

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, le 28 février 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant approbation du premier avenant au deuxième contrat de gestion conclu entre La Poste et l'Etat", a donné le 1er mars 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 28 februari 2000 door de Minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties verzocht hem, bin-nen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende goedkeuring van de eerste wijziging van het beheerscontract gesloten tussen De Post en de Staat", heeft op 1 maart 2000 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"(...) door de dringende noodzaak tot wijzigiging van het tweede beheerscontract gesloten tussen De Post en de Staat, met het oog op de omvorming van De Post in een naamloze vennootschap van publiek recht, (...)".

*

* *

L'article 3, § 5, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques dispose comme suit :

"Le contrat de gestion ne constitue pas un acte ou règlement visé à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973. Toutes ses clauses sont réputées contractuelles.".

Cette disposition n'a pas prêté à discussion lors des travaux préparatoires de cette loi.

Il en résulte que, n'étant pas revêtus d'un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, ni le contrat de gestion, ni ses avenants ne doivent être examinés par la section de législation.

.../...

Il en va de même de l'arrêté qui porte approbation d'un tel contrat ou de ses avenants (1).

(1) Voir l'avis n° L. 24.307/9, donné le 29 mars 1995, sur un projet d'arrêté royal portant approbation d'un avenant au premier contrat de gestion conclu entre la Régie des Postes et l'Etat belge, ainsi que, dans le même sens, l'avis n° L. 27.054/4, donné le 12 novembre 1997, sur un projet d'arrêté royal approuvant la modification du contrat de gestion entre l'Etat belge et la Régie des télégraphes et des téléphones.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering als volgt :

"(...) door de dringende noodzaak tot wijziging van het tweede beheerscontract gesloten tussen De Post en de Staat, met het oog op de omvorming van De Post in een naamloze vennootschap van publiek recht, (...)".

*

* *

Artikel 3, § 5, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven luidt als volgt :

"Het beheerscontract is geen akte of reglement bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Alle clausules in het beheerscontract worden geacht contractueel te zijn."

Deze bepaling heeft tijdens de parlementaire voorbereiding van deze wet niet tot discussie geleid.

Daaruit volgt dat het beheerscontract en de aanvullende overeenkomsten door de afdeling wetgeving niet behoeven te worden onderzocht daar ze niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

.../...

Hetzelfde geldt voor een besluit waarbij zo'n contract of de aanhangsels ervan worden goedgekeurd (1).

(1) Zie advies L. 24.307/9, uitgebracht op 29 maart 1995, over een ontwerp van koninklijk besluit houdende goedkeuring van een avenant aan het eerste Beheerscontract afgesloten tussen de Regie der Posterijen en de Belgische Staat, alsmede nr. L. 27.054/4, uitgebracht op 12 november 1997, over een ontwerp van koninklijk besluit tot goedkeuring van de wijziging van het beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Regie van telegrafie en telefonie.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note du
Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. B. RONGVAUX, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. B. RONGVAUX, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN