

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 maart 2000 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen en het Openbaar Ambt, verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College "tot regeling van de samenstelling en de werkwijze van de Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten bedoeld in de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 26 juni 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur", heeft op 2 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour la politique d'Aide aux personnes et la Fonction publique, le 24 mars 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Collège réuni "régulant la composition et le fonctionnement de la Commission d'accès aux documents administratifs visée dans l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 26 juin 1997 relative à la publicité de l'administration", a donné le 2 mai 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 21, eerste lid, van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 26 juni 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur voorziet in de oprichting van een "Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten". Die Commissie heeft tot taak advies uit te brengen over de verzoeken tot heroverweging welke bij de betrokken administratieve overheid worden ingediend door personen die moeilijkheden ondervinden om inzage, uitleg, mededeling in afschrift of verbetering van een bestuursdocument te verkrijgen (artikel 22 van de ordonnantie). Bovendien kan de Commissie advies verstrekken over de algemene toepassing van de ordonnantie en terzake voorstellen doen (artikel 23).

Het tweede lid van het voornoemde artikel 21 draagt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op de samenstelling en de werking van de Commissie te regelen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan die laatste bepaling.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Gelet op de budgettaire weerslag van het ontwerp (zie inzonderheid artikel 6 dat aan de leden van de Commissie een forfaitaire vergoeding per vergadering toekent), dient de ontworpen regeling, overeenkomstig

.../...

de artikelen 5 en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (1), voor akkoordbevinding te worden voorgelegd aan de leden van het Verenigd College bevoegd voor de begroting, en voor advies aan de inspectie van financiën.

Uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt dat de inspectie van financiën op 19 april 2000 advies gegeven heeft over het ontwerp, doch dat het akkoord van de leden van het Verenigd College bevoegd voor de begroting niet uitdrukkelijk is gegeven.

Dit advies wordt gegeven onder het voorbehoud dat alsnog aan dat vormvereiste wordt voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, kan het volstaan in het eerste lid van de aanhef alleen te verwijzen naar artikel 21 van de ordonnantie van 26 juni 1997 : de artikelen 22 en 23 van die ordonnantie bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

(1) Dat besluit is van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, juncto artikel 82, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

2. Het vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, moet worden vervangen door de volgende leden :

"Gelet op de beslissing van het Verenigd College van 18 februari 2000 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 2 mei 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Luidens dit artikel "(bestaat) de Commissie uit vijf leden waaronder een voorzitter wordt aangewezen".

In die bepaling zou duidelijkheidshalve moeten worden gepreciseerd dat het gaat om de Commissie "voor de toegang tot bestuursdocumenten, bedoeld in artikel 21 van de ordonnantie van 26 juni 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Bovendien zou moeten worden bepaald dat de leden van de Commissie worden aangewezen door het Verenigd College.

Artikel 7

Luidens de tweede volzin van dit artikel wordt het huishoudelijk reglement van de Commissie aangenomen "met een gekwalificeerde meerderheid".

Volgens de gemachtigde van het Verenigd College wordt met die bepaling bedoeld dat het huishoudelijk reglement moet worden aangenomen met twee derden van de stemmen van de aanwezige leden. Die precisering moet in de tekst zelf van de ontworpen bepaling worden opgenomen.

Artikel 12

Met betrekking tot de in dit artikel opgenomen regeling inzake de inwerkingtreding van het ontworpen besluit, moet erop worden gewezen dat artikel 25 van de ordonnantie van 26 juni 1997 aan het Verenigd College opdraagt de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie te bepalen. Het Verenigd College heeft daaromtrent nog geen besluit genomen. Het ontworpen besluit kan uiteraard niet in werking treden vooraleer de ordonnantie van 26 juni 1997 is in werking gesteld.

De inwerkingtreding van de ordonnantie van 26 juni 1997 zou in het voorliggende ontwerp zelf geregeld kunnen worden. In dat geval zou een desbetreffende bepaling best het voorwerp uitmaken van een nieuw artikel 1, onder te brengen in een nieuw hoofdstuk I.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 21, alinéa 1er, de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 26 juin 1997 relative à la publicité de l'administration prévoit la création d'une "Commission d'accès aux documents administratifs". Cette Commission a pour mission de donner un avis sur les demandes de reconsidération introduites auprès de l'autorité administrative concernée par les personnes qui rencontrent des difficultés pour obtenir la consultation, l'explication, la communication sous forme de copie ou la correction d'un document administratif (article 22 de l'ordonnance). La Commission peut en outre émettre des avis sur l'application générale de l'ordonnance et formuler des propositions à ce sujet (article 23).

L'alinéa 2 de l'article 21 précité confie au Collège réuni de la Commission communautaire commune le soin de déterminer la composition et le fonctionnement de la Commission.

Le projet d'arrêté soumis pour avis tend à mettre cette dernière disposition en oeuvre.

FORMALITES PREALABLES

Compte tenu de l'incidence budgétaire du projet (voir notamment l'article 6 qui alloue aux membres de la Commission une indemnité forfaitaire par réunion), la réglementation en projet doit, conformément aux articles 5 et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au

.../...

contrôle administratif et budgétaire (1), être soumise à l'accord des membres du Collège réuni qui ont le budget dans leurs attributions ainsi qu'à l'avis de l'inspection des finances.

Il ressort des pièces soumises au Conseil d'Etat que l'inspection des finances a émis un avis sur le projet le 19 avril 2000, mais que l'accord des membres du Collège réuni qui ont le budget dans leurs attributions, n'a pas été donné en termes exprès.

Le présent avis est donné sous la réserve de l'accomplissement de cette formalité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des observations faites ci-dessus en ce qui concerne le fondement légal du projet, il pourrait suffire, au premier alinéa du préambule, de faire référence uniquement à l'article 21 de l'ordonnance du 26 juin 1997 : les articles 22 et 23 de cette ordonnance ne fournissent en effet aucun fondement légal à la réglementation en projet.

(1) Cet arrêté est applicable à la Commission communautaire commune en vertu de l'article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, en combinaison avec l'article 82, § 1er, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

2. Il conviendrait de remplacer le quatrième alinéa du préambule, qui fait référence à l'avis du Conseil d'Etat, par les alinéas suivants :

"Vu la décision du Collège réuni du 18 février 2000 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 2 mai 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1er

Selon cet article, "la Commission se compose de cinq membres, parmi lesquels est désigné un président".

Dans un souci de clarté, cette disposition devrait préciser qu'il s'agit de la Commission "d'accès aux documents administratifs visée à l'article 21 de l'ordonnance du 26 juin 1997 relative à la publicité de l'administration".

Il y aurait lieu en outre de préciser que les membres de la Commission sont désignés par le Collège réuni.

Article 7

Selon la deuxième phrase de cet article, le règlement d'ordre intérieur est adopté "à la majorité qualifiée".

.../...

Selon le délégué du Collège réuni, cette disposition signifie que le règlement d'ordre intérieur doit être adopté à une majorité de deux tiers des suffrages des membres présents. Cette précision doit figurer dans le texte même de la disposition en projet.

Article 12

En ce qui concerne la disposition relative à l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, qui figure dans cet article, il y a lieu d'observer que l'article 25 de l'ordonnance du 26 juin 1997 confie au Collège réuni le soin de fixer la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance. Or, le Collège réuni n'a encore pris aucun arrêté à ce sujet. Il va sans dire que l'arrêté en projet ne peut entrer en vigueur avant que l'ordonnance du 26 juin 1997 ait été mise en oeuvre.

L'entrée en vigueur de l'ordonnance du 26 juin 1997 pourrait être réglée par le présent projet. Dans ce cas, il serait préférable d'inclure une disposition appropriée dans un nouvel article 1er, qui figurerait dans un nouveau chapitre premier.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M. STERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER