakelijk is;
- de gedelegeerd bestuurder van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen de uiteindelijke motor zal zijn om de nodige hervormingen te helpen realiseren en uitvoering te geven aan de wet van 4 februari 2000;
- artikel 14 van voormelde wet stelt dat bepaalde koninklijke besluiten van rechtswege en met terugwerkende kracht tot op de datum van hun inwerkingtreding worden opgeheven indien zij niet bekrachtigd worden binnen de 18 maanden na de inwerkingtreding van die wet;

.../...

- de gedelegeerd bestuurder daarom zo snel mogelijk moet kunnen aangesteld worden om dit agentschap onmiddellijk operationeel te maken".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 6 van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen bepaalt dat de leiding van het agentschap wordt toevertrouwd aan een gedelegeerd bestuurder, die bij arbeidsovereenkomst zal worden in dienst genomen. De selectie van de gedelegeerd bestuurder moet gebeuren door een selectiecommissie, samengesteld door de ministers bevoegd voor de volksgezondheid en voor de ambtenarenzaken.

Artikel 6, § 3, van de wet bepaalt dat de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, o.m. de wijze van kandidaatstelling en de voorwaarden voor de aanwijzing in de functie en voor de uitoefening ervan vaststelt.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de uitvoering van die laatste wetsbepaling. Het bepaalt dat de selectiecommissie bestaat uit zes leden (artikel 1). Het bepaalt voorts dat de kandidaatsstelling gebeurt bij een selectiebureau dat is aangewezen door de minister bevoegd voor de volksgezondheid, en legt aan de selectiecommissie op om de kandidaat voor te dragen die het best aan de gestelde voorwaarden voldoet (artikel 2). Het ontwerp somt ten slotte een aantal voorwaarden op waaraan de gedelegeerd bestuurder moet voldoen (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vormt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het eerste lid van de aanhef, waarin naar die wet wordt verwezen, dient dan ook weggelaten te worden.

Artikel 2

In paragraaf 1 is sprake van een "erkend" selectiebureau. De eventuele erkenning is zaak van de gewesten. Om te vermijden dat de toepassing van de ontworpen regeling zou afhangen van initiatieven die al dan niet door de gewesten genomen zijn, kan het woord "erkend" beter worden weggelaten. De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat :

- niet alleen de dioxinecrisis, maar ook een reeks min of meer omvangrijke crisissen van de jongste jaren, zoals de gekke koeienziekte, het vertrouwen van de bevolking in de voedselkwaliteit ernstig hebben doen wankelen;
- het vertrouwen van de eindgebruiker en dat van de internationale markt bij hoogdringendheid dienen te worden hersteld;
- een gebrek aan veiligheid en kwaliteit van het voedsel zware gevolgen kan hebben, zowel op menselijk als op economisch vlak;
- een doorgedreven en geïntegreerde controle van de volledige voedselketen vanaf de grondstoffen tot bij de eindverbruiker zich opdringt teneinde elk gezondheidsrisico of elke onregelmatigheid in de voedselketen zo vlug mogelijk op te sporen, te identificeren en te isoleren;
- een snelle hervorming van het bestaande systeem dus noodzakelijk is;
- de gedelegeerd bestuurder van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen de uiteindelijke motor zal zijn om de nodige hervormingen te helpen realiseren en uitvoering te geven aan de wet van 4 februari 2000;
- artikel 14 van voormelde wet stelt dat bepaalde koninklijke besluiten van rechtswege en met terugwerkende kracht tot op de datum van hun inwerkingtreding worden opgeheven indien zij niet bekrachtigd worden binnen de 18 maanden na de inwerkingtreding van die wet;

.../...

- de gedelegeerd bestuurder daarom zo snel mogelijk moet kunnen aangesteld worden om dit agentschap onmiddellijk operationeel te maken".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

L'article 6 de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire dispose que la direction de l'agence est confiée à un administrateur délégué qui sera engagé dans les liens d'un contrat de travail. L'administrateur délégué est sélectionné par une commission de sélection composée par les ministres ayant la santé publique et la fonction publique dans leurs attributions.

L'article 6, § 3, de la loi précise que le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres notamment les modalités de candidature ainsi que les conditions de désignation à ces fonctions et d'exercice de celles-ci.

.../...

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'exécuter cette dernière disposition légale. Il prévoit que la commission de sélection se compose de six membres (article 1er). Il précise en outre que le dépôt des candidatures se fait auprès d'un bureau de sélection désigné par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions et impose à la commission de sélection de présenter le candidat qui satisfait le mieux aux conditions établies (article 2). Le projet énumère enfin certaines conditions que l'administrateur délégué doit remplir (article 3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ne procure aucun fondement légal à l'arrêté en projet. Dès lors, il conviendra d'omettre le premier alinéa du préambule, qui se réfère à cette loi.

Article 2

Au paragraphe 1er, il est question d'un bureau de sélection "reconnu". La reconnaissance éventuelle est une matière régionale. Afin d'éviter que l'application de la réglementation en projet soit tributaire d'initiatives éventuellement prises par les régions, il serait préférable d'omettre le mot "reconnu". Le délégué du gouvernement s'est déclaré d'accord avec cette proposition.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER