

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 maart 2000 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van artikel 15, § 2 en artikel 17, § 1, tweede lid van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij", heeft op 4 april 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

In tegenstelling tot wat in het opschrift van het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet wordt aangegeven, heeft de wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij, alleen betrekking op artikel 17, § 1, tweede lid, van dat decreet, en niet op artikel 15, § 2, ervan.

Luidens het vigerende artikel 17, § 1, tweede lid, van het decreet van 31 juli 1990 worden de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal van de Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) jaarlijks geëvalueerd door de Raad van Bestuur, en wordt die evaluatie (voor kennisneming) toegezonden aan de Vlaamse regering. De wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in die regeling komt hierop neer dat de Raad van Bestuur van de VVM voortaan niet meer beslist over de toe te kennen jaarlijkse functionerings-evaluatie, maar terzake nog alleen een voorstel formuleert, en dat de beslissing wordt genomen door de voogdijminister.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Mede rekening houdend met de opmerking die hiervoor werd gemaakt bij de bespreking van de strekking van het ontwerp, wordt voorgesteld het opschrift als volgt te redigeren :

.../...

"Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij, wat de evaluatie van de leidend ambtenaren betreft".

Indieningsbesluit

Het kan volstaan, in de voordrachtformule, de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie als voordragende minister te vermelden.

Artikel 1 (nieuw)

Ter inachtneming van het voorschrift van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient in artikel 1 van het ontwerp te worden vermeld dat het ontworpen decreet een gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

1. In de inleidende zin van dit artikel moeten de woorden "van hetzelfde decreet" worden vervangen door "van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij".

.../...

2.1. In de eerste volzin van het ontworpen artikel 17, § 1, tweede lid, is de bepaling behouden luidens welke de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden geëvalueerd "door de Raad van Bestuur". Die bepaling beantwoordt niet aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp en is bovendien niet verenigbaar met het bepaalde in de derde volzin luidens hetwelk de Raad van Bestuur "een voorstel" tot evaluatie formuleert.

2.2. Wat de bepaling betreft waarbij een opdracht wordt gegeven aan de "voogdijminister", moet worden opgemerkt dat het, overeenkomstig artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de gewestregering als zodanig is die de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, en dat uit de artikelen 68, 69 en 87, § 1, van diezelfde bijzondere wet volgt dat de gewestregering zelf haar werkwijze regelt en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt.

De vermelde bepalingen van de bijzondere wet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse regering.

Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe aan bepaalde leden van de Vlaamse regering beslissingsbevoegdheid toe te kennen met betrekking tot door hem aangewezen materies.

.../...

Om in overeenstemming te zijn met de eerderevermelde voorschriften van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moet de ontworpen bepaling derhalve worden aangepast in die zin dat aan de "Vlaamse regering" en niet aan de "voogdij-minister" opdrachten worden gegeven.

2.3. Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, wordt voorgesteld het ontworpen tweede lid te redigeren als volgt :

"De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden jaarlijks geëvalueerd. Aan de hand van een evaluatierapport opgesteld door een door hem aangewezen extern bureau, formuleert de Raad van Bestuur hiertoe een voorstel tot evaluatie dat hij bezorgt aan de Vlaamse regering. De regering hecht binnen dertig kalenderdagen al dan niet haar goedkeuring aan het voorstel.".

3. De voorgenomen wijziging van het tweede lid van artikel 17, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 heeft tot gevolg dat ook het derde lid van die paragraaf 1 moet worden aangepast : in dat derde lid moeten de woorden "niet doorgevoerd door de Raad van Bestuur, maar door de Vlaamse regering" worden vervangen door de woorden "doorgevoerd door de Vlaamse regering". Een daartoe strekkende bepaling moet aan het ontwerp worden toegevoegd.

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt) behoort dan te worden gestructureerd als volgt :

.../...

"Art. 2. In artikel 17, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° het tweede lid wordt vervangen als volgt :
«... (zie tekstvoorstel hiervoren)»;
- 2° in het derde lid worden de woorden «niet doorgevoerd door de Raad van Bestuur, maar door de Vlaamse regering» vervangen door de woorden «doorgevoerd door de Vlaamse regering»".

Artikel 2

Luidens dit artikel zou het ontworpen decreet in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Er blijken geen redenen voorhanden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerking-treding van decreten (artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Artikel 2 kan derhalve beter uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER