

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 maart 2000 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van de samenstelling van de Directieraad van het Brussels Instituut voor het Milieubeheer", heeft op 4 april 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Conservation de la nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur de la Région de Bruxelles-Capitale, le 20 mars 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant la composition du Conseil de Direction de l'Institut Bruxellois pour la Gestion de l'Environnement", a donné le 4 avril 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 9 juni 1989 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het Brussels Instituut voor Milieubeheer (hierna : BIM) is, onverminderd de bepalingen van dat besluit, het koninklijk besluit van 8 juli (lees : januari) 1973 tot vaststelling van het personeelsstatuut van bepaalde organismen van openbaar nut, van toepassing op het personeel van het BIM.

Uit artikel 16 van het voornoemde koninklijk besluit van 8 januari 1973 volgt dat de directieraad van de in dat besluit bedoelde instellingen, behoudens bijzondere bepalingen vastgesteld door de minister die het toezicht uitoefent, bestaat uit de ambtenaren bekleed met een graad ingedeeld in de rangen 16, 15 of 13.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe te voorzien in een afwijking van die regeling, en inzonderheid te bepalen dat de directieraad van het BIM is samengesteld uit de ambtenaren van de rangen 16, 15 en 14 en die welke een hoger ambt van rang 16, 15 of 14 vervullen.

2. Artikel 1, § 2, van het bij de wet van 16 juni 1989 bekrachtigde koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer bepaalt dat het BIM onderworpen is aan de regels vastgesteld voor de instellingen bedoeld in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige

.../...

instellingen van openbaar nut. Artikel 11, § 1, van de laatstvernoemde wet machtigt de Koning (lees in casu : de gewestregering) om het statuut te regelen van het personeel van de instellingen die onder de toepassing van die wet vallen.

De voormelde bepalingen bieden rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De bijzondere wetten waarnaar wordt verwezen in het eerste en het tweede lid van de aanhef, vormen niet de rechtsgrond van het ontworpen besluit. Die twee leden dienen derhalve te worden geschrapt.

2. Rekening houdend met wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond, dient in een eerste lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 1, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 8 maart 1989.

De verwijzing naar de wet van 16 maart 1954, in het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt), moet worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 11, § 1, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993;".

.../...

3. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, in het derde lid van de aanhef, is overbodig, en dient daarom weggelaten te worden.

4. In een nieuw derde lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 9 juni 1989 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het Brussels Instituut voor Milieubeheer.

5. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973, in het vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt), moet worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 16, vervangen bij het koninklijk besluit van 10 april 1995;".

6. De verwijzing naar het koninklijk besluit van 26 september 1994, in het zesde lid van de aanhef, is niet nodig, en kan daarom weggelaten worden.

7. De in het achtste lid van de aanhef opgenomen considerans, die niets anders doet dan vaststellen dat de uit te vaardigen regeling noodzakelijk is, kan beter achterwege blijven.

.../...

8. Het negende en het tiende lid van de aanhef (die het zesde en het zevende lid worden) moeten worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de regering van 16 maart 2000 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 4 april 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

9. Het elfde lid van de aanhef, waarin sprake is van de beraadslaging van de regering, en de voordrachtformule moeten onderling van plaats wisselen.

De woorden "Gelet op de beraadslaging van de Regering" moeten bovendien worden vervangen door "Na beraadslaging".

Artikel 1

1. Zoals hiervoren werd aangegeven, is de in artikel 1 van het ontwerp vervatte regeling een afwijking van artikel 16 van het voornoemde koninklijk besluit van 8 januari 1973. Dat zou in de tekst tot uiting moeten worden gebracht.

.../...

2. Men schrijve : "ambtenaren van de rangen 16, 15 en 14".

Artikel 2

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom zou moeten worden afgeweken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van reglementaire besluiten. Volgens de gemachtigde van de regering is het in ieder geval niet de bedoeling om aan het ontworpen besluit terugwerkende kracht te geven. Artikel 2 lijkt dan ook beter weggelaten te worden.

Indien de bepaling wordt behouden, moet het woord "Regeringsbesluit" in elk geval worden vervangen door "besluit".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. L'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 9 juin 1989 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (ci-après dénommé I.B.G.E.) dispose que, sans préjudice des dispositions de cet arrêté, l'arrêté royal du 8 juillet (lire : janvier) 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, est applicable au personnel de l'I.B.G.E.

Il ressort de l'article 16 de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 précité que, sauf disposition particulière prise par le ministre qui exerce le pouvoir de contrôle, le conseil de direction des organismes visés par cet arrêté, comprend les agents titulaires d'un grade classé aux rangs 16, 15 ou 13.

L'arrêté en projet, soumis pour avis, vise à prévoir une dérogation à cette règle, et en particulier à disposer que le conseil de direction de l'I.B.G.E. est composé des agents des rangs 16, 15 et 14 et des agents exerçant une fonction supérieure de rang 16, 15 ou 14.

2. L'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989, dispose que l'I.B.G.E. est soumis aux règles fixées pour les organismes visés à l'article 1er, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. L'article 11, § 1er, de la loi précitée habilite le Roi (lire en l'occurrence : le gouvernement régional) à

.../...

régler le statut du personnel des organismes qui entrent dans le champ d'application de cette loi.

Les dispositions précitées procurent un fondement légal à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Les lois spéciales auxquelles les alinéas 1er et 2 du préambule font référence, ne constituent pas le fondement légal de l'arrêté en projet. Il y a lieu, dès lors, de supprimer ces deux alinéas.

2. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus concernant le fondement légal, il y a lieu, dans le premier alinéa du préambule, de mentionner l'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 précité.

Dans le troisième alinéa du préambule (qui devient le deuxième), il y a lieu de compléter la référence à la loi du 16 mars 1954 par les mots "notamment l'article 11, § 1er, modifié par la loi du 22 juillet 1993;".

3. La référence, dans le troisième alinéa du préambule, à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat est superflue et doit dès lors être omise.

.../...

4. Dans un troisième alinéa nouveau du préambule, il y a lieu de faire référence à l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 9 juin 1989 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement.

5. Il y a lieu de compléter la référence à l'arrêté royal du 8 janvier 1973, dans le cinquième alinéa du préambule (qui devient le quatrième), par les mots "notamment l'article 16, remplacé par l'arrêté royal du 10 avril 1995;".

6. La référence, dans le sixième alinéa du préambule, à l'arrêté royal du 26 septembre 1994 n'est pas nécessaire et peut dès lors être omise.

7. Mieux vaudrait supprimer le considérant figurant au huitième alinéa du préambule, qui se limite à constater la nécessité de la disposition à adopter.

8. Il faut rédiger les neuvième et dixième alinéas du préambule (qui deviennent les sixième et septième alinéas) comme suit :

"Vu la décision du gouvernement du 16 mars 2000 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 4 avril 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

9. Le onzième alinéa du préambule, dans lequel il est fait mention de la délibération du gouvernement, et la formule de proposition doivent être permutés.

En outre, il y a lieu de remplacer les mots "Vu la délibération du Gouvernement" par "Après délibération".

Article 1er

1. Ainsi qu'il a été indiqué ci-dessus, la disposition contenue à l'article 1er du projet constitue une dérogation à l'article 16 de l'arrêté royal précité du 8 janvier 1973. Il y aurait lieu de l'énoncer dans le texte.

2. On écrira : "agents des rangs 16, 15 et 14".

Article 2

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi il y aurait lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des arrêtés réglementaires. Selon le délégué du gouvernement, l'intention n'est pas, en tout cas, de doter l'arrêté en projet d'un effet rétroactif. Mieux vaudrait dès lors omettre l'article 2.

.../...

Si la disposition est maintenue, il faudra remplacer, en tout état de cause, les mots "arrêté du Gouvernement" par "arrêté".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER