

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 februari 2000 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van het verwijderingsplan voor PCB-houdende apparaten en de daarin aanwezige PCB's", heeft op 29 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat in het kader van de Richtlijn 96/59/EG van de Raad van 16 september 1996 betreffende de verwijdering van polychloorbifenylen en polychloorterfenylen de Lid-Staten binnen de drie jaar na aanneming van de Richtlijn een plan moeten opstellen voor de reiniging en/of verwijdering van geïnventariseerde apparaten en de daarin aanwezige PCB's en een schema dienen op te maken voor de inzameling en latere verwijdering van apparaten die niet moeten worden geïnventariseerd; dat België bovendien internationale verbintenissen heeft aangegaan die moeten leiden tot de totale vernietiging van alle identificeerbare PCB's; dat zowel in de Slotverklaring van de Derde Internationale Conferentie over de Bescherming van de Noordzee (8 maart 1990) als in de beslissingen van de vergadering van de Commissies Oslo en Parijs ter Voorkoming van de Verontreiniging van de Noordzee (Parcom 92/3) van 21 september 1992 België de verbintenis heeft onderschreven om ten laatste tegen einde 1999 alle identificeerbare PCB's uit te bannen en te vernietigen; dat in het Milieubeleidsplan 1997-2001 wordt gesteld dat België redelijkerwijs niet meer kan voldoen aan de bepalingen van de Parcom Beslissing 92/3, maar dat wel alle mogelijke maatregelen moeten worden genomen om de Beslissing maximaal te respecteren en dus tegen eind 1999 een zo groot mogelijk deel van de PCB-houdende apparaten te verwerken; dat de verwerking van alle PCB-houdende apparaten moet worden gerealiseerd tegen uiterlijk 31 december 2005; dat het ontwerpverwijderingsplan voorziet in een volledige verwijdering van de PCB-houdende apparaten, in functie van hun bouwjaar, tegen uiterlijk 31 december 2005; dat het ontwerpplan bepaalt dat een aanzienlijke hoeveelheid PCB-houdende apparaten nog

.../...

vóór 31 december 2000 dient te worden gereinigd en/of verwijderd, dit om nog zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de Parcom Beslissing 92/3".

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe maatregelen te treffen opdat PCB-apparaten uiterlijk op 31 december 2005 zouden zijn gereinigd en/of verwijderd.

Luidens artikel 5.4.2.3 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (Vlarea) worden uiterlijk op 1 september 1999 door de Vlaamse regering opgesteld : (1°) een plan voor de reiniging en/of verwijdering van geïntermediate apparaten en de daarin aanwezige PCB's, alsmede (2°) een schema voor de inzameling en latere verwijdering van de apparaten die niet hoeven te worden geïntermediateerd. Deze bepaling vormt de omzetting in het interne recht van artikel 11, lid 1, van richtlijn 96/59/EG van de Raad van 16 september 1996 betreffende de verwijdering van polychloorbifenylen en polychloorterfenylen (PCB's/PCT's). Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt uitvoering te geven aan de aangehaalde bepaling van Vlarea.

.../...

Maatregelen betreffende de verwijdering van PCB's zijn reeds opgenomen in de artikelen 4.8.0.1 en 4.8.0.2 van Vlarem II. De ontworpen bepalingen houden een verstrakking van die maatregelen in.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 32 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Luidens paragraaf 1 van die bepaling stelt de Vlaamse regering nadere regels vast voor het beheer van de in artikel 3, § 3, 2°, bedoelde bijzondere afvalstoffen (1).

ALGEMENE OPMERKING

De artikelen 2 en 8 van het ontwerp overlappen, minstens gedeeltelijk, met artikel 4.8.0.2, § 1, eerste en tweede lid, van Vlarem II.

Die overlappingen moeten, ter wille van de rechtszekerheid, weggewerkt worden. Allicht dienen daartoe de genoemde artikelen van Vlarem II aangepast te worden.

(1) Luidens artikel 3, § 5, b, van het voornoemde decreet van 2 juli 1981 zijn o.m. "gebruikte PCB's" aan te merken als "bijzondere afvalstoffen" in de zin van dat decreet. Onder "beheer" moet voorts volgens artikel 2, 5°, van het decreet worden verstaan "de inzameling, het vervoer, de nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

Men schrijve "... overeenkomstig artikel 4.8.0.1, 1°, van Vlarem II ...", in plaats van "conform lid 1 van artikel 4.8.0.1 van Vlarem II ...".

Artikel 7

In dit artikel schrijve men "voor de verwijdering" in plaats van "voor de correcte afvoer".

Artikel 8

In het tweede lid van paragraaf 2 van dit artikel schrijve men telkens "verwijdering" in plaats van "afvoer".

Artikel 10

In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "inventarissen" in plaats van "inventaris", en "artikel 2.7.0.2, § 1, van Vlarem II" in plaats van "artikel 2.7.0.2 van Vlarem II".

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor artikel 11 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER